

# 中国发布统一大市场建设指引

# 国办发文严格规范涉企行政检查

市场,当今世界最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场,是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。

1月7日,国家发展改革委同有关部门研究制定的《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布。这份重磅文件指引各地区和各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设,从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度,提出具体要求和目标,不断增强和巩固中国大市场优势,为高质量发展带来更多动力。

加快建设全国统一大市场,为何如此重要?

百年变局加速演进,不确定难预料因素增多,建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场意义凸显:这既有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置,降低市场交易成本,为推动科技创新和企业发展营造有利的市场环境;也有利于以高质量供给创造和引领需求,为老百姓提供更多优质产品和服务。

可以说,建设好全国统一大市

场,我们就有了集聚资源、激励创新、升级产业、推动增长的坚实依托,就有了应对变局、开拓新局的强大底气。

党中央高度重视全国统一大市场建设。党的二十届三中全会明确提出,构建全国统一大市场。中央经济工作会议在部署2025年重点任务时指出,“制定全国统一大市场建设指引”。

指引提出哪些目标要求?

此次发布的《全国统一大市场建设指引(试行)》内容丰富、针对性强。具体来看,要求做的属于“规定动作”,是对各地融入全国统一大市场建设的共同要求。

比如,指引针对交通设施仍存在部分断点卡点的问题,提出“破除区域间交通基础设施瓶颈制约”;针对各地监管标准不统一的问题,要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段等”;针对各地政务服务标准不统一的问题,明确“要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清单,统一政务服务事项的名称、申请材料、受理条件等内容”。

禁止做的属于“底线红线”,如果触碰了就要承担相应的责任。

指引强调若干“不得”,明确了违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定,相关问题线索一经核实就要限期整改,整改不到位还会通报、约谈有关负责人。

鼓励做的属于“自选动作”,引导有条件的地区先行先试。

国家发展改革委体制改革综合司司长王善成表示,各地资源禀赋不同,在统一大市场建设中不可能做到齐步走,基础条件好、市场化程度高的区域可以先行一步,对标更高标准加快推进本地区以及跨区域的统一大市场建设。比如,鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设,鼓励各地区进一步畅通异地、异店退换货通道等。

如何抓住重点,推动这项工作落地见效?

构建全国统一大市场点多面广、千头万绪,是一项系统工程。重点要做好以下5个方面工

作:围绕保障市场体制有效运行,加快完善市场制度规则;围绕提升要素协同配置效率,深化要素市场化改革;围绕打通经济循环各环节,加强市场“软硬”基础设施支撑;围绕既“放得活”又“管得住”,着力提升整体监管效能;围绕解决企业反映强烈、群众密切关注的突出问题,清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,坚决破除地方保护和市场分割。

值得注意的是,建设全国统一大市场,是面向全球、充分开放的大市场,是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场,绝不是搞自我小循环,绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。

“我们将坚定不移地扩大高水平对外开放,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以畅通的国内大循环吸引全球资源要素,为各类经营主体提供更广阔的发展舞台,让世界各国来华投资者共享中国式现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。

新华社记者 魏玉坤 唐诗凝 (新华社北京1月7日电)

严格规范涉企行政检查,让企业可以放心干事、安心发展!

国新办1月7日举行的新闻发布会上,司法部有关负责人介绍了《关于严格规范涉企行政检查的意见》有关情况。

作为首个对涉企行政检查作出系统全面规范的文件,意见强调涉企行政检查“既不越位、也不缺位”,为护航企业健康发展、为维护人民群众生命健康和公共安全提供法治保障。

针对行政检查突出问题打出“法治组合拳”

行政检查主体不明晰、事项多、频次高、随意性大……实践中,任性检查、运动式检查,以各种名义变相检查时有发生。

针对这些问题,意见明确检查主体,严禁不具备主体资格的组织实施检查。进一步要求有关主管部门要对现有检查事项进行清理,该调整的调整、该取消的取消,切实从源头上遏制乱检查。

