

■热线电话:2667189 ■电子信箱:Isrbbjcbb@163.com 责任编辑 陈 俊 版面设计 王少剑

关于丽水市2024年全市和市本级预算执行情况 及2025年全市和市本级预算草案的报告

2025年2月24日在丽水市第五届人民代表大会第五次会议上

丽水市财政局

一、2024年预算执行情况

2024年,全市财政部门以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导,全面贯 彻党的二十届三中全会精神,认真贯彻执 行市第五次党代会精神、市委五届历次全 会决策部署和市五届人大四次会议决议, 坚持稳中求进、先立后破,倾力打造"担当 财政、变革财政、勤廉财政",扎实推进积极 的财政政策适度加力、提质增效,精准落实 "8+4"经济政策,深入实施零基预算改革, 统筹推进三个"一号工程"和"十项重大工 程",全市和市本级预算执行情况总体良 好,为全国革命老区共同富裕先行示范区 建设提供了有力支撑。

(一)2024年预算收支执行情况

1. 一般公共预算执行情况

2024年全市一般公共预算收入193.20 亿元,完成预算的97.5%,比上年执行数增长 3.8%(以下简称"增长"),剔除上年制造业中 小微企业税收缓缴等因素,可比增长7.1%。 其中:税收收入143.21亿元,完成预算的 96.5%, 增长3.3%; 非税收入49.99亿元, 完成 预算的100.5%,增长5.5%。加上预计转移 性收入589.11亿元,收入合计782.31亿元。 全市一般公共预算支出650.08亿元,完成预 算的97.0%,比上年执行数下降0.5%(以下 简称"下降");加上预计转移性支出132.23 亿元,支出合计782.31亿元。收支相抵,全 市一般公共预算收支平衡。

(2)市本级

2024年市本级一般公共预算收入42.82 亿元,完成预算的85.5%,下降9.8%,可比增 长1.9%。其中:税收收入32.11亿元,完成预 算的84.0%,下降11.4%,主要是房地产业、 政策性一次性因素等减收;非税收入10.71 亿元,完成预算的90.2%,下降4.8%。加上 预计转移性收入118.69亿元,收入合计 161.51 亿元。市本级一般公共预算支出 93.05亿元,完成预算的94.2%,下降5.5%;加 上预计转移性支出68.46亿元,支出合计 161.51亿元。收支相抵,市本级一般公共预

2024年经开区一般公共预算收入17.70 亿元,完成预算的96.0%,增长5.5%;加上预 计转移性收入8.12亿元,收入合计25.82亿 元。经开区一般公共预算支出15.61亿元, 完成预算的78.4%,下降13.8%;加上预计转 移性支出10.21亿元,支出合计25.82亿元。 收支相抵,经开区一般公共预算收支平衡。

2. 政府性基金预算执行情况

2024年全市政府性基金预算收入 294.61亿元,完成预算的85.4%,下降27.4%, 主要是资源盘活相关收入减少;加上预计转 移性收入 249.22 亿元, 收入合计 543.83 亿 元。全市政府性基金预算支出381.11亿元, 完成预算的116.1%,下降8.4%;加上预计转 移性支出 162.72 亿元, 支出合计 543.83 亿 元。收支相抵,全市政府性基金预算收支平 衡。

2024年市本级政府性基金预算收入 92.80亿元,完成预算的63.8%,下降21.0%, 主要是国有土地使用权出让相关收入减少; 加上预计转移性收入87.64亿元,收入合计 180.44亿元。市本级政府性基金预算支出 135.41 亿元,完成调整预算的76.4%,下降 6.2%;加上预计转移性支出45.03亿元,支出 合计180.44亿元。收支相抵,市本级政府性 基金预算收支平衡。

2024年经开区政府性基金预算收入 16.91 亿元,完成预算的58.0%,下降36.3%, 主要是国有土地使用权出让相关收入减少; 加上预计转移性收入22.11亿元,收入合计 39.02亿元。经开区政府性基金预算支出 32.47亿元,完成预算的85.7%,下降8.7%;加 上预计转移性支出 6.55 亿元, 支出合计 39.02亿元。收支相抵,经开区政府性基金 预算收支平衡。

