



习近平在参加江苏代表团审议时强调

## 经济大省要挑大梁为全国发展大局作贡献

新华社北京3月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。

江苏代表团审议认真，气氛活跃。赵建军、徐光辉、张俊杰、李肖娜、缪汉根、柯军等6位代表分别就加快绿色低碳转型发展、打造产业科技创新中心、推动转化医学建设、建设和美社区、推动传统产业转型升级、保护传承传统戏曲等发言。

在听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，对江苏工作予以肯定，希望江苏

落实好挑大梁的责任，努力取得新的更大成绩。

习近平指出，科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

习近平强调，经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革不断除障碍、增动能。要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。要

深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境。要稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间。

习近平指出，经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建“一带一路”，做好援藏援疆等对口帮扶工作。要在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南水北调水源安全等方面尽职尽责。

习近平强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。江苏要在推进乡村全面振兴和

城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

习近平指出，经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要增强政治功能和组织功能，广大党员干部要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹等参加。

## 哪些“十四五”指标已提前完成？

2025年——“十四五”规划的收官之年。今年的政府工作报告提出，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打下坚实基础。

截至目前，哪些“十四五”指标提前实现？释放出怎样的信号一起来听听代表委员怎么说。

### 基本养老保险参保率已达95%

“十四五”规划纲要提出，“十四五”时期，多层次社会保障体系更加健全，基本养老保险参保率提高到95%。

人力资源社会保障部数据显示，2024年末，我国基本养老保险参保人数约10.73亿人，比上年末增加636万人。基本养老保险参保率已提前达到95%，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。

全面取消外省户籍灵活就业人员在就业地参保限制，积极推动在城镇就业的农民工、新就业形态从业人员、灵活就业人员等群体参加企业职工基本养老保险……“十四五”期间，一系列举措出台，更多人群被纳入覆盖范围，享受社保福利。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁说，面对新形势新需要，社会保障网要进一步“织得开、兜得住、织得密”，建议下一步精准扩大社会保障覆盖面，推动社保提质增效，让社保的阳光温暖每个奋斗者。

### 每千人口拥有执业(助理)医师3.4人、注册护士4人

根据“十四五”规划纲要、“十四五”卫生健康人才发展规划，到2025年，每千人口拥有执业(助理)医师和注册护士数量分别达到3.2人、3.8人。

国家卫健委数据显示，2023年末，每千人口拥有执业(助理)医师和注册护士已分别为3.4人、4人，快于预期完成。

加强护士薪酬待遇保障，强化相关岗位培训，加快推进“互联网+护理服务”……“十四五”期间，我国医护人员数量不断增加，结构进一步优化，素质和服务水平持续提升。

全国人大代表、甘肃省人民医院副院长韩琳表示，为解决14亿多人的看病问题，国家下了不少力气。建议未来重点加强紧缺急需专业人才的培养和培训，让老百姓在家门口能看病、看好病，更好满足多样化医疗服务需求。

### 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达90.4%

“十四五”规划纲要提出，到2025年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到85%。生态环境部数据显示，2024年，全国3641个国家地表水考核断面中，水质优良(Ⅰ-Ⅲ类)断面比例为90.4%，首次超过90%。

“十四五”期间，我国深入推进大江大河和重要湖泊保护治理，组织实施重点排污口整治提升行动，整治城市黑臭水体，创新建立水资源、水环境、水生态“三水统筹”监管机制……多措并举之下，水生态环境质量稳步改善。

全国政协委员、内蒙古自治区生态环境科学研究院正高级工程师路全忠说，要巩固人与自然和谐共生的价值观念，进一步提升公众对生态环保的参与度，让天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

### 乡镇通三级及以上公路比例达89.5%

根据公路“十四五”发展规划，到2025年，全国乡镇通三级及以上公路、较大人口规模自然村(组)通硬化路比例均达到85%以上。

截至2024年底，我国乡镇通三级及以上公路比例达到89.5%，较大人口规模自然村(组)通硬化路比例达到94.6%，均提前完成。

全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进表示：“农村地区‘因路而兴’‘因路而富’‘因路而美’，接下来将重点实施新一轮农村公路路网、安全、运输、出行服务、治理能力、和美乡村、助力产业、就业增收‘八大提升行动’，助力乡村全面振兴。”

### 可再生能源年发电量超3.4万亿千瓦时

根据“十四五”可再生能源发展规划，到2025年，可再生能源年发电量达到3.3万亿千瓦时左右。

最新数据显示，截至2024年底，我国新能源发电装机规模达14.5亿千瓦；2024年，全国可再生能源发电量已超3.4万亿千瓦时。

全国政协委员、国网福建省电力有限公司董事长阮前途表示，在全球气候变暖的背景下，加快发展可再生能源是当务之急，既是推进能源革命的重大举措，也有利于解决我国能源发展面临需求压力大、供给制约较多等挑战。“未来还要在‘绿’字上做大文章，进一步健全绿色低碳发展政策机制，积极稳妥推进能源绿色低碳转型。”