意见的出台是为了遏制行政检查的突出问题,给企业创造宽松的发展环境,但这并不意味着行政检查会“放手不管”。

“对于人民群众十分关切的,与他们切身利益紧密相关的食品药品、安全生产等领域,特别是对于群众投诉举报或者有关部门转办交办的这些问题,该查的不但要查,而且要严格进行,确保检查能够求真务实、不走过程。”司法部副部长胡卫列说。

最大限度减少入企检查频次

针对企业反映较多的多头检查、重复检查等问题,意见要求最大限度减少入企检查频次,要求能够通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式落实的,不得入企实施现场检查;能合并的合并,能联合的联合,不得重复检查、多头检查。

同时,意见明确建立分级分类检查制度,并要求有关主管部门要在2025年6月底前公布同一行政机关对同一企业实施行政检查的年度频次上限。

新华社记者 齐琪 (新华社北京1月7日电)

“通过这种硬性要求,最大限度减少检查频次,切实把一些不必要的检查减下来,降低企业的负担。”司法部法治宣传中心主任费翔红说。

“五个严禁”“八个不得”,让企业专注发展

“严禁逐利检查”“严禁干扰企业正常生产经营”“不得乱查封、乱扣押、乱冻结、动辄责令停产停业”……在检查行为方面,意见提出“五个严禁”“八个不得”,让企业更好专注于发展。

此外,意见对如何开展检查作出程序性规定,明确执法主体实施检查前、行政执法人员实施检查中、执法主体检查完成后的制度规定。

司法部行政执法协调监督局局长刘波介绍,意见体现坚持过罚相当的原则,可以依法采用提醒、告知、劝阻等方式进行处理的,更多采用柔性的执法方式,着力为企业营造一个宽松、良好的发展环境。

明确目标任务,压实各方责任

明确国务院有关主管部门要在2025年12月底前建立健全行政检查异地协助机制;

明确把规范行政检查作为2025年规范涉企执法专项行动的重要内容;

要求强化数字技术赋能,加快建设全国统一的行政执法监督信息系统;

要求执法监督机关要通过责令改正、公开约谈、直接督办、通报曝光等方式,严肃责任追究,发现一起,查处一起……

意见诸多规定,明确了2025年涉企行政检查的“任务单”。

“任务明确、责任明确、时限明确,下一步的关键就是抓落实、见成效,要让全社会真切感受到党中央、国务院坚决整治行政检查突出问题的决心,让企业感受到实实在在的成效,切实增强企业家的获得感和干事创业的信心!”胡卫列说。

新华社记者 齐琪 (新华社北京1月7日电)

# 2024年我国国内发明专利有效量达475.6万件

新华社北京1月7日电(记者 宋晨)2024年,我国知识产权量质齐升。国内发明专利有效量达475.6万件,成为世界上进步最快的国家之一。拥有的全球百强科技集群数量达26个,连续两年位居各国之首。

申长雨表示,国家知识产权局在2025年将着力促进知识产权高效益运用,深入实施专利转化运用专项行动,大力实施商标品牌战略和地理标志运用促进工程。同时,着力加强知识产权高标准保护,大力实施知识产权保护体系建设工程。

这是记者在7日召开的2025年全国知识产权局局长会议上了解到的信息。

国家知识产权局局长申长雨介绍,回顾2024年,我国在世界知识产

权组织最新发布的《2024年全球创新指数报告》中的排名提升至第11位,党的十八大以来累计提升了24位,成为世界上进步最快的国家之一。拥有的全球百强科技集群数量达26个,连续两年位居各国之首。

申长雨表示,国家知识产权局在2025年将着力促进知识产权高效益运用,深入实施专利转化运用专项行动,大力实施商标品牌战略和地理标志运用促进工程。同时,着力加强知识产权高标准保护,大力实施知识产权保护体系建设工程。



1月7日,救援人员在定日县长所乡班久村进行搜救。

记者7日从日喀则市定日县“1·07”地震救援工作新闻发布会上了解到,经初步排查,截至15时,地震已造成95人遇难、130人受伤。

7日9时5分,定日县发生6.8级地震,震中位于定日县措果乡,震中20公里范围内有3个乡镇(街道)驻地,27个村,人口约6900人。

新华社发(胡子奎 摄)

