

## 搞变通、“打擦边球”？

# 破除地方保护和市场分割有新举措

“限定经营者所有制形式、注册地”“强制在本地投资经营或者设立分支机构”……围绕当前不当干预市场竞争的突出表现，市场监管总局18日召开新闻发布会，介绍近日发布的《公平竞争审查条例实施办法》有关情况，针对解决经营主体反映强烈的问题，回应社会关切。

### 明确红线底线

去年8月起施行的《公平竞争审查条例》明确要求，起草涉及经营者经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施，应当开展公平竞争审查。此次实施办法出台，是对条例的进一步细化和明确。

市场监管总局竞争协调司司长周智高介绍，实施办法对条例确立的4个方面19项审查标准进行了逐项细化，规定了66项政策措施中不得包含的内容，明确了各项禁止性规定的具体表现形式。

比如，实施办法将不得限定经营、购买或者使用特定经营者提供的商品或者服务的规定，细化为明确或者暗示，限定经营者所有制形式、注册地或者设定其他不合

理条件，设置不合理的项目库、名录库，通过奖励性或者惩罚性措施限定交易等5种不得实施的具体行为，涵盖了当前监管执法中发现限定交易问题的主要类型，便于各地区、各部门在审查工作中逐一对照理解和把握。

据介绍，公平竞争审查制度涉及范围广泛，制定市场准入和退出、产业发展、招商引资、政府采购、招标投标、资质标准、监管执法等涉及经营者经济活动的政策措施，都需要进行公平竞争审查。

### 遏制招商引资恶性竞争

目前，企业对有的地方强制在本地投资经营或者设立分支机构反映较多。对此，实施办法明确规定，不得将在本地投资或者设立分支机构作为开展生产经营活动的必要条件，实施变相强制的行为。

在政府采购和招标投标领域，实施办法规定不得要求优先采购本地经营者提供的商品，不得将经营者取得业绩、奖项荣誉、缴纳税收社保的区域及注册地址等作为招标、加分条件，并不得用于评价企业信用等级，也不得设置不合理的公示

时间、响应时间等。

《公平竞争审查条例》禁止违法违规给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴。有的地方在出台经济促进、招商引资等政策时，搞变通、“打擦边球”，有的“一刀切”，一律禁止财政奖补行为。

“这两种做法都是不准确的。”周智高介绍，实施办法一方面规定不得以外地经营者将注册地迁移至本地、在本地纳税、纳入本地统计为条件实施财政奖励或者补贴；另一方面明确了什么是“特定经营者”，即“在政策措施中直接或者变相确定的某个或者某部分经营者，但通过公平合理、客观明确且非排他性条件确定的除外”。

周智高表示，这既有利于遏制招商引资恶性竞争行为，也有利于加强竞争政策与产业政策协同，推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，增强政策实施效能。

### 加强制度刚性约束

如何防止出现责任“虚位”、“形式”审查、制度“空转”等问题？实施办法从责任落实和制度激励、问题

发现和核查处置、督促整改和责任追究三方面作出了专门规定。

如进一步明确市场监管总局和县级以上地方市场监管部门在推动公平竞争审查制度落实中的责任，对政策措施起草单位严格落实公平竞争审查责任作出规定，要求建立健全公平竞争审查机制，设置专门的机构和人员，确保职责清晰明确、责任压实到位。

针对违反条例规定的政策措施，实施办法进一步明确，任何单位和个人都可以向市场监管部门举报，确定了各级市场监管部门职责，并对举报处理时限提出明确要求。

下一步，市场监管总局将整理公布各省、自治区、直辖市市场监管部门举报受理方式，进一步畅通举报渠道，及时回应经营主体关切。

据透露，市场监管总局正在抓紧修订《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，进一步完善执法程序，强化责任追究，增强执法的针对性和有效性，有关草案将适时向社会公开征求意见。

新华社记者 赵文君  
(新华社北京3月18日电)



3月18日，中铁四局新建沪宁合高铁合肥枢纽建设现场一派繁忙景象。施工人员抢抓春季有利天气，高标准高质量推进项目建设。

据悉，新建上海至南京至合肥高速铁路是国家中长期铁路网规划“八纵八横”中沿江通道的重要组成部分，是江北沿江城市与南京都市圈、上海都市圈快速直达的快捷通道。

新华社记者 刘军喜 摄

## 5%左右经济增速 预期目标怎么看？

“国内生产总值增长5%左右”，这是今年政府工作报告公布

的2025年中国经济增速预期目标。当前，全球经济复苏动能不足，国际经贸合作面临的不稳定、不确定性增多，困扰着全球发展。联合国和国际货币基金组织对2025年全球经济增长预期分别为2.8%和3.3%。