### 行政村5G通达率超过90%

“十四五”信息通信行业发展规划明确，“十四五”时期，每万人拥有5G基站数达到26个，行政村5G通达率达到80%。

截至2024年底，我国5G基站数超过425万个，平均每万人拥有5G基站30.2个，行政村5G通达率超过90%，实现县县通千兆、乡乡通5G。

中国信息通信研究院此前测算，5G商用五年，直接带动经济总产出5.6万亿元，间接带动总产出约14万亿元。

“加快升级新型信息基础设施，优化布局算力基础设施，加快推进‘连算成网’和算力互联互通等将是下一步的重点。”全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖说。

### 农作物耕种收综合机械化率超过75%

“十四五”推进农业农村现代化规划提出，到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到75%。据农业农村部统计，这一比率提前一年完成。

我国三大主粮基本实现全程机械化，乡村农机从业人员近5000万人，植保无人机保有量超过25万架，大马力农机、适合丘陵山区的农机产品等持续升级……

“原来的老家伙已被新工具取代。”全国人大代表、辽宁大连普兰店区杨树房街道战家村党支部书记张德斌说，他所在的战家村基本实现机械化作业，以前靠人工收玉米需要接近一个月，现在使用机械收割只需要5天。

2025年中央一号文件首提“农业新质生产力”，明确加快国产先进适用农机装备等研发应用。张德斌期待，将来农民能用上更多新型农机，助推农业现代化。

### 每万人口高价值发明专利拥有量14件

根据“十四五”规划纲要、“十四五”国家知识产权保护和运用规划，到2025年，我国每万人口高价值发明专利拥有量达12件，专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%。

国家知识产权局数据显示，截至2024年底，我国每万人口高价值发明专利拥有量达到14件，专利密集型产业增加值占GDP比重已提升至13.04%。

全国政协委员、江西省市场监管局副局长谭文英表示，不断完善知识产权制度，着力提升知识产权保护水平，对加快发展新质生产力、全方位推动高质量发展具有重要意义。

新华社“新华视点”记者 宋佳 姜琳 张辛欣  
(新华社北京3月5日电)

## 4%左右，赤字率提高传递了什么信号？

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，今年赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点。这一安排释放了哪些信号？

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。因时因势，根据形势变化动态调整，我国财政政策取向从此前持续多年的“积极”转向今年的“更加积极”。

赤字率是衡量财政政策取向的一大“风向标”。“财政赤字率的提高，正是今年财政政策更加积极的有力体现，传递出强信心的鲜明信号。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

财政赤字率，是指财政赤字与同

期国内生产总值(GDP)的比例。近年来，我国持续实施积极的财政政策，过去十年财政赤字率在2.3%至3.8%之间波动。

“调整财政赤字和财政赤字率，是一种重要的宏观调控手段。科学运用财政赤字政策来进行逆周期调节，可有效熨平经济波动。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

具体来看，提高财政赤字率，可以更多利用财政空间，扩大财政支出规模，为经济社会发展注入更多动力。

“国家账本”关系国计民生，教育、科技、社保、就业等重点领域均需要资金的有力支持。

在全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦看来，随着赤字率的提高，今年财政支出强度将进一步加

大，支出规模也比上年明显增加，有更多资金用于稳就业、惠民生、支持科技创新等，促进经济结构优化调整，扎实推动高质量发展。

今年财政赤字规模5.66万亿元、比上年增加1.6万亿元；全国一般公共预算支出29.7万亿元，增长4.4%……数据彰显财政支出强度加大。

“政府支出扩大还会产生乘数效应，以增加公共部门需求，促进社会各界需求改善，进一步推动经济回升向好。”吕林邦说。

财政赤字率也是衡量财政风险的指标之一，今年拟按4%左右安排，风险是否可控？

“我们在确定赤字率时有充分的论证和分析。”财政部副部长廖岷此前表示，确定赤字率，需要统筹考虑

国家发展需要、宏观经济增长潜力、宏观调控安排、财政收支形势，以及财政中长期可持续性等因素。

实际上，根据宏观经济周期性变化，通过提高赤字率，加强逆周期调节，也是世界各国通行的做法。

在张斌看来，我国政府负债率低于主要经济体和新兴市场国家，债务风险总体可控，具备提升赤字率的空间和条件。

“长期来看，中国经济韧性强、潜力大、活力足，加之财政状况总体健康，提高赤字率不会冲击财政运行。更加积极的财政政策，更加有为的宏观政策，会护航中国经济行稳致远，也将促进财政运行平稳、可持续。”杨志勇说。

新华社记者 中银  
(新华社北京3月5日电)

## “强化宏观政策民生导向”透出什么深意？

“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中，这一提法备受关注。

宏观政策是稳定经济的重要手段，在政策取向中强化民生导向，有何深意？

“中国式现代化，民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下，“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。

“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，新形势下，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，有

利于形成经济发展和民生改善的良性循环。

政府工作报告中提出，“以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新；多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负；扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给……政府工作报告提出的系列举措安排聚焦需求释放和供给提升，精准发力。