3. 国有资本经营预算执行情况

2024年全市国有资本经营预算收入 3.75亿元,完成预算的168.0%,增长42.8%,

(紧接第一版)当地通过强村公司和电商公

司合作成立了松阳乡趣文化旅游有限公司,

打造以"探寻一颗大豆的奇妙旅程"为核心

主线的亲子游、研学游,体验煮浆、点卤、定

型、油炸等泡豆腐制作全过程,并品尝豆腐

宴。前来研学的人数超过5万人次。豆腐

工坊每年为村集体增收5万元,带动600多

模式,例如建成后的竹林剧场,成为当地剧

团演出的一个自然剧场,或者作为游客的

休闲空间。去年,松阳全域接待游客342.3

更是系统性的社会策略,通过建筑推动一

经济发展,村民们就对家乡有了新的价值

判断,这种文化自信增强了幸福感和自豪

二三产融合,当这些建设带来城乡流动、

万人次,同比增长10.9%。

这些乡村建筑改变了过去单一的功能

徐甜甜认为,建筑不仅是建设手段,

个村民就业,带动产业链增值2000万元。

主要是国有企业清算收入增加;加上预计转 移性收入180万元,收入合计3.77亿元。全 市国有资本经营预算支出3748万元,完成预 算的72.5%,增长2.0%;加上预计转移性支 出 3.40 亿元,支出合计 3.77 亿元。收支相 抵,全市国有资本经营预算收支平衡

(2)市本级

2024年市本级国有资本经营预算收入 1.31亿元,完成预算的292.3%,下降39.1%, 主要是国企上缴利润减少;加上预计转移性 收入33万元,收入合计1.32亿元。市本级国 有资本经营预算支出1000万元,完成预算的 100.0%,与上年持平;加上预计转移性支出 1.22亿元,支出合计1.32亿元。收支相抵, 市本级国有资本经营预算收支平衡。

4.社会保险基金预算执行情况

2024年全市社会保险基金预算收入 134.43 亿元,完成预算的105.4%,增长 11.9%,主要是社保缴费基数提高和财政补 贴增加。全市社会保险基金预算支出 119.04亿元,完成预算的94.9%,增长3.9%; 加上预计转移性支出15.39亿元,支出合计 134.43亿元。收支相抵,全市社会保险基金 预算收支平衡。

(2)市本级

评级等国企市场化改革。

2024年市本级社会保险基金预算收入 74.77 亿元,完成预算的104.8%,增长 11.8%。市本级社会保险基金预算支出 66.77亿元,完成预算的90.3%,下降0.7%;加 上预计转移性支出8.00亿元,支出合计 74.77亿元。收支相抵,市本级社会保险基 金预算收支平衡。

(二)2024年重点财政收支政策执行情况 1. 健全开源增收机制。构建全链条财 源建设格局,推动财政工作从中后端向全流 程全闭环管理转变,有效稳住收入基本盘, 全市一般公共预算收入增幅位居全省前 列。全力向上争取,获各类资金超560亿 元。深化财税联动,建立收入联席会议机 制,加强税源管理。优化财金融合,加大资 产资源盘活力度。强化财资协同,支持市产 投集团转型、市城发集团获评AAA主体信用

2. 助力经济稳进向好。集成优化政策 精准滴灌实体经济,加力放大政策效应。全 面承接省"8+4"经济政策,争取省级资金 96.02 亿元, 统筹地方配套 125.91 亿元。争 取7.48亿元,支持大规模设备更新和消费品 以旧换新。落实1亿元,激励县(市、区)争 先创优、发展经济。全省唯一连续三年入选 中央财政支持普惠金融发展示范区,累计获 奖补5500万元。推进政府性融资担保一体 化,担保余额32.07亿元,增长42.5%。落实 "两小"创业通贷款贴息,"两小"平台累计回 流资金 574.38 亿元。

3. 保障重大项目建设。全力保障扩大 有效投资政策,推动政府投资项目建设增 速提质。全市争取新增债券资金207.33亿 元,增长13%,撬动投资1500亿元,重点支 持衢丽铁路、528国道龙泉西街至兰巨段改 建等省"千项万亿"工程项目建设。争取超 长期特别国债29.64亿元,保障交通、城市 管网等基础设施建设,持续放大"两重"政 策效应。争取中央预算内投资13.4亿元, 支持保障性安居工程等项目建设。争取民 航发展基金3亿元,支持丽水机场主体工程 顺利完工。

