

# 以高质量发展的确定性应对外部不确定性

## ——从中央政治局会议看经济工作着力点

“十四五”规划收官之年,做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”,作出一系列重要部署,为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

### 着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度,我国GDP同比增长5.4%,经济增速在全球主要经济体中名列前茅。

此次中央政治局会议指出,今年以来,我国“经济呈现向好态势,社会信心持续提振,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定”,同时指出,经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固,外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”,会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境,稳住了就业、企业、市场和预期,中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示,会议首次提出这“四稳”,充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握,释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维,充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势,会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析,这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调,方向明晰、精准有力,更好统筹发展和安全,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,将有效引导社会预期,有力提振发展信心,持续巩固和增强中国经济向新向好发展态势。

### 加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调,要加紧实施更加积极有为的宏观政策,用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势,会议强调‘加紧’和‘用好用足’,意在要求政策靠前发力、充分显效,以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调,加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来,地方新增专项债发行提速,一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元;2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重要着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期特别国债和地方

政府专项债,推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设,有助于提振消费、提高投资效益。”何代欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面,会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为,在适度宽松的货币政策基调下,降准降息将进一步强化逆周期调节,保证金融总量充足,推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力,还要在结构上聚焦用力。”曾刚说,此次创设的新工具指向明确,将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域,是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足,存量政策和增量政策协同配合,将持续增强经济发展动力和活力。

### 增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出,增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前,消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥,消费率总体偏低,与发达国家相比,我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来,从中央到地方,一系列政策持续推出,有效促进了消费回升。一季度,我国社会消费品零售总额同比增长4.6%,比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出,“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性,如中低收入群体的边际消费倾向较高,提升其收入能直接转化为消费力;设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新,可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈雨露说,这些政策相互配合,从供给端和需求端双向发力,将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作,会议提出,加大资金支持力度,扩围提质实施“两新”政策,加大实施“两重”建设。

黄群慧表示,去年“两新”“两重”政策实施成效明显,有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围,将进一步拉动服务业等相关产业的生长,为经济高质量发展注入更加强劲的动能。

### 多措并举帮扶困难企业

当前,外部环境日趋复杂严峻,国内有效需求增长动力不足,部分企业面临经营困难。会议强调,要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产

力,打造一批新兴支柱产业”……会议的一系列部署直面企业关切,支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授蔡之兵表示,会议强调“持续用力推进关键核心技术攻关”,具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈、实现高水平科技自立自强的必由之路,也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”,会议的这一部署引人关注。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来,继A股设立科创板、创业板之后,债市又将推出“科技板”,这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用,进一步拓宽科技企业融资渠道,以低成本资金加速科技成果转化。

当前,人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出,加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示,人工智能大模型的广泛应用,将更好赋能产业转型升级,培育壮大新质生产力,进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平,增强企业竞争力。

### 用深化改革开放的办法解决发展中的问题

越是面临困难挑战,越是要向改革要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题”,会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求,加快全国统一大市场建设,扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署,要加快完善市场制度规则,严格规范涉企执法,畅通要素流动,推动‘大市场’向‘强市场’转变,不断为高质量发展积蓄动能。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹瑾说。

当前,世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验,贸易保护主义快速升温,全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道,积极维护多边主义,反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大,不断以自身发展为全球经济注入确定性,继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

### 持续用力防范化解重点领域风险

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出,加快构建房地产发展新模式,加大高品质住房供给,优

化存量商品房收购政策,持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来,我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势,在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势,这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说,会议的一系列部署,释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示,当前房地产市场仍在调整阶段,其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此,会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造、加大高品质住房供给等系列举措,有助于全面提升居民居住品质和幸福感,更好满足人民群众日益多样的住房需求,促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出,继续实施地方政府一揽子化债政策,加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说,加快解决地方政府拖欠企业账款问题,也有利于纾解企业资金流压力,稳定生产经营,提振市场信心。

### 着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻,越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税,给一些企业带来挑战。会议提出,“对受关税影响较大的企业,提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署,旨在以真金白银的政策支持,切实帮助企业减负、增后劲,支持更多企业留工稳岗,把资金用在了刀刃上。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行,影响百姓生活。今年以来,国内物价运行保持平稳,但也要看到,国际农产品供应链不稳定性增加,对国内的传导影响加大。会议强调,加强农业生产,稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示,将压实种植面积,挖掘增产潜力,健全防灾减灾机制,全力以赴再夺粮食丰收。同时,积极配合有关部门做好市场调控,推动粮食价格保持合理水平,保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等工作”……一系列部署旨在补短板、强弱项,进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行,扎扎实实把民生工作做好做实,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

新华社“新华视点”记者(新华社北京4月25日电)

# 用好用足更加积极的财政政策

日前召开的中共中央政治局会议强调,要加紧实施更加积极有为的宏观政策,用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,进一步传递出宏观政策更好护航经济社会健康发展的明确信号。

