

松阳县以“乡村康养联合体”改革探索打造新时代“千万工程”牵引下的“家门口幸福养老”

文/潜艺之 刘文炜

养老问题是人民群众关切的民生大事，而康养服务的优化与创新更是提升老年人幸福感的关键。今年4月，市委、市政府发布了《丽水市推进山区公共服务跨山统筹一体化改革实施方案》，松阳县承担了“乡村康养联合体”的改革试点任务。自开展试点工作以来，松阳县以新时代“千万工程”为总牵引，“三治一提升”行动、美丽大花园品质提升专项行动、农村养老服务体系建设和融合推进，积极探索以农村养老康居工程为抓手，“医养中心、乡镇居家养老服务中心、村级居家养老服务照料中心、村老年公寓”养老服务体系一体推进，构建“政府、村(社)、社会组织、个人”四方协同的“家门口幸福养老”新模式，使辖区内老人不离乡、不离家、不离亲，在家门口就能享受到均衡共享的康养服务。



以“农村养老康居工程”为抓手

创新“千万工程”场景下“乡村康养联合体”建设模式

近年来，松阳县持续推动“千万工程”再深化再提升，打造具有松阳特色的“和美村居”新图景。在此过程中，松阳县创新性地将“三治一提升”行动、美丽大花园品质提升专项行动、农村养老服务体系建设和融合推进，积极探索以农村养老康居工程为抓手，“医养中心、乡镇居家养老服务中心、村级居家养老服务照料中心、村老年公寓”养老服务体系一体推进，构建“政府、村(社)、社会组织、个人”四方协同的“家门口幸福养老”新模式，使辖区内老人不离乡、不离家、不离亲，在家门口就能享受到均衡共享的康养服务。

坐聊天，虽然是4户不同的人家，却俨然一个其乐融融的“大家庭”。记者了解到，这里原是村内一处村集体闲置房屋，住在这里的均是因“三治一提升”工作需拆除旧房，但因经济考量没有意愿参与新房建设的低收入农户。“在走访过程中，很多低收入农户提出拆旧房是欢迎的，但是他们也说如果拆了旧房，新房盖不起来是最大的顾虑。”望松街道党工委副书记、办事处主任叶洪峰说。

为解决这些老人的后顾之忧，西河村投入65万元将村内闲置房屋改建为公寓，不仅配备了电视、空调、衣柜等家具家电，还配有公共活动空间、集体厨房等，方便老年人拎包入住。老年人自愿将旧房拆除后的宅基地交给村集体，以宅基地权益换取老年公寓居住权，并享受村集体免费提供的养老服务。

“西河村养老公寓是我们探索村集

体建设‘农村养老康居工程’，试点‘老年公寓+’的村域模式。该模式不仅盘活了村集体闲置的资源，同时，有效破解了‘农村老人如何在家门口养老’的问题。”

“我们还在古市镇岗下乡试点建设了跨村联建、片区组团的‘农村养老康居工程’区域建设模式。”松阳县民政局局长何苗苗告诉记者，利用闲置的古市镇岗下乡原岗下乡办事处地块新建的古市镇岗下乡养老康居工程将于今年12月份完成主体结构工程建设，计划明年6月份竣工，9月份投入使用。该项目总用地面积5.49亩，总建筑面积4660.5平方米，概算总投资2857.74万元，建设内容包括2幢老年公寓、1幢配套用房，以及照护、康复、助餐、文化娱乐等配套设施。设计建设公寓约40套，床位76张，通过建设“老年公寓+养老服务”综合体，为入住老人提供“家门口”养老服务。

以“市场机制优化资源配置”为导向

创新“公共服务一体化”目标下“乡村康养联合体”运营机制

“要解决养老问题，不能靠政府‘包打天下’，在政府兜底的基础上，适当引入社会资源才是可持续化的发展之路。”松阳县民政局局长何苗苗说，建设“乡村康养联合体”，目前仅靠政府力量难以满足乡村老人的康养需求。松阳县鼓励和引导民间投资进入养老服务业，破解养老难题、改善民生，让松阳县养老服务从“政府兜底保障”迈向“社会多元供给”新局面，形成了政府主导、社会参与、市场运作的多元供给格局。

松阳县积极构建乡村两级居家养老服务第三方一体化运营体系。针对村(社区)居家养老服务照料中心长效运营难、服务能力弱、管理水平低等问题，在自愿基础上，以乡镇(街道)为单位，将乡、村居家养老照料中心打包委托第三方专业化运营。探索乡镇(街道)、村(社区)两级居家养老服务第三方一体化运营管理机制，推进乡镇、村级居家养老服务第三方专业机构运营全覆盖。目前，全县19个乡镇(街道)居家养老服务中心、190家村居家养老服务照料中心已全部委托第三方专业团队运营，有效提升了乡、村两级居家养老服务中心的管理服务水平。

“引入市场化机制后，我们将区域内的所有养老服务都委托给第三方运营。这样做的直接好处就是第三方能统一调配各种资源，运营公司通过规模化的经营、有效的成本控制、科学的定价和合理的政府补贴，实现社会效

益和经济效益双赢，实现可持续化发展。”松阳县民政局局长何苗苗说。

丽水松福养老服务有限公司就是其中一家承接居家养老服务的第三方公司。公司负责人徐浩前告诉记者，他们公司负责为松阳县10个乡镇、120个村的老人提供居家养老服务，公司目前有60人，可为区域内的老人提供专业化和规范化的服务。