4. 支持产业体系迭代。"一链一策"形成 1315特色产业链专属政策,提升现代化产业 发展质效。全市落实20.49亿元,支持五大 主导产业高质量发展,助力企业梯度培育、 做优做强。充分发挥政府产业基金引领作 用,投资亿元以上项目8个,其中10亿元以 上项目2个;组建总规模20亿元的新一代信 息技术产业基金,助力战略性新兴产业布局 优化。足额提取"腾笼换鸟"专项资金,支持 传统产业创新升级。落实1.1亿元,集成境 外展会、出口信保等政策支持,推进山区开 放型经济创新发展区建设。

5. 支持教科人一体化发展。打好资金、 政策、绩效"组合拳",全力保障人才科技强 市战略及优质教育发展。全市落实22.34亿 元,着重支持十大科创开放平台提能升级, 成功引育实体化研究院17家;力推"绿谷精 英""绿谷英才"等重点人才项目实施,人才

资源总量达56.14万人;建立市县关键核心 技术联动攻关机制,实现全市域入选省中小 企业特色产业集群零的突破。落实97.68亿 元,助力基础教育、高等教育等发展提升,推 动北师大丽水实验学校、华师大附属丽水学 校建设,合理配置教育资源。

6. 筑实兜牢民生底线。全市民生支出 519.57亿元,占一般公共预算支出的79.9%, 加速推动财政的"民生清单"转变为老百姓的 "幸福账单"。落实3.25亿元,用于保障"一老 一小",着力推进山区颐养一体化和生育养育 财政政策同标共享。落实3.88亿元,加强重 点群体就业帮扶和失业补助。落实7.5亿元, 加强困难群众社会救助保障,稳步提高最低 生活保障等标准。落实9.48亿元,支持优质 医疗资源扩容和区域均衡布局,深入推进"固 定+流动"等山区医疗服务模式改革。落实 8.42亿元,支持建设保障性租赁住房3501套 (间),助推城镇棚户区和老旧小区改造。

7. 推动城乡绿色共融。聚焦跨山统筹 力促城乡一体统筹规划和发展。研究推进 水资源税改革,促进水资源节约集成循环利 用和生态环境保护。全市涉农项目争取上 级奖补25.58亿元,推进幸福河湖、人才振兴 四链融合、共富村等项目建设。成功争取油 茶产业发展示范项目4亿元,助力乡村产业 提升。落实89亿元,支持实施"千万工程", 全面推进"三农"高质量发展。累计投入 49.57亿元,系统性推进瓯江山水工程生态 保护和修复。落实1.07亿元,支持开展污染 防治攻坚战,助力全市生态环境状况指数位 居全省首位。构建新一轮市域内瓯江流域 横向生态补偿机制,实现补偿资金总额和交 接断面补偿标准双提升。

8. 推进财税改革与管理。贯彻财税体 制改革部署,制定改革落实方案,打造丽水 财政标识性成果。推进全链式零基预算改 革,建立"1+4"财政支出政策体系,突出分级 保障,推动支出标准建设,经验做法在全省 财政系统推广。健全"1+N"过紧日子政策 网,建立政府投资项目全生命周期监管机 制,把好审核关,全市节约财政资金31.69亿 元。与市人大财经委联合开展"1+1+1"重点 绩效评价,提升预算绩效管理刚性和实效。 首创的政府采购项目远程异地评审系统在 全省推广应用,实现全市远程异地评审项目 377个,金额11.09亿元。优化清廉财政"三 不腐"能力指数评价体系2.0版,牢牢守住风

同时,我们也清醒地认识到,在财政经济 运行过程中仍面临一些困难与挑战,主要是 增收基础不稳固,房地产市场交易低迷,税收 增长乏力;民生保障、政策兑付等多项刚性支 出叠加,支出保障压力增大;部分资金使用绩 效不高,过紧日子的思想共识和工作合力有 待进一步强化。对此,我们高度重视、深入研 究,并将主动采取积极举措加以改进。

