建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港全岛封关运作

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。

2024年12月,习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调,科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作,继续解放思想、开拓创新,攻坚克难、稳步推进,努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户,奋力谱写中国式现代化海南篇章。

经党中央批准,2025年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动。封关运作的核心政策安排有哪些?封关后,对于人们往来海南、旅游消费、企业投资会有哪些影响?如何确保各项政策落实落细、封关运作平稳有序?

新华社8日推出第二十一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平、财政部关税司副司长吴京芳、商务部自贸区港建设协调司副司长蒋子军、海关总署自贸区和特殊区域发展司副司长杜朝新,共话海南自由贸易港全岛封关运作。

海南自贸港建设新阶段的开始

2018年4月13日,在庆祝海南建省办经济特区30周年之际,习近平总书记宣布,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南是我国最大的经济特区,也是相对独立的地理单元,具备成为全国改革开放试验田的独特优势。

“全岛封关运作是为了扩大开放、加快发展,是海南自贸港建设新阶段的开始。”蔡平说,海南自贸港开放发展不是简单打开大门,而是系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的制度环境。封关后,将有更大空间探索实施更高水平开放举措,无论是对海南高质量发展,还是为全国改革开放探路开路,都具有十分重要的意义。同时,也向世界表明,中国扩大高水平开放的决心不会变,中国开放的大门只会越开越大。

什么是全岛封关?蔡平说,全岛封关是指将海南岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的政策制度。“通俗地说,‘一线’就是对关外,封关后将实施一系列自由便利进出举措;‘二线’就是对内地,针对‘一线’放开的内容,实施精准管理,保障内地市场秩序。”

海南自贸港建设核心政策之一就是进口商品“零关税”制度。吴京芳介绍,财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录。

据吴京芳介绍,具体来说,政策主要内容是,在海南自贸港登记注册的独立法人企业,以及在自贸港内符合条件的事业单位及民办非企业单位,都可成为享惠主体。享惠主体自境外进口货物,除进口征税商品目录以外货物,都可免征进口关税、进口环节增值税和消费税,实现“一线”放开。同时,“零关税”货物及其加工制成品,在岛内的享惠主体间流通时,可免于补缴进口税收,实现“岛内自由”。此外,对属于海南自贸港鼓励类产业的企业生产的货物,在加工增值达到或超过30%时,进入内地可免征进口关税。

“现有原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等3项进口‘零关税’政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施。这样,就基本确立了海南自贸港进口‘零关税’制度体系,全球优质要素可以在海南更加自由便利地集聚、更加自由便利地流通。”吴京芳说。

贸易自由化便利化是自由贸易港的典型特征。在蒋子军看来,在货物贸易领域,封关运作政策制度设计的突出特点是实施更加优惠的“零关税”政策、更加宽松的贸易管理措施,通过降低进口税率、放宽贸易管理,促进货物在海南进出流动、中转聚集。

封关运作后,海关如何监管备受关注。

“海关监管的重点是,‘一线’放开什么,‘二线’就管住什么,以及监管货物在岛内如何自由流转。”杜朝新说。

全岛封关后,海关将在海口港、三亚港等设置10个“二线口岸”,供货物、人员等在海南自贸港与内地之间通行。同时,在10个“二线口岸”设置海关监管通道。

杜朝新表示,这主要是为了对出岛货物进行分类管理,将有限监管力量用在刀刃上。除“零关税”、加工增值免关税、放宽贸易管理措施等三类货物要通过该通道出岛,其他货物均可通过非海关监管通道出岛,无需接受海关监管。

共享发展机遇、共享改革成果

多项封关政策,便利全世界投资者到海南投资兴业,共享中国发展机遇、共享中国改革成果。

“全岛封关后,经营主体能够享受的‘零关税’政策优惠力度进一步加大。”吴京芳说,更多经营主体可享受“零关税”政策;享惠主体可进口更多“零关税”商品,“零关税”政策范围扩大至约6600个税目。此外,享惠主体间货物流转更加便利。这将进一步降低企业成本,有利于吸引相关产业上下游企业向自贸港聚集,推动产业链集群化发展。

不久前,商务部公布了《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》。“这是立足现行货物贸易管理模式基础,对提升贸易自由化便利化作出的全新探索。对海南自贸港而言,大幅提升了其货物贸易管理的透明度和开放度。”蒋子军说。

他介绍,清单首次全面系统列明国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围,有助于经营主体清晰便捷地了解管理边界;同时,清单放宽了对部分进口货物的管理措施,如允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修。“经营主体将切实感受到贸易便利、开放红利。”

