

关于丽水市2024年国民经济和社会发展规划执行情况 及2025年国民经济和社会发展规划草案的报告

2025年2月24日在丽水市第五届人民代表大会第五次会议上

丽水市发展和改革委员会

各位代表:

受丽水市人民政府委托,现将丽水市2024年国民经济和社会发展规划执行情况及2025年国民经济和社会发展规划草案提请各位代表审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年丽水市国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年,面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的发展任务,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委、省政府和市委、市政府坚强领导下,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,深入实施“八八战略”,忠实践行习近平总书记对丽水的重要嘱托,奋楫力行“丽水之干”,深入实施三个“一号工程”和“十项重大工程”,聚焦聚力我市“一个历史使命、三大战略任务”,全市经济回升向好,社会大局安定有序,众志成城开创跨越式高质量发展新局面。

——地区生产总值(GDP)同比增长6.6%;

- 规模以上工业增加值增长9.3%;
- 固定资产投资增长8.3%;
- 社会消费品零售总额增长6.9%;
- 外贸出口增长17.4%;
- 城镇居民收入增长5.2%、农民收入增长7.1%;
- 一般公共预算收入增长3.8%。

2024年计划指标执行情况总体良好,48项指标中,45项指标预计达到或超过预期目标,3项指标距离目标尚有差距。丽水经济技术开发区25项指标中,18项指标达到或超过预期目标。

服务业增加值增速、固定资产投资增速、民间投资增速及占比等3项指标未达预期目标主要原因:国内外经济形势复杂多变,房地产业增长不及预期;制造业投资新增量不足,大项目落地偏少;加上同期高基数等影响,民间投资下降14.8%,占总投资比重为34.8%,与预期目标(快于上年-4.3%,高于上年44.6%)有差距,分别排名全省第9、第11。服务业增加值、固定资产投资分别增长5.9%、8.3%,虽与预期目标(7%、10%)有差距,但均排名全省第2,两年平均增速分别达到7.1%、11.9%。

一年来,经济社会发展主要工作成效体现在以下六方面:

(一)全市经济迈出高质量发展新步伐

生产总值跃上两千亿元新台阶。全市生产总值2181.2亿元,增长6.6%,增幅高于全国(5.0%)、全省(5.5%),排名全省第1。县域经济发展持续向好,莲都首批调出山区26县;景宁成为全国首批民族地区共同现代化试点,GDP增幅(8.1%)领跑全省,全省90县中排名第2;松阳(7.6%)、龙泉(7.5%)、庆元(7.4%)紧随其后,排名全省前十。

三次产业稳步提升。农业总体平稳,农林牧渔业总产值188亿元,增长4.4%,排名全省第2。工业充分发挥“压舱石”作用,工业增加值628.4亿元,增长6.9%,排名全省第8,其中规模以上工业增加值471.8亿元,增长9.3%,排名全省第5。服务业支撑有力,服务业增加值1272.5亿元,增长5.9%,排名全省第2。

三大需求稳中提质。全力争取投资新增量和产能新增量,固定资产投资增长8.3%,排名全省第2。消费市场持续恢复,社会消费品零售总额932亿元,增长6.9%、全省第1。批零售餐分别增长22.9%、14%、2.2%和10.8%,分别排名全省第1、第1、第3、第1。出口增速走在前列,进出口总额423.8亿元,增长12.4%,其中,出口总额367.3亿元,增长17.4%,进出口、出口增幅均排名全省第2。

(二)现代化产业体系建设扎实推进

聚力现代产业建设。聚焦“5+5”产业体系,持续深化打造“1315”特色产业链,五大主导产业实现规上产值1872.2亿元,增长16.1%。龙泉汽车空调零部件产业入选全国中小企业特色产业集群,松阳智慧交通成为全省首批现代交通产业集群试点。丽水经开区集成电路、松阳高端新材料入围特色产业集群协同区,庆元文体用品入选省级“新星”产业群。整治低效企业435家,亩均增加产值143万元,增长21%。品质农业蓄能增势,全产业链产值突破700亿元,跨山统筹打造市级产值超百亿元产业链4条,因地制宜打造县级产值超十亿全产业链12条。全面完成“浙八味”中药材产业集群项目建设,成功申报食用菌优势特色产业集群,争取中央财政油茶产业发展示范奖补资金4亿元。服务业高质量发展,规上服务业企业营业收入增长14%;6个省级服务业创新发展区预计实现总投资520亿元以上。莲都、龙泉、景宁获评全国县域商业“领跑县”;举办第六届青田华侨进口商品博览会;“松阳茶叶在线”应用交易量和交易额位居全国同类市场第一。

