

生态环境法典草案首次亮相五大看点

4月27日,备受关注的生态环境法典草案提请全国人大常委会会议审议。草案分为5编,包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编,共1188条。继民法典之后,首次亮相的生态环境法典草案有哪些重要看点?“新华视点”记者采访了有关专家和业内人士。

看点一 保障公众“生态环境权益”

翻开厚重的法典草案,总则编第一条立法目的中,“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”,此次法典草案增加公众的“生态环境权益”,被视为一大亮点。

“法典草案把保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一,写在第一条,是非常难得的。”北京大学法学院教授汪劲说,草案的一系列制度设计,彰显坚持以人民为中心的理念,尤其在污染防治编中体现得最明显。

商贩在住宅楼下开烧烤摊,熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味,这个难题怎么破?为解决类似“窘境”,法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示,油烟、恶臭、噪声等是近几年生态环境领域群众投诉较为集中的问题。针对老百姓“家门口”的油烟、恶臭等顽疾,此前大气污染防治法作出了相关规定,此次法典草案进行了系统整合,以更好地推进问题解决。此外,过去一些政策、规章制度当中已有规定,但法律尚未明确的经验做法,这次也写入法典草案之中。

在专家看来,法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供更有力的法律依据,更好保障公众的生态环境权益。

看点二 关注新领域污染问题

记者注意到,草案污染防治编共设置9个分编、36章、525条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战,其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理,然后设置“其他污染防治”分编,对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

刘超介绍,近年来广受关注的新污染物,来源主要是有毒有害化学物质的生产和使用。国务院办公厅2022年已经印发《新污染物治理行动方案》,进行针对性治理。《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方也正在进行光污染治理的相关探索。

对此,生态环境法典草案规定加强化学物质污染风险管控、建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系、电磁辐射污染防治监督管理体制、电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

“法典草案在常规污染物之外,高度重视新型污染问题。”刘超表示,这一分编根据新的情况和实际需要,进行编纂,体现了立法机关对人民呼声和现实立法需求的及时回应。

万亩盐田“春扒”忙

4月27日,在天津长芦海晶集团有限公司的盐田,工人操作机械设备进行收盐作业(无人机照片)。

连日来,在天津市滨海新区的天津长芦海晶集团有限公司25万亩盐田里,工人利用晴好天气开展“春扒”作业,百里盐滩一片繁忙。据悉,该集团今年春晒计划产盐50万吨,截至一季度已完成24.8万吨,实现生产“开门红”。

新华社记者 赵子硕 摄



这是4月3日拍摄的西藏林芝市巴宜区荣当村景色。 新华社记者 晋美多吉 摄

看点三

立法保护江河湖泊、荒漠生态系统

法典草案设置生态保护编,包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复7章,转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,突出系统保护理念。

其中生态系统保护一章,主

要是整合规定森林法、草原法、湿地保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有关生态保护的内容,同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素,强调对它们应当同其他生态要素平等看

待和保护。”汪劲说。

在他看来,现有法律对水质和水量的保护较为明确,但水生态的保护有待加强。法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护,更加重视保护水生态,体现了综合治理和系统治理的思路,有助于实现水资源、水环境、水生态统筹治理。

看点四

正确处理发展和保护的关系

特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,永久基本农田实行特殊保护,加强黑土地保护……在土地资源方面,法典草案吸纳了我国近年来为保障粮食安全、强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管控制度予以明确,并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法、规则上升为法律制度,有利于更好

实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研究员巩固说。

他表示,对于其他自然资源,包括森林、草原、野生动物等,草案对其开发利用的关键制度作原则性规定,以表明其不仅是生态系统或物种,还兼具资源属性,在保护为前提下可依法合理利用。

巩固建议,下一步要重点关注未利用地的生态保护与合理利用,细化利用规则,健全管理体制,支持、鼓励契合自然条件、具有良好综合效益的利用,对合理利用形成良好激励。

看点五

绿色低碳发展单独成编

法典草案中绿色低碳发展编引人关注。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律和全国人大常委会有关决议等基础上,建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张忠民表示,草案在污染防治和生态保护之外,将绿色低碳发展单独成编,是生态环境法治的一项重大创新。

“以循环经济为例,现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张忠民表示,“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势,必须提升制度刚性,为绿色低碳领域执法、司法等提供更为有力有效的规则。”

记者注意到,在应对气候变化章节中,草案对开展国际合作,参与、贡献和引领全球气候治理,加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作

出规定。张忠民表示,中国作为负责任大国,在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求等,也将在此体现。

相关专家表示,以绿色低碳发展编为标志,生态环境法典编纂充分回应时代之问,推动构建中国绿色低碳发展法律体系,为世界贡献环境法治建设的中国智慧和方案。

新华社“新华视点”记者 (新华社北京4月28日电)

我国新核准5个核电项目

新华社北京4月28日电(记者 戴小河)我国日前决定核准浙江三门三期工程、福建霞浦压水堆1、2号机组、山东海阳三期工程、广东台山二期工程、广西防城港三期工程等5个核电项目。我国在运和核准在建核电装机容量超过1.2亿千瓦。

这是国家能源局28日举行的新闻发布会上发布的最新信息。

2024年全国核电发电量4509亿千瓦时,同比增加3.7%,占全国总发电量的4.5%。全年等效减少

标煤消耗约1.4亿吨,减少排放二氧化碳约3.7亿吨。我国在运核电机组始终保持良好的安全纪录,主要运行指标保持国际领先水平,未对公众和环境造成任何不良影响。

下一步,国家发展改革委、国家能源局将指导督促企业按照全球最高安全标准建设和运营核电机组,进一步提高核电工程建设和运行管理水平,确保核电安全万无一失。大力支持第四代核电技术、小型模块化反应堆、核聚变等前沿技术攻关。

