

宜居 韧性 智慧 中央明确城市更新“路线图”

城市,是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》,为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质,从“有没有”转向“好不好”,当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动,是转变城市发展模式的必然之举,是城市现代化建设的重要抓手。

“我国城市发展已进入城市更新的重要时期,要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用,将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动,建立可持续的城市更新模式和政策法规,促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。”中国城市规划学会理事

长杨保军说。

城市更新将如何推进?

意见提出,坚持以人民为中心,全面践行人民城市理念,建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人,人们对于美好生活的需求日益增长,既有的需求标准在提高,新增的需求类型更丰富,但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切,意见部署了八项主要任务:加强既有建筑改造利用,推进城镇老旧小区整治改造,开展完整社区建设,推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造,完善城市功能,加强城市基础设施建设改造,修复城市生态系统,保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求,立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的

主要目标,基于自身实际,抓住主要矛盾和工作重点,尽力而为、量力而行,因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战,如何加强支撑保障?意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面,意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划—片区策划—项目实施’的规划实施体系”;在完善用地政策方面,意见要求“推动土地混合开发利用和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面,意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信贷支持”“完善市场

化投融资模式”;在建立城市更新可持续模式方面,意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”;在健全法规标准方面,意见要求“加快推进城市更新相关立法工作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程,需要强有力的制度政策支撑。杨保军说,中央确定城市更新大方向后,地方是更新实施责任主体,落实深化改革要求,激发地方能动性,鼓励各地结合实际需求积极探索创新,通过改革破解制度政策性障碍,建立一整套适用于城市更新的制度政策体系。

城市更新,既是发展方式的转变,更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动,解决好人民群众最关心的现实问题,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

新华社记者 王优玲
(新华社北京5月15日电)

最高法、证监会联合发文: 切实全面保护 全体投资者合法权益

新华社北京5月15日电(记者 罗沙)最高人民法院、中国证监会15日联合发布《关于严格公正执法司法 服务保障资本市场高质量发展的指导意见》,其中明确要求进一步提升投资者保护意识,持续优化投资者“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态,切实全面保护全体投资者合法权益。

据介绍,这份指导意见全面总结人民法院审判执行以及资本市场监管执法实际,从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织实施保障等五个方面,提出了23条意见。有针对性地完善司法政策和裁判规则,充分发挥人民法院职能作用,强化司法与行政协同,全方位助推资本市场高质量发展。

指导意见提出,严格落实证券期货基金经营机构及销售机构的适当性管理责任,未尽适当性管理义务给投资者造成损失的,应当依法承担赔偿责任。人民法院审理案件时,既要依法保护投资者知情权、参与重大决策和选择管理者等参与公司治理的权利,也要依法保护投资者获取公司分红、分享公司

成长带来的资本增值等财产性收入的权利,还要依法保护投资者在获取真实、准确、完整的公开披露信息和真实价格信号的基础上,公平参与市场交易的权利。

同时,指导意见依法打击欺诈骗行为和财务信息披露造假,完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼,便利投资者依法维护自身合法权益,降低投资者维权成本。

此外,指导意见规范市场参与人行为,推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层次资本市场司法规则,支持行业自律组织依法履职。强化司法协同,推进完善纠纷多元化解机制,推动“抓前端、治未病”走深走实。加强金融审判队伍建设,优化金融案件管辖机制和审理机制,持续提高监管执法的规范化和法治化程度。

据悉,最高法和证监会将共同做好指导意见的落实工作,不断夯实资本市场司法保障的制度基础,优化和完善司法与监管协同工作机制,为资本市场改革发展提供更加有力的服务和保障。



5月15日,在黑龙江省佳木斯市富锦市万亩水稻公园,“插秧客”在进行插秧作业(无人机照片)。

在黑龙江省佳木斯市富锦市的万亩水稻公园,一块块稻田宛若“天空之镜”,劳动者在“镜”中插秧作业,与蓝天白云、夕阳霞光构成壮美的农耕图景。
新华社发(曲玉宝 摄)

2000多万套历史遗留 问题房屋有了“小红本”