封关不等于封岛,更加便利的货物通关模式将在海南实施。

“径予放行是为海南自贸港‘量身打造’的一种货物便利通关模式。”杜朝新说,相比现行进口货物在入“一线”时填进口报关单,需要申报105项数据,全岛封关后,对径予放行的不涉证、不涉检的“零关税”货物和保税货物,可以简化申报数据到33项,企业仅需填报必要的货物信息,大大提升了通关效率和便利性。此外,海关还将进一步优化完善加工增值免关税政策,利好企业发展和产业转型升级。

随着全岛封关运作深入推进,“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”这一基本制度设计的影响将不断显现。

对此,蔡平总结为“三变”“三不变”。“三个变化是:对企业来说,‘零关税’商品范围将大幅增加,货物进出口管理将进一步放宽,企业进口成本降低,可以更好融入全球产业链和供应链;对个人来说,大家可以购买到更多丰富的免税品,也将有更多机会参与国际交流合作,发展机会和生活品质都将得到提升;对政府来说,‘一线’管理环节大幅减少,‘二线’借助智能化手段精准施策,管理服务更加精准高效。”

蔡平说,“三不变”是:海南自贸港扩大对外开放的方向不会变,封关不是封岛,而是朝着更加开放的方向迈进;与内地便捷往来不会变,人员进出将按现行规定管理,不需要办理额外证件,对需监管的货物,也将采取多种便利化举措,确保高效通行;坚守安全的底线不会变,将始终坚持同步防范重大风险,确保海南自贸港建设方向正确、健康发展。

努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户

全岛封关是海南自贸港建设新阶段的开始,也是一项长期持续推进的任务。

“在海南岛这么大的范围内实施封关运作,是一项复杂的系统性工程,没有现成经验可以借鉴,需要统筹兼顾多个方面,关键要把握好‘三个衔接’。”蔡平说。

她说,做好“内”与“外”的衔接,既要保持海南与内地紧密联系,又要加强与国际联通,实现内外联动、双向赋能的高质量发展;做好“放”与“管”的衔接,在“一线”放开释放开放活力同时,通过“二线”管住筑牢风险防线,实现开放与安全的平衡;做好“前”与“后”的衔接,统筹考虑封关前后政策差异,提前明确过渡安排,确保政策切换平稳有序、各项工作无缝对接。

蔡平说,按照党中央、国务院部署,下一步海南自贸港建设重点是推进“五个自由便利”和“一个安全有序”,即贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。

吴京芳说,全岛封关后,财政部将结合海南自贸港建设实际和推进更高水平对外开放等需要,继续深化税制改革,确保政策力度持续提升,政策红利不断释放。

她介绍,下一步税制改革重点是,落实好企业所得税和个人所得税现行优惠政策,吸引更多符合自贸港建设需要的高端人才、优质企业落地海南;适时调整进口征税商品目录,不断扩大“零关税”商品范围;研究进一步优化调整离岛免税购物政策;积极研究岛内居民消费进境商品相关税收政策,适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理;稳步推进销售税改革研究工作。

以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。数据显示,2020年至2024年,海南新增经营主体446.8万家,实际使用外资超过建省后前32年总和,货物贸易进出口总额年均增速超过30%。

蒋子军说,商务部将支持海南自贸港主动对接国际高标准经贸规则,提升制度型开放水平;继续支持海南做强各类开放平台,持续发挥开放平台叠加优势;出台更多有针对性的政策措施,支持海南补链延链强链,持续培育发展新动能。

政策越开放,越要抓紧抓实风险防控工作。杜朝新表示,坚持“管得住”才能“放得开”,一体谋划、一体部署、一体推进政策实施和风险防控,健全“早发现、早处置”机制;推动协同共管,与行业主管部门加强合作,建立享惠主体资质备案、运营管理、违规处置、联合惩戒等企业全生命周期管理制度;在口岸通关领域广泛运用智能手段,强化“一线”进出境环节安全准入监管,持续提升“二线口岸”通行便利水平,切实守住不发生系统性风险底线。

蔡平说,相信随着全岛封关运作稳步实施,海南自贸港一定能在开放和创新中开拓新局,成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

新华社记者

(新华社北京8月8日电)

创新赋能服务丽水 杭州银行丽水分行助力区域高质量发展

仲夏的丽水,青山叠翠,生机盎然。从传统产业的转型升级到山区新能源基地的蓬勃建设,从电商新业态的活力迸发到乡村共富工坊快速发展,处处涌动着跨越式高质量发展的澎湃动能。