数字经济扩量提质。巩固扩大数字经济优势,规上数字经济核心产业制造业增加值增长25%,排名全省第2。全力推进中欣晶圆等重点企业达产增效,推进富

乐德半导体产业园、百可半导体材料项目等重点在建项目建设,半导体产业规上产值158.12亿元,增长27.1%。丽水特色半导体“万亩千亿”新产业平台入选省首批示范型数字经济产业园。规上工业企业数字化改造实现全覆盖。推动元宇宙、新能源新材料、智能网联车等新兴产业布局,招引数字经济亿元以上项目36个,总投资380亿元,其中10亿元以上项目18个。“两园一基地”数字楼宇群入选省首批示范型数字楼宇。成功创建国家级“千兆城市”。

科技赋能产业创新。印发实施科技创新赋能产业高质量发展三年行动方案,浙西南科创产业园投用,赛迪产业赋能中心、浙江大学-丽水生命健康联合创新中心落地,实施产业链共性技术攻关项目62个。新增国家专精特新“小巨人”企业9家,省级隐形冠军企业5家,国家高新技术企业数量突破1000家。嘉利工业建成“未来工厂”,天喜厨电成为全市首家国家级制造业单项冠军企业,纳爱斯集团获评浙商高质量发展领军企业。高新技术产业增加值286.14亿元,占规上工业增加值比重60.7%;规上工业企业研发投入78.58亿元,增长7.9%。引育省级以上重点人才39人,实现浙江大工匠零的突破,新增高技能人才2.01万人,引进高校毕业生4.45万人。

(三)有效益的投资和项目建设推动有力

全力以赴争取项目。政策红利高效转化,顶格推进“8+4”资金兑付落地,争取省级政策资金96.02亿元,统筹地方财政配套资金125.91亿元。抢抓一揽子增量政策机遇,争取各类中央资金超50亿元,创历史新高,额度占全省比重5%。其中,中央预算内资金13.4亿元、“两重”资金29.64亿元;设备更新资金5.22亿元;消费品以旧换新资金2.26亿元。“两重”“两新”资金争取占全市中央资金争取份额73.5%。发行地方政府专项债158.82亿元,连续5年创新高。

全面推进招大引强。引进亿元以上项目210个,总投资1091.69亿元。第3个百亿级项目盘石数字经济总部落地缙云,松阳实现50亿级项目再突破,丽水经开区坤懋电子、莲都高仙智谷等14个20亿级项目落地。新引进项目中含上市公司、专精特新、隐形冠军等主体优质的企业投资项目49个。设立16支政府产业基金,总规模234.01亿元,累计投资项目数227家(次),协议投资金额111.04亿元。

全域加速项目建设。有效益的投资平稳增长,107个省“千项万亿”工程项目投资完成率149.9%,排名全省第3。新建项目100%开工;430个市重点建设项目投资完成率143%。23个交通强省建设重大项目有序推进,年度完成综合交通投资190.06亿元。推动实施101个重大能源项目,年度完成投资133.67亿元。投资结构持续优化,工业投资增长11.6%,排名全省第4;生态环保、交通、能源和水利投资增长40.4%,排名全省第1。