“切实保障中低收入群体的权益，缩小收入差距，让社会收入形成‘橄榄型’结构，是当前政策设计的一个关键点。”全国政协委员、南方科技大学副校长李金分析，通过提高居民收入，进一步加强民生保障，减轻“后顾之忧”，百姓才能放心消费，进而激

活内需市场。

与此同时，通过加快数字、绿色、智能等新型消费发展，落实和优化休假制度，健全县域商业体系等优化供给措施，可以进一步释放消费潜力。

精细部署，立足当下，更着眼长远。

不少代表委员注意到，今年报告提出“推动更多资金资源‘投资于’人、服务于民生”。

金李表示，更多资金资源“投资于”人，意味着让资金流向更有效益的投资，特别是聚焦教育、医疗和养老这三大民生领域短板，有助于在惠民中发展、在发展中惠民。

推动建设安全、舒适、绿色、智慧“的好房子”，更好满足人民群众刚性和改善性住房需求、高品质居住需要；进一步支持县城养老服务体系建设试点项目，完善县、乡、村三级养老

服务网络；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面……

翻阅今年的政府工作报告，计划和预算报告可以发现更加鲜明地体现服务民生需求。

更加突出民生导向的宏观政策，如何有效落地？

“要扭转政绩观，不能一味求‘见效快’。民生项目虽然不容易产生立竿见影的短期效果，但长期回报特别可观。”全国人大代表、辽宁省锦州市市长王心宇表示，地方政府要聚焦教育、医疗、住房等领域，扩大民生支出，减轻居民刚性支付负担，在保障和改善民生中打造新的经济增长点，健康、有力、有效地推动经济良性循环。

新华社记者 黄彦 魏弘毅  
(新华社北京3月5日电)

## 守护500多名孤困儿童的“楼妈妈”

(上接第一版)

2015年，福利院改造出10多间康复室，免费为贫困家庭残疾儿童提供3—9个月的集中养育和康复训练。2024年5月，由丽水万地集团捐建的二期康教中心——浙江民政康复指导中心、浙西南革命老区康教中心建成启用，6200多平方米的康教中心与浙江康复医院深度合作，不仅有物理疗法、作业疗法、言语疗法等专业科室，还专注于特殊教育职业技能规划的深度探索，为孩子们铺设通往未来的坚实道路。

从2015年“添翼计划”首期的18人次，到2024年的187人次，近10年来，福利院通过实施这样一个又一个“添翼计划”，持续免费为7—18周岁的困难家庭重病和残疾儿童提供集中养育和康复训练。截至目前，受益儿童已达1131人次。

“这10年来，我们边干边摸索，致力让更多孩子受益，逐渐也形成了一套独具丽水特色的经验，吸引了全省乃至全国的目光。”楼雅佳说，这些年来，她不仅远赴江西、贵州、四川等地交流经验，而且还有大批外地福利院来丽水深入学习。

### 早已超越血缘的珍贵亲情

都说养儿不易，更何况是做500多名孩子的“妈妈”。这26年间，有温暖的

日常呵护，有惊险的紧急抢救，有不舍的远行分别，虽然辛苦不易，但楼雅佳始终觉得自己是最幸福的人，因为她拥有这么多早已超越血缘的珍贵亲情。

翻开楼雅佳的手机相册，里面最多的就是与孩子们的合影。“这张照片是2022年，十几个在福利院长大的‘大孩子’带着他们的‘小孩子’从各地赶回来看我。那张是去年除夕夜，孩子们在我家里一起过年的场景。还有这张是孩子们亲手为我做的手工花、亲笔写的信……”提起孩子们，楼雅佳如数家珍。

“许多孩子在福利院的抚育下，不仅得到了很好的康复，还受到了很好的教育，学习了生活和工作技能，一步一步走上了人生的正轨，并融入社会，成家立业。他们很多孩子的小名都是我取的。”楼雅佳笑着说，虽然自己年纪还不老，但早已“儿孙满堂”，已经成为很多孩子的“楼妈妈”“楼外婆”。

寒来暑往，冬去春来，楼雅佳用26年的青春年华诠释了“母亲”最广义的定义，守护一批又一批的特殊儿童成长前行。她还牵头成立了“爱心志愿社”和“帮扶孤困儿童”主题党日活基地，不断充实爱心队伍力量。“希望有更多人关心关爱这群特殊的孩子，也希望福利院只是孩子们人生中转的港湾，愿他们以后能够回归社会，自强独立，找到自己的幸福。”

### 2025年政府工作报告

## 2025年发展主要预期目标

国内生产总值	增长 <b>5%</b> 左右
城镇调查失业率	城镇新增就业 <b>1200</b> 万人以上
居民消费价格	居民收入增长
涨幅 <b>2%</b> 左右	和经济增长同步
国际收支	保持基本平衡
粮食产量	<b>1.4</b> 万亿斤左右
单位国内生产总值能耗	降低 <b>3%</b> 左右
生态环境质量	持续改善

新华社发