“我们的员工上门为老人提供免费的送餐、量血压等服务，获得了老人的信任，反过来老人就会委托我们为其提供一些个性化的、收费的服务，保证了公司的有效运行。”徐浩前说，水南街道青龙村的何师傅今年69岁，他的老伴和儿子相继因病去世，成了失独老人，何师傅有个习惯就是很喜欢吃水饺，但是他自己又不会包，再加上住在乡下，买菜不方便，便委托他们公司员工每月两次买菜上门为其包水饺，解决了何师傅的生活难题。

引导社会力量参与基本养老服务的同时，确保服务机构服务质量，规范行业发展同样重要。目前松阳县已先后制定出台《松阳县乡镇(街道)居家养老服务中心运营评估与补贴实施细则》《松阳县村(社区)居家养老服务照料中心运行评估和补贴工作指引》《松阳县居家养老服务资金补助政策》等方案，采取政府监管、行业自律、公众监督相结合的方式，实施全覆盖、全方位、全过程综合监管，确保“乡村康养联合体”长效运行。



以“农村养老服务体系重塑”为载体

创新“共同富裕”背景下“乡村康养联合体”服务体系

养老服务涉及千家万户，关乎民生、连着民心，完善的养老服务体系能够让老年人过上有品质有尊严的生活。今年以来，松阳县围绕农村养老服务体系“资源统筹、转型升级”，以“医养中心+乡镇居家养老服务中心+村级居家养老服务照料中心+村老年公寓”为主体，构建“政府+村(社)+社会组织+个人”四方协同的“乡村康养联合体”服务体系。

还不到中午饭点，松阳县古市镇十五里村70岁的潘荣显，就早早地来到古市镇居家养老服务中心的健康服务室，让管理员刘慧燕给他量一量血压。刘慧燕细心地给他量完，对他说：“血压有点高，可要记得吃药啊。”

刚给潘荣显量完血压，村民丁苏美兴冲冲地拿着自己买的艾粉对刘慧燕说：“你给看看，这是我刚买的，能不能用

你们这儿的仪器给我灸一灸？”刘慧燕笑着说：“大妈，这个艾粉不能放在艾灸盒里，你看，县卫健局送来的艾灸条还有呢，我给你灸上。”说着，她熟练地打开艾灸盒，装好后开始给大妈做艾灸。

这只是松阳县探索“政府+村(社)+社会组织+个人”四方协同养老模式的一个缩影。所谓“四方协同”，即政府兜底养老基础设施建设和资源统筹整合，社会组织提供专业化运营服务，乡镇(街道)居家养老服务中心、村(社)居家养老照料中心提供基础养老服务，村(社)自治管理，老年人以闲置房产(宅基地)置换养老服务权益等，共同构建居家养老“同心圆”。

“摔伤后就住在这里，这里服务得很周到，我住得也舒心。”106岁的吴翠球说。三年前摔伤，她便留在松阳县古市镇医养中心静养，在这里，她得到细心照料，医生每日检查身体，从血压到心率，无微不至，让她深感满足与幸福。

一直以来，松阳县不断迭代山区养老服务运营模式，其中，将古市镇医养中心7楼改建为医养中心便是重要举措之一。该中心经过适老化改造，由专业运营团队管理，是一家公建民营性质的养老院。设有50张床位，包括双人间、三人间和四人间，房间内配备空调、电视、家具、独立卫生间及实时呼叫系统，确保

长者的安全与舒适。可为失能、术后康复、长期卧床等长者提供全面照护。

古市医院的专业医务团队每日巡视入住区，建立健康档案并提供定期体检、便捷用药及康复治疗等服务。若需住院治疗，长者可直接转入医院病房，解决健康问题，使长者安心，家属放心。

该案例入选国家卫健委积极应对人口老龄化理论研究课题与最佳实践案例、丽水卫生健康2021年度“十大影响力事件提名名单”。

“医养中心陆续接收长者一百余人，80岁以上人群占75%，失能半失能老人占比近85%，破解了社会特殊群体中失能和部分失能长者的养老和医疗无法兼顾的民生大难题。”古市医院院长刘志平介绍。

目前，投资1.27亿元的古市医养中心二期项目已完成项目建设，正在与光大百龄帮康养产业集团等行业领军企业开展医养合作洽谈。该项目用地面积19亩，总建筑面积16903.32平方米，设置医养床位200床，投入使用后，基本可满足松阳县境内老人的医养需求。

松阳县当下探索创新的“政府+村(社)+社会组织+个人”四方协同的“乡村康养联合体”服务体系，重塑了农村养老服务体系，让乡村老人老有“所养”为老有“颐养”。



“垂暮不离亲，养老不离家，是大多数老人的心愿。”乡村康养联合体建设正是为了打通医养康养资源，为老年人提供与医疗服务相衔接的康复护理、生活照料一体化的‘家门口’养老服务。”松阳县民政局局长何苗苗告诉记者，“乡村康养联合体”建设是一项改革创新的工作，接下来，松阳县民政局将持续促进康复和养老服务融合，推动医疗机构、养老服务机构和家庭有序衔接，营造老有所养、老有所医、老有所乐的良好环境，让老年人实现家门口高品质养老。