迎难而上、奋发有为，中国提出5%左右增速目标传递鲜明信号。

一方面，无论是应对经济运行面临的突出挑战，稳就业、防风险、惠民生，还是应对外部环境复杂变化，持续提升国际竞争力，都需要一定的经济增长作为支撑；

另一方面，我国具备保持经济平稳健康发展的支撑条件，宏观政策还有加力空间，有能力、有条件实现这一预期目标。

兼顾需要与可能、当前和长远，与中长期发展目标、近几年经济增速均充分衔接，这一目标有利于调动各方积极性，凝聚推动高质量发展的合力。

看支撑条件，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，实现5%左右增速目标有充足信心和底气——

基础稳，作为超大规模经济体，我国拥有巨大的经济体量、市场容量和产业配套能力；

优势多，我国不仅有大国经济所具有的规模优势、市场优势、人才优势、创新优势，还有党的领导和社会主义市场经济体制的独特制度优势；

潜能大，14亿多人口的超大规模市场蕴藏着巨大发展机遇，国内外多数研究机构认为，中国经济发展还有很大潜力，潜在增长率仍处在5%左右的较高水平。

近年来，我国在人工智能大模型、人形机器人、量子通信、半导体等领域取得突破性进展，全球创新能力排名升至第11位，创新能力的持续提升为经济发展注入强劲动能。

看发展态势，当前支撑经济运行回升向好的积极因素累积增多，为实现5%左右的增速目标奠定良好基础——

3月17日，国家统计局发布前2个月主要经济指标情况。规模以上工业增加值、服务业生产指数、社会消费品零售总额、固定资产投资等主要指标均呈现稳中有升态势，增速快于上年全年。

## “童话剧”里话发展

(上接第一版)

不仅如此，乡里还通过乡村共同富裕合伙人招募，招引了一批乡村运营团队，整合闲置村宅建成了乡村美术馆、儿童文学馆、文学村交流中心等公共文化空间，吸引了不少游客前来打卡度假。

去年10月，丽水市作家协会在村里挂牌成立儿童文学创作基地，并与村里签订友好合作协议。双方通过组织开展创作采风、学术交流、文学论坛、作品研讨、主题征文、志愿服务等系列活动，实现资源共享、机制共融、合作共赢，共同打响“儿童文学IP”。

“经济运行起步平稳”“发展态势向好”，国家统计局新闻发言人付凌晖这样评价前两个月经济运行特点。

以“数”观“形”，一组组细分数据，也折射出我国经济不断积蓄的向上势头：

1至2月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长9.1%，集成电路、工业机器人、动车组、民用无人机等高技术产品产量同比分别增长19.6%、27%、64%、91.5%，新兴产业成长壮大；制造业技改投资同比增长10%，快于全部投资5.9个百分点，产业转型升级步伐稳健……

2月份，制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数分别为50.2%和50.4%，比上月分别上升1.1和0.2个百分点；中小企业采购指数为89.8，是近四年来的最高值……

看政策支撑，更加积极有为的宏观政策和标志性改革举措的加快落地，为实现5%左右的增速目标提供坚实保障——

赤字率拟按4%左右安排，比上年提高1个百分点；一般公共预算支出规模29.7万亿元，比上年增加1.2万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元、比上年增加3000亿元；发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕；出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间……

从政府工作报告一系列实打实的数据和扎实的举措可以看出，今年宏观政策无论是在取向上、力度上还是节奏上都“更加积极有为”。政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳指出，宏观经济政策将会依据形势变化动态调整、积极应对。

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。随着党的二十届三中全会作出的改革部署落实落地，经济发展的内生动力和活力将得到进一步激发。

坚定信心，真抓实干。锚定5%左右的增速目标，全国上下正在将两会精神转化为实际行动，以时不我待、只争朝夕的责任感和紧迫感，推动中国经济巨轮驶向更广阔的未来。

新华社记者 潘洁  
(新华社北京3月18日电)

## “西电东送”新通道开建

新华社北京3月18日电(记者戴小河)国家电网3月18日宣布，大同一怀来一天津南1000千伏特高压交流工程当日开工建设，这是我国“西电东送”的新通道，计划于2027年6月建成投运。

大同一怀来一天津南特高压工程起于山西大同，途经河北燕山山脉和海河流域，止于天津滨海新区，新建双回线路长度770千米。建成后，华北将新增一条贯通山西、河北能源基地与天津负荷中心的能源“大动脉”，进一步完善华北特高压主网架结构，满足山西、河北电力送出和天津电网负荷增长需求，全面提高京津冀电网安全稳定水平和抵御严重故障风险能力，更好服务京津冀协同发展。

国家电网董事长张智刚表示，这一特高压工程将助力电力保供和区域协调发展，服务开发利用新能源，助力能源绿色低碳转型；创新集成应用新技术，激发投资拉动新动能。

山西是国家重要的能源基地和矿产基地，冀北地区新能源资源丰富，该工程可满足配套煤电和新能源电力可靠送出，可推动山西、冀北新能源外送消纳，促进地区优势资源开发与转化，提升华北区域内资源优化配置能力，对于促进山西、冀北地区加快开发优质新能源资源具有重要意义。工程建成后，华北区域特高压送电能力将提高至2100万千瓦，将有效优化华北负荷中心能源供应格局，提高环首都经济圈电力供应能力。