(四)重点领域改革和高水平开放不断深化

改革攻坚持续推进。新落地实施26项国字号试点,山区基本公共服务一体化改革入选中国改革2024年度市域典型案例。15项营商环境相关改革入选全省最佳实践案例。助企十件事实事全部完成,“企呼我应”闭环解决涉企问题1.06万件,“丽即兑”兑现23.69亿元、惠及市场主体2.43万车次。推进“民营经济32条”与增值化改革有机融合,落实支持民营经济3个“70%”目标,能源、土地、基金三大要素民企项目比重分别为91.7%、83%、79.9%。制定落实2024年度“跨山统筹”市域一体化协同发展政策清单,进一步理顺市区一体化发展体制机制。深入推进国家环境健康管理试点,形成“大场景、小切口”改革项目50个。深化国资国企改革,改组设立产投集团,城发控股集团获得AAA主体信用评级,市属国企营收增长12.2%。

生态价值持续提升。再次成为国家生态产品价值实现机制试点,成功举办全国健全生态产品价值实现机制工作推进会,首次将生态产品总值核算结果运用于完善瓯江流域上下游横向生态补偿机制。浙江(丽水)生态产品交易平台收储生态资源2123宗,完成交易1151宗,成交金额48.86亿元。丽水市“生态抵(质)押贷”余额309.97亿元,“乡村振兴贷”余额51.04亿元。普惠金融服务乡村振兴改革试验区建设连续三年获得中央财政支持,“两小”创业通获国家金融科技创新奖,绿色金融贷款增长35.7%。

对外开放持续扩大。新增出口实绩外贸企业153家;新培育9家内外贸一体化“领跑者企业”,3个改革试点产业基地;引育亿元跨境电商出口主体20家。跨境电商海关监管出口额72.4亿元,增长47.4%,排名全省第4。瓯江航海河联运航线正式开通,华师大附属丽水学校二期交付使用,长三角新招商签约项目54个,协议投资额439.3亿元;新实施山海协作产业合作项目178个,到位资金292.73亿元;新实施

援疆援川项目51个,投入支援帮扶资金2.09亿元。

(五)共同富裕先行示范区建设全面推进

打造共同富裕美好社会山区样板。持续推进“扩中”“提低”改革,帮扶重点群体就业2万人,城镇新增就业2.25万人。推进“共富123行动”,带动1.8万名群众累计增收2.69亿元,带动项目所在村村集体累计增收6400余万元。“跨山统筹富民安居”工程搬迁1.07万人,1002家共富工坊累计带动6.3万群众实现家门口就业。182个强村公司平均利润增长17.2%。持续推进6个省级共富试点、10个省级共富最佳实践和5个省级共富观察点建设。全体居民收入、城镇居民收入、农村居民收入、低收入农户收入,以及村集体经济收入、经营性收入6项收入增速均排名全省第1。城乡居民收入倍差比上年缩小0.03。

加快革命老区先行示范区建设。成功举办“第五届红军长征论坛”、浙西南革命老区发展论坛。实现革命老区转移支付资金、中央专项彩票公益金支持县(市、区)全覆盖,争取革命老区转移支付和彩票公益金3.2亿元。谋划革命老区向上争取涉及重大项目、重大平台、重大政策、重大改革等重点任务111个,已达既定目标61个,已取得初步成果19个。支持景宁畲医药产业发展等8个重大事项获革命老区振兴发展部际联席会议支持。市党史研究室红色驿站等8个项目获2024年甬丽对口合作资金支持。

推动城乡融合高质量发展。加快推进市区一体化建设,完成“三江口”协同发展区总规和三个片区详规编制,数字健康集智造、花街路一期等一批项目开工建设。国际会展中心、中广未来城投入运营,联城、城东花园邻里中心建成完工,城市花园商务中心、创新金融中心一期等项目加快推进。建立市区一体化发展机制,合力推进市区服务业发展政策协同一体,实现城区共享单车南北互通。协调推进新型城镇化和乡村全面振兴,市县两级国土空间总体规划获批。实施县城承载力提升和深化“千万工程”项目156个,完成投资294.85亿元。新增农村公共充电桩246个,完成单村水站改造提升3051个,村庄道路全面硬化提标372.7公里。培育现代“新农人”3.88万人,新培育农创客1815人。龙泉、青田创成省5A景区,遂昌、松阳成为全省首批和美乡村三大行动试点县。莲都堰头村、云和长汀村、景宁大濠村成为省级3A景区,龙泉溪头村入选世界最佳旅游乡村。