## 解放军和武警部队多支力量 抵达震区展开救援

新华社拉萨1月7日电(记者 刘艺 李秉宣)截至7日14时,解放军和武警部队多支力量抵达西藏日喀则市定日县6.8级地震灾区展开救援。

地震发生后,西部战区依案启动应急救援机制,联合组织指挥地面力量和空中力量前出勘察灾情,根据震区附近兵力、医疗、交通、天气等情况调派救援力量,同时编成前进指挥所赶赴现场。

9时许,西部战区空军派出一架无人机飞赴震中,第一时间回传现地情况。西藏军区先遣组从地面突进,抵

达定日县长所乡了解灾情,西藏军区某旅派出2架直升机进行低空侦察。

11时许,武警西藏总队先头救援力量30人抵达震区,与驻地部队200余名官兵、民兵一起进行先期救援。目前,武警西藏总队已有408名官兵抵达灾区,西藏军区近千人投入灾区救援。

14时05分,战区前进指挥所已乘坐运-20赶赴灾区,组织指挥解放军和武警部队展开联合救援行动。战区空军多架运输机、医疗机、直升机已准备就绪,西藏军区、武警西藏总队1000余名官兵做好增援准备。

## 西藏日喀则地震灾区 通信信号抢通恢复

新华社拉萨1月7日电(记者 刘洪明)记者从中国移动通信集团西藏有限公司获悉,西藏日喀则市定日县6.8级地震造成中国移动在当地177个基站退服,截至7日18时8分,经过9个小时的努力,定日县措果乡、长所乡、曲洛乡移动通信信号已全部抢通。

截至7日19时,中国移动西藏公司累计调度保障人员57人、应急通信及抢修保障车16辆、油机12台、卫星电话12

部、1套便携式卫星基站,光缆149千米,抢通退服基站113个,其余基站正在全力抢通中。

记者从西藏自治区通信管理局获悉,定日县全境共有751个基站,地震发生后,定日县曲当乡、曲洛乡通信受损较严重,西藏移动曲洛乡光缆中断,西藏电信曲当乡1处本地网断点,西藏联通长所乡、措果乡2处本地网断点,暂未出现通信全阻乡镇。

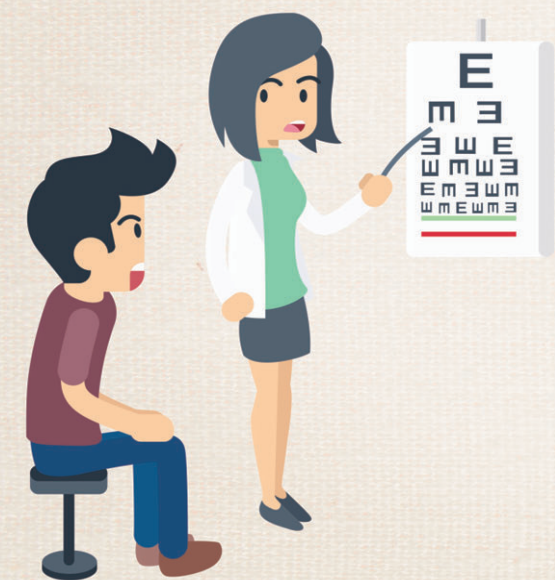
## 金融许可证地址变更公告

经国家金融监督管理总局丽水监管分局批准,浙江丽水莲都农村商业银行股份有限公司溪渡支行江滨分理处机构住所变更为丽水市莲都区围山路572-5号、572-6号、572-7号、572-8号、572-9号、572-10号,机构名称、业务范围、批准日期(2005年10月26日)机构编码(B0431U333110008)信息与原证一致。

特此公告。

浙江丽水莲都农村商业银行股份有限公司 2025年1月6日

### 公益广告



# 爱护眼睛 预防近视