财政政策是宏观调控的重要工具,牵一发而动全身,对稳定经济增长、促进社会健康发展发挥着重要作用。当前,我国经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固,外部冲击影响加大。面对新形势、新挑战,迫切需要以更有为、更加精准的宏观政策来应对。适应发展阶段特征和经济形势变化,财政政策相机抉择、“开准药方”,尤为重要。

用好用足更加积极的财政政策,要统筹用优用准政策“工具箱”。围绕全方位扩大内需、加快培育发展新质生产力、保障和改善民生等方面,聚焦经济社会发展的薄弱领域和关键环节,更加积极的财政政策发力要更加精准、更加给力。应统筹运用政府债券、财政贴息、专项资金、税费优惠等各类政策工具,打好政策“组合拳”。同时,还要加强与货币、就业、产业、

区域等政策的协同,确保同向发力、形成合力。

用好用足更加积极的财政政策,要确保财政资金的“真金白银”加快落地、落到实处。持续提高财政资金配置效率和使用效益,优化支出结构、强化绩效管理,让每一分钱都花在国计民生关键处。“能否有效将资金用在刀刃上”应成为检验相关部门工作的一把标尺,持续加强对政策实施情况的动态评估,不断完善激励机制,充分调动基层的积极性和主动性,确保政策落地落实、资金切实惠及企利民。

充分发挥政策效能,还要进一步加强预期管理,帮助社会公众更好理解各项政策举措,把握好政策节奏,让政策实施与市场预期更加匹配,推动经济增长和预期改善之间的良性循环。

实施更加积极的财政政策是推动经济高质量发展的关键举措。以政策的确定性应对外部环境的不确定性,因时制宜、因势推出,让更加积极的财政政策发挥更有效作用,确保中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

新华社记者 申敏(新华社北京4月26日电)

# 让“蛋糕”越做越大

## ——发展入境消费一线观察

“China Travel”便利度持续改善,跨境移动支付不断迭代,离境退税“即买即退”全国推广……一系列政策措施助推下,近期来华“买买买”成为跨境旅游新趋势。

“推动扩大入境消费”被列入2025年政府工作报告,中办、国办印发的《提振消费专项行动方案》明确“发展入境消费”。如何让更多入境游客流量变消费增量、进一步做大入境消费“蛋糕”?

### 离境退税政策加力 释放大入境消费潜力

来自马来西亚的丘(Chew)女士近日在四川成都IFS商场购物后,来到商场离境退税集中退点办理了“即买即退”业务,并现场领取了7560元退税款。

“店员主动提醒我可以‘即买即退’,不用等到离境,手续也非常方便。”丘女士说,“这让我愿意多买一些特色商品带回家。”

据介绍,成都市于2023年开始试点离境退税“即买即退”服务措施,目前“即买即退”商店已达49家。

四川时尚百盛商业发展有限公司是试点商家,总经理夏书军介绍,今年一季度,百盛购物中心消费金额、退税笔数、退税金额同比分别增长435%、670.59%、428.78%。

除四川外,离境退税“即买即退”此前还在上海、北京、广东、浙江等地开展试点。

据广东深圳市商务局市场建设处二级主任科员何锋介绍,深圳全市离境退税商店已超400家。仅在深圳万象城,目前就已开设63家退税商店,其中47家实现“即买即退”。

“按照退税率11%计算,再扣除2%的手续费,境外游客消费1万元人民币的商品,可节省900元。”万象城一家参与“即买即退”活动的品牌专卖店销售人员告诉记者,这对购买奢侈品、高端电子产品等高价商品的消费者来说,吸引力尤为突出。

离境退税政策持续加力,对入境消费拉动明显。今年一季度,四川400多家离境退税商店办理离境退税境外游客数量同比增长204.78%,退税商店销售金额同比增长200.91%,办理退税额同比增长211.64%;北京1100多家离境退税商店开具离境退税申请单份数同比增长128%,离境退税商品销售额同比翻一番。

4月8日,国家税务总局对外发布公告,将这一措施从多地试点推广至全国。

### 政策利好叠加 推动入境消费升温

“这趟中国之旅给我带来了许多惊喜。”澳大利亚的莱维特女士乘坐240小时过境免签政策的东风,来到深圳开始自己的“China Travel”。得知有离境退税“即买即退”政策,她在罗湖万象城下单购买了最新款的相机镜头,还用现场领取的“即买即退”现金购买了纪念品。

免签政策带火“China Travel”。国家移民管理局4月15日发布的数据显示,240小时过境免签

新华社记者 胡旭 阳娜 王丰(新华社北京4月26日电)



4月26日,小朋友在第三届中国(安徽)科技创新成果转化交易会上体验一款机器狗。当日,第三届中国(安徽)科技创新成果转化交易会在安徽省合肥市开幕。本届科交会以“科技打头阵 创新赢未来”为主题,吸引了海内外两千多家企业和近两百所高校院所参展,总布展面积20000平方米,设有序厅、科技引领、产业创新、生态赋能、“双招双引”路演对接以及新技术新产品体验等6个展示对接区,展示了国内外最新科技成果。同时将举办十场专项对接活动,开展项目路演、交易,促进科技项目落地。

新华社记者 周牧 摄