(六)民生福祉不断增进

山区公共服务更加均衡。全力推进山区公共服务提质,景宁13项经验做法被全省推广。优化调整42所小规模学校,1018名学就近享有更优质教育资源。义务教育阶段学生城镇就读占比97.6%,高考总录取率连续6年超过全省平均水平。实现未成年人成长指导中心(市、区)全覆盖。市第三人民医院投用,青田、缙云县人民医院成功创“三乙”。家庭医生签约服务医保持遇实现“一地签约、全省共享”。集成打造流动便民共富车1480辆,开通客货邮融合线路10条,新增流动助餐车可送达的老年助餐服务点234个。市博物馆创成国家一级博物馆,庆元县联合申报的中国木拱桥传统营造技艺被列入人类非遗代表作名录。

美丽大花园品质更加优化。水和空气质量质量分别排名全国第4和第9位。生态环境状况指数连续20年领跑全省,生态环境公众满意度连续17年位居全省前列。湖南镇水库遂昌段成功入选省级美丽河湖优秀案例。再夺“五水共治”大禹鼎金鼎。成为全国首批深化气候适应型城市建设试点。建成全国首个覆盖全域生物多样性智慧监测体系。生物多样性好指数连续2年位居全省第一,荣获联合国“生物多样性魅力城市”称号。开展美丽大花园品质提升行动,景区外围、交通干线周边、城乡接合部等重点区域环境完成整治。云和梯田、缙云仙都和莲都古堰画乡入选省千级景区大景区培育名单。

兜底社会保障更加有力。全市民生支出519.57亿元,占一般公共预算支出的79.9%。坚守粮食安全,落实17.1万吨地方储备粮、1090吨食用植物油储备任务;加快推进浙西南粮食物流园区项目建设。聚焦住房保障,发放公租房租赁补贴4709户,筹集保障性租赁住房3501套。稳步提升基本养老保险水平,企业职工基本养老保险月人均养老金达到2835元,城乡居民基本养老保险月基础养老金调整为295元。最低生活保障标准提高到1145元/月。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,丽水经济社会发展依然面临创新能力不强、资源要素缺乏、发展空间受限、发展不平衡不充分等问题。同时,外部环境更趋复杂严峻,不稳定、不确定性明显上升,外贸外贸稳增长面临较大挑战;有效需求不足,民间投资活力不足,消费市场恢复不快;构建丽水特色现代化产业体系有待加

力提速,战略性新兴产业和高技术产业占比有待提高,教育科技人才一体贯通还需深入推进;部分行业竞争加剧,企业生产经营困难;城乡公共服务供给短板仍然存在,城乡居民增收依然承压;防范化解金融、房地产、安全生产等领域风险的压力仍然较大。对此,我们将高度重视,采取精准务实有效的措施加以解决。

二、2025年丽水市经济社会发展主要目标及工作建议

2025年是“十四五”规划收官、“十五五”规划编制之年,是我市落实“迈好三大步,实现三个新”奋斗目标的关键之年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实中央经济工作会议和省委、省政府及市委、市政府决策部署,深入实施“八八战略”,忠实践行习近平总书记对丽水的重要嘱托,聚焦我市“一个历史使命、三大战略任务”,深化新时代“培养技能型干部、建设技能型政府”各项举措,全面奏响“奋斗实干、担当争先”最强音,启动实施跨越式高质量发展三年突破行动,全力以赴迈好“第一步”,促进经济稳进向好,社会大局和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,以主战场的担当奋力推进跨越式高质量发展建设共同富裕示范区。

根据市委经济工作会议精神,坚持目标引领和问题导向,坚持集中力量办大事、近中远期相结合;谋划重点工作任务,明确优先序,把握时效度,提出2025年丽水市经济社会发展主要目标建议:

- 地区生产总值(GDP)增长6.5%左右;
- 规模以上工业增加值增长9%;
- 固定资产投资增长7%以上;
- 社会消费品零售总额增长6.5%以上;
- 外贸出口增长6.5%;
- 城乡居民收入增速继续保持全省前列;
- R&D经费支出占GDP比重达到2.45%。