二、2025年预算安排情况

(一)2025年财政收支形势

全市经济运行回升向好、长期向好的支 撑条件和基本趋势没有改变。从财政收入基 础看,随着一系列稳经济存量和增量政策叠 加显效,经济发展活力有望进一步提升,为可 持续增收提供支撑。然而制约因素依旧较 多:房地产等重点税源行业增收乏力,影响财 政收入增长。从财政支出强度看,稳就业、保 民生、促消费、扩投资等重点领域支出需求仍 然较大,政府债务还本付息刚性增长,财政支 出腾挪空间较为有限。总的来看,财政收支 紧平衡态势凸显并将在较长时期内持续存 在,各地各部门要更好地统筹推进高质量发 展与高水平安全良性互动,坚持尽力而为、量 力而行,提升财政政策效能和资金效益,全力 保障落实党委政府重大决策部署

(二)2025年财政预算编制指导思想

2025年是"十四五"规划收官之年,也是 "十五五"规划谋划和市委提出"一个历史使 命、三大战略任务"起步之年。根据2025年 度全市经济社会发展目标,参照上年度执行 情况,结合对2025年财政收支形势的分析和 预测,全市2025年财政预算编制的指导思想 是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届 二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书 记系列重要讲话和指示批示精神,坚持稳中 求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统 集成、协同配合,忠实践行习近平总书记对 丽水的重要嘱托,奋斗实干、担当争先,推动 实施更加积极的财政政策, 迭代完善"8+4" 经济政策财政要素支持体系,深化全链式零 基预算改革,优化支出结构,更加注重惠民 生、促消费、增后劲、防风险、守底线,为奋力 开创丽水跨越式高质量发展新局面贡献力

(三)2025年一般公共预算草案

2025年全市一般公共预算收入预期 200.58亿元,增长3.8%;加上预计转移性收 入582.00亿元,收入合计782.58亿元。全市 拟安排一般公共预算支出655.26亿元,增长 0.8%;加上预计转移性支出127.32亿元,支 出合计782.58亿元。收支相抵,全市一般公 共预算收支平衡。

2. 市本级

2025年市本级一般公共预算收入预期 44.32亿元,增长3.5%;加上预计转移性收入 101.88亿元,收入合计146.20亿元。市本级 拟安排一般公共预算支出95.30亿元,增长 2.4%;加上预计转移性支出50.90亿元,支出 合计146.20亿元。收支相抵,市本级一般公 共预算收支平衡。

2025年经开区一般公共预算收入预期 18.58亿元,增长5.0%;加上预计转移性收入 7.46亿元,收入合计26.04亿元。经开区拟 安排一般公共预算支出17.00亿元,增长 8.9%;加上预计转移性支出9.04亿元,支出 合计26.04亿元。收支相抵,经开区一般公 共预算收支平衡。

市人代会前安排的市本级支出情况,根 据《中华人民共和国预算法》第五十四条规 定,预算年度开始后,预算草案在人代会批 准前,安排使用的支出,主要是参照上一年 同期的预算支出数额安排必须支付的本年 度基本支出和项目支出。

(四)2025年政府性基金预算草案

2025年全市政府性基金预算收入预期 308.53亿元,增长4.7%;加上预计转移性收 入212.02亿元,收入合计520.55亿元。全市 拟安排政府性基金预算支出349.45亿元,下 降8.3%;加上预计转移性支出171.10亿元, 支出合计520.55亿元。收支相抵,全市政府 性基金预算收支平衡。

2. 市本级

2025年市本级政府性基金预算收入预 期137.56亿元,增长48.2%;加上预计转移性 收入50.81亿元,收入合计188.37亿元。市 本级拟安排政府性基金预算支出 135.84 亿 元,增长0.3%;加上预计转移性支出52.53亿 元,支出合计188.37亿元。收支相抵,市本 级政府性基金预算收支平衡。

2025年经开区政府性基金预算收入预 期25.00亿元,增长47.8%;加上预计转移性 收入10.11亿元,收入合计35.11亿元。经开 区拟安排政府性基金预算支出27.07亿元, 下降16.6%;加上预计转移性支出8.04亿元, 支出合计35.11亿元。收支相抵,经开区政 府性基金预算收支平衡。