截至2024年底，国家电网已建成“22交16直”38项特高压工程，形成全球最大规模的特高压输电网络，为保障电力安全可靠供应、促进绿色低碳发展提供坚强支撑。



3月18日上午，长航时大载重无人运输机“宝云号”在河北衡水成功首飞。“宝云号”是由衡水桃城机场完全自主研发的长航时大载重无人运输机，最长航时26个小时，比现有续航10小时左右的同类机型续航能力增长超一倍。相较于同类机型每架500万到1000万元的价格，它仅需150万元。这为无人运输机广泛投入应用提供了可能。

新华社发(陈连胜 摄)

## 2024年我国数字产业完成业务收入35万亿元

新华社北京3月17日电(记者张晓洁 张辛欣)记者17日从工业和信息化部获悉，2024年我国数字产业总体运行平稳，完成业务收入35万亿元，同比增长5.5%，实现利润总额2.7万亿元，同比增长3.5%。

其中，电子信息制造业全面回升向好，规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值增长11.8%，较上年提高8.4个百分点。消费电子市场全面回暖，拉动我国手机、微型计算机和彩电产量同比增长7.8%、2.7%和4.6%。在人工智能、云平台等新兴业务拉动下，

软件业完成业务收入13.7万亿元，同比增长10%。通信业完成业务收入1.74万亿元，同比增长3.2%。

数字基础设施量质齐升。截至2024年末，全国光缆线路总长度达7288万公里，累计建成5G基站425.1万个，具备千兆服务能力的10G PON端口达2820万个，建成千兆城市207个，实现县县通千兆、乡乡通5G，90%以上行政村实现5G网络覆盖。全国在用算力中心、标准机架数超过880万，算力总规模较上年末增长16.5%。新型融合基础设施加速覆盖，累计建成5G

虚拟专网5.5万个，移动物联网终端达26.6亿户。

此外，产业生态体系持续完善，开源鸿蒙搭载设备数量超过10亿台，开源欧拉用户数量超过380万，为全球150余个国家和地区提供服务。产业新动能持续增强，人工智能、人形机器人等新兴领域保持较高投融资热度，大模型商业化发展加速。产业集聚态势明显，围绕信息通信、人工智能、新型显示、集成电路等数字领域，已布局建设一批国家级先进制造业集群，成为数字产业发展的重要引擎。

## 工业和信息化部发文指导建设数字化能碳管理中心

新华社北京3月18日电(记者张晓洁 张辛欣)记者18日获悉，工业和信息化部近日印发《工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南》，加强工业节能降碳管理，支撑构建系统完备的碳排放双控制度体系。

根据指南，工业企业和园区通过数字化能碳管理中心建设运行，实现对能耗和碳排放的精准化计量、精细化管控、智能化决策与可视化呈现，持续提升节能降碳管理能力，有效支撑能源利用效率提升和碳排放降低，促进绿色低碳转型。

指南明确，数字化能碳管理中心具备能耗查询、计算、分析、能效对标、优化、用能与碳排放预算管理、碳足迹核算等功能。工业企业和园区可结合自身行业特点、实际需求等，确定开发建设的具体功能。

此外，数字化能碳管理中心的系统架构包括基础设施、数据采集、数据架构、模型组件、业务应用和互动展示。工业企业和园区需依据节能降碳及信息系统建设相关国家标准、行业标准和政策要求等，开展系统架构建设并持续更新。

## 坚持以高质量发展统揽全局 在中国式现代化进程中展现贵州新风采

(上接第一版)

习近平指出，贵州要从自身实际出发，扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动兴业、强县、富民一体发展。要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链。要因地利制宜发展现代山地特色高效农业，培育具有持久市场竞争力的特色产业。要完善利益联结机制，在产业发展中促进群众

增收致富。对农村低收入人口要建立统一监测、分类帮扶机制，把民生底线兜牢。

习近平强调，贵州历史底蕴深厚，红色文化丰富，民族文化多姿多彩，要利用这一优势，增强文化自信、化育人，助推经济社会发展。对民族特色村落、传统村落和历史文化名村名镇，对革命战争时期留下的红色旧址，要加强系统性保护。要坚持移

风易俗，积极培育文明新风。要深化文旅体融合，丰富旅游业态，打造“多彩贵州”文旅新品牌。

习近平指出，推动高质量发展，必须毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设。党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，这是今年党建工作的重点任务。各级党组织要精心组织，推动党员、干部增强定力、养成习

惯，以优良作风凝心聚力、干事创业。要坚持党性党风党纪一起抓，正风肃纪反腐相贯通，在铲除腐败滋生土壤和条件上常抓不懈。要弘扬长征精神和遵义会议精神，以昂扬斗志走好新时代的长征路。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

### 遗失启事

丽水市质量协会遗失银行开户许可证一本，核准号为：J3430000172802，开户行：中国工商银行丽水市处州支行，账号：1210200009200029376，声明作废。

丽水市莲都区黄村乡李村村发展互助会遗失社会团体法人证

书正副本各一本，统一社会信用代码为：5133110259055001XG，声明作废。

丽水市莲都区黄村乡李村村发展互助会遗失开户许可证一份，开户行：浙江丽水莲都农村商业银行股份有限公司灵山支行黄村分理处，银行账号：201000090535637，核准号：J3430001490501，声明作废。