我国充电基础设施数量达到1374.9万台

新华社北京4月28日电(记者 戴小河)国家能源局28日发布的信息显示,截至2025年3月底,我国充电基础设施数量达到1374.9万台,同比增长47.6%。

其中,公共充电设施390万台,私人充电设施984.9万台。高速公路服务区累计建成充电设施3.8万台,覆盖了全国98%的服务区。除西藏、青海外,其他省份均

实现充电站“县县全覆盖”,全国县域充电设施覆盖率达97.31%;13个省份实现充电桩“乡乡全覆盖”,乡镇充电设施覆盖率达76.91%。

为解决节假日出行问题,目前国家能源局正在会同有关部门,制订大功率充电设施建设改造的政策文件,鼓励地方和企业以高速公路服务区等即充即走场景为重点,因地制宜布局大功率充电设施。

近期天气总体利于春耕春种

5月,我国夏收粮油作物将进入产量形成关键期,东北地区将大面积开展春播。近期天气将对春耕春播和作物生长带来哪些影响?

国家气象中心副主任黄卓28日在中国气象局举行的新闻发布会上说,预计5月份全国大部地区气温接近常年同期到偏高,华北、东北地区中南部、西南地区南部等地降水偏多,水热条件总体利于春耕春播和作物生长发育。

“北方冬麦区大部降水接近常年或偏多,利于补充土壤水分和缓和旱情,气象条件总体利于冬小麦产量形成。”黄卓说,长江流域油菜产区气温偏高,降水正常或偏少,有利于油菜灌浆成熟和收获晾晒;西南地区南部油菜陆续成熟,需防范阶段性阴雨天气影响收晒,以防籽粒霉变。

需要注意的是,江淮、江汉、江南、华南东部等地温度高降雨少,部分地区可能出现农业干旱和用水紧张;5月中下旬黄淮南部、江淮、江汉温度高降雨少,出现阶段性农业干

旱和干热风天气风险较高。

国家气候中心副主任肖潇说,目前,华南西部、西南地区东南部等地仍存在中旱及以上等级气象干旱,广西局地特旱。

中国气象局统计显示,4月下旬南方多地频繁降水,一定程度上缓和了华南东部等地气象干旱,华南中旱及以上等级气象干旱面积由4月19日的37万平方公里减少到4月27日的22.6万平方公里,同期特旱面积由22.6万平方公里下降到8.7万平方公里。

“未来十天,华南北部及西南地区东部的部分地区预计将有中到大雨,南方地区的气象干旱将得到一定程度缓和。”肖潇说。

肖潇提醒,根据5月气候趋势预测,华北南部、华东中北部、华中中北部等地需防范干热风对冬小麦灌浆的影响。东北地区南部气温偏低、降水偏多,需注意农田低温和渍涝风险。

新华社记者 刘诗平 (新华社北京4月28日电)

长期照护师首批证书在江苏颁发

据新华社南京4月28日电(记者 朱筱 徐鹏航)由江苏省医保局主办的全国首批长期照护师证书颁发活动28日在江苏南通举行。81名考试合格的从业人员正式持证上岗,我国长期照护服务朝着职业化、专业化、规范化迈出关键一步。

长期照护师是国家设立的新型职业工种,旨在解决老龄化社会中失能人群的照护难题,破解“一人失能、全家失衡”的困境。“人口老龄化带来了巨大的长期护理需求。长期照护师的出现有助于提升长期护理质量,促进康养产业转型升级,助推就业创业,提升人民群众的获得感。”国家医保局副局长

李长滔说。

据悉,长期照护师职业技能共设三个等级,分别为五级/初级工、四级/中级工、三级/高级工,考试采取闭卷机考和现场实操模拟操作两种方式,全面考查考生理论知识和操作技能。

江苏省医疗保障研究会会长周英介绍,首批长期照护师考试共有100人参考,年龄最大的超过60岁,年龄最小的刚满20岁,首场考试合格率达81%。江苏制定涵盖考务管理办法、等级证书管理办法、考评人员管理办法等21个长期照护师职业技能等级评价相关制度文件,全面建立考评制度规范体系。

“蓝鲸号”高速可潜无人艇在广东珠海下水

新华社广州4月28日电(记者 王浩明)“蓝鲸号”高速可潜无人艇28日在广东珠海下水。

“蓝鲸号”既能在水面高速航行,又能在水下潜航,可在水下静态悬浮一个多月,随时响应突发任务,可应用于气象探测、水下地形地貌测绘、水下拍摄、下水水质取样、水下电缆管线巡检等多个场景。

中国科学院院士陈大可表示,“蓝鲸号”的下水是我国海洋科技自主创新的里程碑事件,将成为探索海洋科技前沿的利器,为服务国家战略提供智慧高效的工具。

珠海云洲智能科技股份有限公司可潜无人艇项目总工程师吴国松介绍,“蓝鲸号”水面航速达36

节,能在台风来临前潜入水下躲避风浪,能在台风中心经过的位置附近通过搭载的探空火箭和探测设备,探测海洋气象数据。

本项目由南方海洋科学与工程广东省实验室(珠海)、自然资源部第二海洋研究所、自然资源部南海调查中心、珠海云洲智能科技股份有限公司共同立项,并成功研制了原理样艇,进行了海上试验及发射探空火箭。工程艇从2024年6月开工建造以来,经过耐压体装焊、船体装焊、设备安装等环节,顺利完成了船艇建造。接下来,此无人艇还将进行内场调试、系泊试验、码头试验、海上试验等,有望在2026年投入应用。