(五)2025年国有资本经营预算草案

2025年全市国有资本经营预算收入预 期3.06亿元,下降18.5%;加上预计转移性收 入6460万元,收入合计3.70亿元。全市拟安 排国有资本经营预算支出1.78亿元,增长 374.4%;加上预计转移性支出1.92亿元,支 出合计3.70亿元。收支相抵,全市国有资本 经营预算收支平衡。

2. 市本级

2025年市本级国有资本经营预算收入 预期1.10亿元,下降16.3%。市本级拟安排 国有资本经营预算支出1000万元,与上年持 平;加上预计转移性支出1.00亿元,支出合 计1.10亿元。收支相抵,市本级国有资本经 营预算收支平衡。

(六)2025年社会保险基金预算草案

2025年全市社会保险基金预算收入预 期141.83亿元,增长5.5%。全市拟安排社会 保险基金预算支出127.29亿元,增长6.9%; 加上预计转移性支出14.54亿元,支出合计

141.83亿元。收支相抵,全市社会保险基金 预算收支平衡。

2. 市本级

2025年市本级社会保险基金预算收入 预期80.09亿元,增长7.1%。市本级拟安排 社会保险基金预算支出71.40亿元,增长 6.9%;加上预计转移性支出8.69亿元,支出 合计80.09亿元。收支相抵,市本级社会保 险基金预算收支平衡。

三、认真抓好2025年财政预 算执行工作

(一)全力以赴抓收入。坚持全市"一盘 棋",健全市县纵向联动、部门横向贯通的收 入组织机制。厚植涵养财源,聚焦现代化生 态经济体系建设,优化惠企政策组合,灵活 运用产业链招商、驻点招商等方式,招引培 育骨干产业。加强经开区产业规划、政策 要素统筹,释放产业集群效应。积极谋划股 权财政、生态资产、数据资产等新型财政模 式,增强增收后劲。力争要素赋能,积极拼 抢承接一揽子增量政策,用好"1+2+X"项目 政策例会机制,主动谋划跨区域、跨流域线 性项目,推进各类资金套合申报、多方拼盘 全力争取上级资金。

(二)集中财力优支出。优化财政支出 结构,释放财政政策红利,助推缩小"三大差 距",推动跨越式高质量发展迈出大步。保 重点,全市安排政府投资350亿元以上,聚力 推进衢丽铁路、丽水空港园区等重大项目建 设;推动教育、科技、人才深度融合,确保完 成"十四五"期间科技支出增长目标。惠民 生,确保一般公共预算支出三分之二以上用 于民生领域,统筹财力支持教育跃阶攀高行 动、健康丽水建设以及"书香丽水"品牌打 造,做好社会救助和兜底保障,持续深化家 庭型财税政策促富机制。促发展,全市安排 120亿元以上,推动"8+4"经济政策财政要素 支持体系稳量提质。加力扩围实施提振消 费专项行动,推进"以旧换新"资金应下尽 下、快支快用。完善财政支农政策,积极促 进乡村产业发展和农民增收。

(三)创新引领促变革。主动融入建设 创新丽水大局,前瞻思考、全局谋划、系统推 进财政增值化改革。深化全链式零基预算 改革,健全预算支出标准,实施预算五类四 级保障机制,迭代优化财政支出政策体系 实现专项资金体量合理、质量提升、能增能 减、深度整合。深化财资协同机制,推动财 政国资多向赋能,强化经营性项目谋划和投 融资运作,助力国企加速市场化转型。建立 金融机构融资成本协商机制,探索资产、资 金、资源统筹监管和高效运营新模式,推动 国企降本增效。深化市区一体化发展,健全 市区会商机制,强化规划、产业、项目及公共 服务统筹,优化资源要素配置。

(四)多线联动强管理。加强"财政+"协 作贯通,持续强化预算刚性约束。过好紧日 子,加强财政承受能力评估,建立健全过紧 日子评价体系,集成常态化刚性约束举措 持续推进"线上公物仓"建设,助力行政事业 单位国有资产跨部门调剂。坚持"大监督" 强化预算执行常态化监督,健全全流程监控 机制。加强财经领域重点问题整治和会计 评估行业专项监督,防范财政风险。强化 "大绩效",加强财会监督与人大监督、巡视 巡察、审计监督的贯通协作,构建多主体协 同的预算绩效监督新模式。完善事前绩效 评估机制,推进成本预算绩效改革,加强公 共服务绩效管理,提升资金效益。