新华社北京5月15日电(记者 王立彬)不动产统一登记实施以来,全国累计化解历史遗留问题房屋2000多万套,一本本不动产权证书“小红本”,圆了千家万户“安居梦”。

自然资源部自然资源确权登记局局长胡善顺15日在介绍各地化解历史遗留问题、为群众办理不动产权证书工作进展时说,针对用地手续不完善、开发主体灭失、房地信息不一致等历史遗留问题,自然资源部坚持分类施策,打通问题化解路径,建立“国家-省-市-县”四级联动工作机制,促进跨境人员往来和经贸交流。据统计,今年1至4月全国铁路发送外籍旅客568.7万人次,同比增长32.1%。

据介绍,不动产统一登记实施以来,全国累计化解历史遗留问题房屋2000多万套,累计惠及5000

多万群众。特别是2024年以来,全国化解长期积压的各类跨部门“硬骨头”问题房屋340多万套,历史遗留问题造成的房屋资产流转难、群众上学落户难等加快化解。

通过化解历史遗留问题,为群众办理不动产权证书,原来无法交易的房屋得以进入市场,实现顺畅交易和抵押融资,释放了内需潜力,激发了市场活力,成为支撑经济社会发展“助推器”。截至目前,全国近2100个区县办理“带押过户”业务50.7万笔,累计涉及卖方抵押金额6400多亿元,有效降低了企业和群众的交易成本,为金融业界风险防范资金风险提供了保障。

胡善顺说,在积极推进历史遗留问题化解、维护群众合法权益同时,各地严守底线,严肃追究相关责任主体的违法违规责任,有效防止了违法违规问题“借机搭车”合法化。

截至4月末“互换通”达成 人民币利率互换交易1.2万多笔

新华社北京5月15日电(记者 任军 吴雨)记者15日从中国人民银行获悉,内地与香港利率互换市场互联互通合作(“互换通”)上线以来,业务量持续上升。截至2025年4月末,“互换通”累计达成人民币利率互换交易1.2万多笔。

“互换通”的推出是中国金融市场高水平对外开放的重要事件。它在“债券通”基础上,通过内地与香港基础设施机构的连接,高效支持境内外投资者参与两地金融衍生品市场,更好满足投资者对利率风险的管理需求。

记者了解到,“互换通”于2023年5月15日正式上线。此后,机制安排不断优化。截至2025年4月末,20家境内外投资者,累计达成人民币利率互换交易1.2万多笔,名义本金总额约6.5万亿元人民币。

中国人民银行表示,将进一步丰富“互换通”产品类型:一是延长合约期限,延长利率互换合约期限至30年,满足市场机构多样化风险管理需求;二是扩充产品谱系,推出以贷款市场报价利率(LPR)为参考利率的利率互换合约。两地金融市场基础设施机构将陆续上线以上优化措施。

中国人民银行表示,下一步,内地与香港金融管理部门将继续指导两地金融市场基础设施机构,持续完善“互换通”相关机制安排,稳步推动中国金融市场进一步对外开放,稳慎扎实推进人民币国际化,支持香港国际金融中心繁荣发展。



5月15日,收割机在广汉市南丰镇双福村收割小麦(无人机照片)。

当日,四川省农业科学院邀请国内多家单位的专家,对广汉市国家现代农业产业园万亩小麦高产示范片进行了实产验收,平均亩产592.6公斤,其中,最高亩产688.9公斤。
新华社记者 江宏景 摄

14.6亿人次 1至4月全国铁路旅客发送量创新高

新华社北京5月15日电(记者 樊曦 丁怡全)记者15日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年1至4月,全国铁路发送旅客14.6亿人次,同比增长5.9%,创历史同期新高。今年前4个月,铁路部门统筹

用好线路、车站、装备资源,发挥高铁网运营优势,全国铁路日均开行旅客列车11224列,同比增长7.1%;紧密对接旅游观光、生态康养、红色研学等市场需求,精心设计旅行线路,推动“火车向着景区

开”,累计开行旅游列车367列,同比增长23%,有效助力旅游经济、银发经济发展。

与此同时,铁路部门精心组织跨境旅客运输,广深港高铁发送跨境旅客1017.2万人次,同比增长

14.7%;中老铁路发送跨境旅客10.5万人次,同比增长32.5%;开好中蒙、中俄国际旅客列车,促进跨境人员往来和经贸交流。据统计,今年1至4月全国铁路发送外籍旅客568.7万人次,同比增长32.1%。