近年来,杭州银行丽水分行认真贯彻党中央、国务院决策部署,落实各级监管部门导向,围绕金融服务实体“五篇大文章”,在科技、绿色、普惠、养老等领域持续精准发力,用一系列创新举措、一个个生动案例、一组组鲜活数据,交出了一份金融“活”水润泽处州大地的时代答卷。

客户经理走访服务小微企业

发力科技金融 为新质生产力“蓄势赋能”

“没想到,两项发明专利就换来了200万元信用贷款!”丽水某汽车部件公司负责人感慨地说。该企业是国家级高新技术企业,生产的滤清器塑料配件、油杯塑件等汽车配件产品,技术在业内处于领先地位,拥有两项发明专利。因前期企业在注塑机器和模具投入资金较大,急需一笔流动资金支持。

杭州银行丽水分行小微团队上门调研后,向企业发放了200万元流动资金贷款,不仅解决了企业资金短缺问题,而且通过执行优惠利率+为企业申请知识产权贷款贴息,助力企业降本增效。

中小型科技企业是最具活力和成长性的创新群体,代表着中小企业的发展方向。杭州银行积极创新产品,为专精特新、高新技术等科技中小企业,量身定制了信用贷款“优企贷”。该贷款针对根据企业月均销售额倍数给予授信,以信用+知识产权质押的方式为主,并采取“基础定价、分级优惠”给予利率优惠,最高可下浮250BP,既解决了中小型科技企业传统资产融资难题,又进一步降低了融资成本。

“优企贷”是杭州银行丽水分行发力科技金融,为新质生产力“蓄势赋能”一个缩影。该行紧扣地方产业特色,从产品、服务模式到组织体系全方位深化创新,通过“优企贷”“专利质押+贴息”等政策组合拳,让每一份有价值的“知识”都转化为企业发展的“资本”。

截至2025年6月末,该行为科技型企业授信227户、贷款余额7.69亿元;其中知识产权质押贷款25户、余额0.96亿元,增长79.37%。

打造绿色银行 助力碳中和先行区建设

在海拔800米的青田舒桥乡,一块块光伏板沿着山势铺展。日前,箬鸟5.98兆瓦复合式光伏发电项目全容量并网,年发电量870万千瓦时,相当于节约标煤1065吨。项目背后,是杭州银行2000万元“碳减排”贷款的强力支撑——期限15年、利率较LPR下浮100个BP,以未来电费收益权质押,无需任何实物抵押。

“以前做光伏,最怕资金跟不上。现在银行把项目现金流算得明明白白,我们只需专注建设。”项目负责人坦言。

除山地光伏发电项目,该行还积极参与丽水市市区屋顶第二批次和第三批次光伏项目建设,形成了“光伏+学校”“光伏+医院”“光伏+公共建筑”“光伏+交通”等可复制可推广的“光伏+”典型示范项目,以支持光伏项目建设助力丽水市加快调整能源结构。

从山地光伏到屋顶分布式,从绿色建筑项目到新能源汽车配件生产,杭州银行把绿色金融的触角延伸到低碳产业链每个环节。截至2025年6月末,该行绿色贷款余额26.92亿元,比年初增长92.11%,占全部贷款的19.9%。

“普惠小微样板间” 为民营经济增韧劲

松阳康洁电商园区是当地连接茶农和全国市场的重要平台,在入驻企业中,以销售茶叶和当地生态农产品为主的就有30多家。

“往年都为钱发愁。今年杭州银行主动上门,300万元信用贷款几天就到账了!”松阳康洁电商园负责人何国军说。他的故事也是杭州银行丽水分行“普惠小微样板间”模式的生动注脚。

民营小微企业是区域经济中活跃的群体,也是推动发展最重要的支撑。据统计,目前全市共有民营市场主体37.76万户。这一庞大的数据背后,也揭示了丽水民营经济发展的一个核心需求——普惠金融。

针对小微企业“融资难”“融资贵”等问题,2024年4月,杭州银行在丽水创新打造“1+3+N”普惠团队——1名团队长+3名资深经理+N名新人,专注服务“无抵押、轻资产”小微客群,配套“云贷”“行业易贷”“村居贷”等产品包,审批权限前置到团队,最快1个工作日放款。截至目前,两个样板间团队累计服务小微客户350多户,授信金额3.02亿元。

同时,该行还将样板间团队标准化、区域化的作业模式,向其他小微业务团队推广,聚焦园区、圈链客群,累计向物流行业、汽摩配行业等6大“行业易贷”客群投放5.88亿元,有力地支持了实体小微企业的发展。