(五)持之以恒防风险。健全风险识别 和监测预警体系,推动财政平稳可持续运 行。严守"三保"底线,完善分类处置应急预 案,适时开展"三保"压力测试,强化财政资 金资源统筹调度,首要保障"三保"支出。严 控债务风险,健全全口径地方债务监测机 制,严格落实化债方案,加强融资平台债务 管理,坚决遏制新增隐性债务

2025年,我们将在市委的坚强领导下。 严格按照市五届人大五次会议的决议和要 求,坚决贯彻市委市政府各项决策部署,以 "财政作为"奋楫力行"丽水之干",紧扣财政 新使命新定位,坚定信心、实干争先,为全力 谱写中国式现代化丽水新篇章提供坚实的 财政保障。

"潮"起丽水 活化建筑

乡村从此不同

正如沃尔夫奖建筑评审委员会评价的 那样:"倡导一种整体性的实践方法,利用建 筑来为中国乡村的社会、经济、生态、文化和 遗产构建新机遇。"

事实上,这样的正向循环正在发生。

"住在我这里的游客有不少是冲着仙都 岩宕的壮观景象来的。"看中缙云岩宕的文 旅前景,缙云仙都石迹悠居民宿业主李辉把 民宿开在了与2号石窟遥相而对的地方。 游客入住后,他会带着他们寻访岩宕点,零 距离感受缙云千年采石文化。

2021年,缙云县对千百年来废弃的采石 场进行修复性开发。徐甜甜和她的团队生 态活化利用岩宕资源,打造了公共书房、演

出剧场、户外展厅等公共空间,再现"开山采 石"文化的同时,增加现代文旅功能,催生新 业态。

"12时辰游千年石窟"等旅游产品的推 出让八方游客慕名而来,迪奥大地晚宴、机 车嘉年华、婚礼艺术装置展览等活动相继在 此举办,去年,法国知名品牌人头马酒庄的 300周年诞辰也选在这里

通过微干预、轻改造,缙云岩宕从"消极资 源"转化为"积极资产",使之成为全球废弃矿场 再利用的经典案例。去年,岩宕所在的仙都景 区接待游客242万人次,同比增长13.5%;景区 总收入2.4亿余元,同比增长16.68%。

此次沃尔夫奖建筑评审委员会特意强调 了"最精彩的乡村项目是她对缙云县废弃采石 场的精准改造,活化利用形成了一个独特的、

对环境敏感的公共基础设施,带动了区域发 展,同时再现当地重要的文化和经济历史。"

丽水的实践证明,活化利用不是乌托邦 式的幻想,有可循的规律,更有肉眼可见的 成效。

徐甜甜认为,从0到1的破冰阶段是最难 的,这离不开地方政府的判断力和上下齐心的 团结协作,其中,政府的视野和决心起到了主 导作用,同时社会各界,包括私人资本和工商 资本,以及文化机构和专业人士共同参与,深 入探索,"乡村的振兴并不仅仅是一个民宿、一 个书吧、一个村的事情,而是'城乡关联'的系 统化发展策略,建筑扮演的角色,不仅是项目 载体,也是关联的桥梁纽带。

十多年来,星星点点的民宿、工坊、书屋 早已渗入各个传统村落,人口、旅游业以及 相关商业实现明显增长。丽水正不断通过 艺术乡建推动产业融合,向世界讲述丽水的 乡村振兴故事。

"生态纳爱斯"的 "美丽"抉择

2025年1月17日,在一年一度的纳爱斯职工 代表大会上,何丽明说,企业经营者都活在"现实 主义"和"理想主义"之间,既要解决生存问题的 "现实",也要心怀"理想之光"。正因心存"理想 主义",才会有"星辰繁花"的格局与情怀。

"民营企业座谈会释放了关心关爱民营经 济的强烈信号,更加坚定了我们走'生态纳爱 斯'的高质量发展之路。"何丽明说,相信在公 平的市场化、法治化发展环境中,纳爱斯必将 与其他民营企业一道,行稳致远,大显身手。

向"新"而行,生态转型,是纳爱斯指日 可待的"星辰繁花"。在民营经济大有可为 的今天,绽放在秀山丽水的"星辰繁花",映 照天空,耀眼夺目。