破题“带娃难”

——多地发展普惠托育见闻

临近中午,黑龙江省哈尔滨市哈电集团托育中心里,2岁半的小元宝开心地盼着营养餐送上小桌。刚满1岁就入了托,这里的乳儿班,托小班让小元宝的家长“放心送”。

5月15日,2025年国际家庭日主题宣传活动暨全国托育服务宣传月启动仪式在哈尔滨举行。让更多“小元宝”能“托得上”“托得好”,今年每千人口3岁以下婴幼儿托位数要达到4.5个,全国新增普惠性托位66万个——破解“带娃难”有着最新的阶段性目标。

变“带娃难”为“带娃暖”

家住哈尔滨市平房区的刘莹,最近正在看附近的托育机构。她的第二个宝宝两岁出头,自己和丈夫忙着上班,家里老人也没法带娃。

“我寻思找个啥地方呢?环境安全、食品安全、老师照顾得好,得有这三个条件。”把平房区新伟托育服务中心从里到外、从上到下看个遍,刘莹心动了,“房间里都贴了防撞条,每个孩子有单独固定的床,挺好。”

新增托位150个,这个中心建

筑面积有4233平方米,以公建民营的方式,可提供全日托、半日托、计时托、临时托等多种托育服务形式。哈尔滨市卫生健康委人口家庭处一级调研员于杰介绍,政府部门通过提供场地、减免租金、税费优惠、发放补贴等措施,努力推动普惠托育服务扩容降价。

作为全国首批婴幼儿照护服务示范城市和首批“中央财政支持普惠托育服务发展示范项目”城市之一,过去一年,哈尔滨新增各类托育服务机构300余家,解决了许多年轻双职工的后顾之忧。

黑龙江省卫生健康委人口家庭处处长王刚介绍,放眼全省,黑龙江在全国较早进入了低生育水平,也较早开展了多项生育支持工作探索,今年将大力发展普惠托育服务等重点工作纳入建设“幸福龙江”20件民生实事。

让“幼有所育”更优更广

走进浙江省宁波市甬湖幼儿园的托班教室,可以看到生活区的洗手台、毛巾架等均经过“适小化”改造。

在江苏省南京市一个企业园区内,“政校企”合作办托,晚托服务延长至19时30分,解决双职工家庭“时间差”难题。

四川省攀枝花市对入托相关普惠托育机构的0至3岁婴幼儿发放托育补贴券;山东省济宁市大力推动医疗卫生机构与托育机构合作;部分地区探索将托班教师薪酬纳入幼儿园教师体系……一系列探索,正推动托育从“保基本”向“优服务”升级。

“发展托育服务,安全优质是最核心、最根本的要求。”国家卫生健康委人口家庭司司长王海东表示,下一步将加强政策支持和投入保障,提高托育服务质量,规范托育服务发展,同时努力降低托育机构运营成本和服务价格,让群众托得起、得实惠。

以“托得好”化解“不敢生”

家住广东省广州市黄埔区的杨泽天是三个孩子的妈妈,每天接送大宝、二宝时,就会把三宝临时放在社区的“向日葵亲子小屋”托管。有空闲时,她又会变身成为亲子小屋的

志愿者,帮助其他家长享受“喘息服务”。

中国计生协专职副会长姚瑛介绍,经中国儿童中心组织专家评估,亲子小屋增进了家长对托育机构的了解信任,参加过小屋活动的家长送托意愿提高20个百分点,家长自我报告的婴幼儿发展水平与没有参加小屋活动的婴幼儿存在显著差异。

托育服务专家表示,当前受养育成本、教育焦虑等因素影响,“不想生、不敢生”的问题突出。国际经验表明,发展托育特别是普惠性托育有助于减轻家庭负担、提高生育意愿。

今年的政府工作报告明确提出,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给。

国家卫生健康委副主任郭燕红表示,托育服务是生育支持的重要措施,国家卫生健康委、中国计生协联合启动了2025—2027年全国托育服务质量提升行动,将着力提升托育服务的安全性和规范性,努力满足婴幼儿家庭“放心托”需求。

新华社记者 董瑞丰
(新华社北京5月15日电)

浙江天合路桥有限公司龙泉市赵麻淤至下堡公路工程第1施工标段项目经理部公章遗失,声明作废。