普惠金融不止于“贷”。杭州银行丽水分行积极响应小微企业融资协调工作机制,通过“千企万户大走访”活动,深入园区、社区、乡村,围绕地方优势产业和特色产业集群,摸排小微企业和个体工商户经营情况、融资需求,制定专属金融服务方案,及时、精准对接符合条件的小微企业,统筹解决小微企业融资难问题,推动小微企业融资增量、扩面、降价。

一系列创新举措,改善了小微企业融资环境,普惠金融发展质效显著提升。

聚力数字金融 下好数智“先手棋”

“10分钟到账!”丽水某物流公司负责人通过手机银行申请“云贷e通”,从填写资料到放款全程线上完成。“以前跑银行、交材料得两三天,现在动动手指就能续贷。”

这一幕背后,是杭州银行数字金融的硬核支撑:线上产品矩阵,“云贷e通”系列涵盖云小贷、云抵贷、喵贷、e收盈等10余款产品,实现“线上申请、实时预审、电子签约、无还本续贷”;智慧风控,接入税务、电力、海关等18类政务数据,构建“小微客户360度画像”,自动识别风险、主动授信提额;移动作业,小微PAD集成访客、尽调、开户、放款全流程,客户经理“跑一次”即可完成贷前调查。

在服务方式上,杭州银行通过“蒲公英访客”系统,运用大数据“撞库”精准锁定目标客户,根据客户要求匹配相应的产品和服务,实现金融需求和供给“双向奔赴”。数字化技术的运用,推动访客效率提升35%,今年来累计走访服务民营小微企业超5000户次。

数字金融还赋能政府治理。杭州银行丽水分行联手丽水市公共资源交易中心,率先推出浙江省首个电子投标保函系统,标志着保函业务从“纸质时代”迈向“+数字化时代”。该系统依托区块链技术,实现企业在线申请、自动审核、秒级出函,将传统3—5天的办理流程压缩至1小时内完成。截至2024年末,该行累计为200多家企业提供电子投标保函服务,年开立量突破2600多笔,金额5.53亿元,市场份额稳居全市前列。

这一创新不仅降低了中小企业的参与招投标的财务成本,大大提升了业务办理效率,更以“科技+金融”双轮驱动,助力政府采购流程的透明化和高效化。

探索养老金融 传递民生温度

“阿姨,刷脸就能取钱,我教您!”在杭州银行丽水分行营业部,大堂工作人员正手把手指导78岁的陈奶奶使用“银发版”ATM。放大字体、语音提示、一键求助,每一项设计都直击老年人“数字鸿沟”痛点。

“小网点”里承载着“大民生”,老年金融服务是关乎千家万户的“民生大事”。杭州银行丽水分行充分考虑老年群体需求,于产品和服务两端,探索传统银行服务与适老化服务相融合,以更周全、更贴心、更直接的便利化体验,持续提升老年客户的幸福感、获得感。

对照示范网点建设标准,全面提升适老服务设施,设立无障碍通道,新增急呼叫铃,设置老年人专用爱心座椅,配备助听器、老花镜、放大镜、拐杖、点验钞机、急救药品等设施设备。

针对老年人推出“乐享版”手机银行,大字体、大图标,醒目直接,精选老年客户高频业务放在首页,化繁为简。在网点配备专员,对老年老年人线上操作进行指导,解决老年客户对于移动金融渠道“不会用、不敢用、不想用”的难题。

深入开展“五进”活动,与周边村社、老年人协会、退休教师协会、旗袍协会等联手,借助端午节、中秋节、重阳节等节庆,联合举办包粽子、包水饺等活动,在联谊过程中讲解各类防范诈骗知识,以老年人喜闻乐见的方式,将金融风险防范知识送到不同需求的老年客户手中,培养“银发一族”的金融安全意识。

锚定价值领先银行愿景,杭州银行丽水分行以金融创新之力书写着“五篇大文章”的时代新华章。展望未来,该行将继续以金融之力服务新质生产力,让科技更‘硬核’、绿色更‘鲜亮’、普惠更‘润泽’、数字更‘智慧’、养老更‘温暖’,与丽水人民携手共赴共同富裕的美好明天。

文/陈春 吴小东

本报地址:丽水市花园路2号 邮编:323000 每份单价:1.5元 总编办:2667209 投稿邮箱:lsrbybb@163.com 发行投诉:2128825 2113612 广告热线:2117788 印刷:丽水日报印务有限公司 广告许可证:3325004000070