要完成上述目标,重点抓好六方面工作:

(一)拼抢中央和省级政策,最大限度释放政策红利

构建新一轮拼经济政策体系,加大扩大有效益的投资、招引重大项目,不断巩固和增强经济回升向好态势。一是精准施策推动经济持续向好。抢抓中央出台“一揽子”增量政策机遇,争取各类中央资金占全省份额能多则多。积极承接省新一轮“8+4”政策,协同安排市县两级财政资金120亿元以上。及时出台“浙丽九条”“乐游乐购在丽水欢欢喜喜过大年”等政策,助力一季度“开门红”“开门稳”。抢抓“两重”“两新”,中央预算内投资、专项债等政策加码机遇,争取“两重”资金14亿元以上,“两新”资金10亿元以上。加强超常规政策储备,出台生态工业、数字经济、建筑业高质量发展政策,加强经济政策和非经济性政策与宏观政策取向一致性评估,放大政策效能。落实好省服务业“一业一策”和现代服务业、商贸流通、餐饮、房地产、住房公积金、金融、体育等市级政策,强化重点行业发展支持。

二是高质量投资支撑高质量发展。强化重大项目“硬支撑”,制造业投资、高新技术产业、交通能源水利等投资高于面上投资增长,房地产投资企稳回升。抓好79个省“千项万亿”项目开工建设,新建项目一季度开工率50%以上,上半年达80%,10月底前全部开工。牢牢盯住超长期特别国债项目、中央预算内投资项目和专项债项目,以政府投资有效带动社会投资。推进638国道景宁九龙至红星段、S321椒江至武义公路缙云三溪至壶镇段等项目全面全线施工。推动南城运动综合体等一批项目建成投用;加快遂昌县成屏二级水库扩建工程、纳爱斯生态综合园等项目开工建设。

三是全力培育商贸经济新增长点。用足用好国家加力扩围实施“两新”政策机遇,“文商旅体娱”协同促进引客入丽,消费留丽。积极发展会展经济,首发经济、银发经济、赛事经济、演艺经济,培育消费“爆款”和热点。开展“城市一刻钟”便民生活圈试点,争创全国现代商贸流通体系试点城市,跨境电商规模突破80亿元。突出省级服务业创新发展区集聚引领作用,实现总营收突破560亿元以上。谋划储备市级服务业重点项目50个以上,争取入库省服务业重大项目30个以上。持续培育壮大服务业企业,新增“四上”企业320家以上。高品质供给文旅产业,建立“全域大景区+爆款新业态”的文旅产品矩阵,推进莲都古堰画乡、景宁畲族风情创建国家级旅游度假区,推进华东药用植物园和龙泉宝剑景区创国家4A级旅游景区。

(二)发展新质生产力,因地制宜打造现代化产业体系。坚定“工业强市”不动摇,聚力做大做优做强丽水特色现代产业

集群,奋力打造全省新发展格局中的新增长极。

一是加快建设现代化生态经济体系。聚焦建设“5+5”产业体系,推进产业链集群化发展、绿色化转型、数智化升级,五大主导产业规上产值超2000亿元。改造提升传统产业,抓好合成革、不锈钢等传统产业锻链升级,精密制造产业规上产值破千亿元。培育壮大新兴产业,以“数据要素×”“人工智能+”赋能新兴产业发展,实施制造业技改项目300个以上,兑现技改补助3亿元以上。重点抓好半导体产业链强链达效,规上产值破200亿元;抓好中医药大健康产业全链建设,营收超100亿元。深耕细作智慧交通、元宇宙、区块链等数字产业;持续拓展低空经济、先进装备制造、前沿新材料、新型储能等新赛道;积极培育健康美妆、新型涉水产业;“一业一品一策”推进“5+X”历史经典产业传承创新发展,旅游产业增加值增长8%以上。做实做强富民产业,实现品质农业全产业链总产值突破800亿元。大力发展物流、软件、工业设计等生产性服务业,培育实体型总部经济、平台经济,力争服务业增加值达到1300亿元以上。

二是深入实施“双招双引”战略工程。引进亿元以上项目180个以上,投资总额超千亿元,其中10亿级项目55个,努力实现百亿级项目再突破。发挥丽水革命老区、少数民族、国家试点等差异化政策优势,深入细分市场,加快形成本地主导产业竞争力。完善土地供给,确保制造业大项目新开工、新投产各100个以上。实施产业人才三年倍增计划,授权组建中级职称评审委员会4家,在缙云、丽水经开区开展“绿谷精英”创业项目改革试点;建立健全“互聘共享”产业人才库,新增省级以上重点人才20人以上,产业工程师500人以上,制造业高技能人才5000人以上。

三是全力促进科技创新和产业创新有机融合。加快建设创新丽水,深入实施科技创新赋能产业高质量发展三年行动,加快创建国家高新区,全面运营浙西南科创产业园,统筹打造“十子连珠”科创平台。实施新一轮科技企业五年倍增行动,新增国家高新技术企业100家、省级科技型企业500家、国家级专精特新“小巨人”企业5家以上,联动抓好小微企业上规上限和优质企业上市工作。推动实体化研究院与重点企业、重点产业链开展全覆盖结对合作,实施产学研协同攻关项目50项以上,解决产业链共性关键技术问题20项以上。

(三)推动改革攻坚落地见效,释放经济发展活力

以改革促发展,为经济社会发展提供强大动力。一是持续优化营商环境。进一步落实支持民营经济发展政策和优化营商环境条例,完善民营企业参与重大项目建设长效机制。建立市县领导联系企业机制,常态化开展政企恳谈活动,办好助企十件事。进一步深化“大综合一体化”行政执法改革,做细做实“综合查一次”。进一步推进信用修复“一件事”改革,推进不动产“无还本续贷”抵押登记,新增制造业贷款120亿元以上。坚持将服务链建在产业链上,健全涉企问题高效闭环解决机制,持续推进AI赋能,提升涉企问题服务质效。

二是全力打造生态产品价值实现机制2.0版。开展特定地域单元生态产品价值(VEP)评估标准研究,选择5个县(区)开展特定区域价值评估应用。持续开展生态产品认证和市场化交易,编制形成丽水市特色生态产品目录清单,完成3个以上生态产品认证及发布,持续扩大浙江(丽水)生态产品交易平台收储和交易的品类、数量,平台交易额达50亿元以上。完善全民所有自然资源资产委托代理机制,整合打包形成5个以上优质“资产包”,完成3单以上交易。稳妥推进能耗“双控”向碳排放“双控”转变,有序开展碳足迹、碳标签、碳评价等工作。深化“生态信用贷”“生态抵质押贷”等绿色金融产品创新,绿色信贷增长30%以上。深化气候投融资试点,新增气候融资余额100亿元。

三是协同推进重点领域改革和特色改革。全力突破“牵一发而动全身”的重点改革和“一子落而满盘活”的关键环节,统筹推进教科人才一体化、跨山统筹市域一体化、山区基本公共服务一体化等重点改革攻坚突破。深化普惠金融服务乡村振兴改革试验区建设,推进个人侨汇结汇便利化试点等特色改革,推动“两小”创业通更好支持丽水商超转型升级。推进国家知识产权强市建设试点,健全知识产权公共服务体系。推动国资国企聚焦主责主业提质增效发展,市属国企资产规模突破5500亿元。推进莲都“小巷管家”基层服务模式、龙泉“不灭香火”IP赋能乡村旅游产业链、青田“西餐大师”全产业链发展、遂昌“储能消薄”助力村集体增收、松阳财政专项资金“拨改投”等一批县域特色改革。

(下转第三版)

值班编委	阮春生
夜班主任	吴前
审读	王立新 王路
夜班编辑	孙蕾
五、六版校对	吴慧芬
夜班责编	王少剑
电脑组版	
一版	徐锡场
二、四、六版	钱星辰
三、五版	李红伟
七、八版	余黄莹