

山区海岛县优化营商环境的遂昌实践

郑水松

阅读重点

近年来,遂昌县创新举措,从理念转变、创新实践、价值导向三个维度优化营商环境,实现从“营商”到“赢商”、从“各自为政”到“协同治理”、从“有为”到“有效”的转变,实现政企间的良性互动、高度互信,交融共生、合作共赢。

上增强互信,从而真正实现从“营商”到“赢商”的转变。

在加强政企互动方面,遂昌以“数字平台”“助企热线”“专人联系”“定期走访”等多种形式持续拓宽政企沟通渠道,并将每月27日设为“爱企日”,实行“定点、定时、定人、定事”问题集中处理机制,从而将企业问题的解决落到实处。良好的政企互动是建立互信的基础。政府对企业的信任有利于推动精简行政审批事项,降低企业制度性成本,这也是遂昌乃至全国范围内推动减少审批流程,打造高效环境的基础;而企业对政府的信任则有利于公共政策获得更稳定的社会支持,为政府提供更广阔的施策环境,为持续扩大生产、增加企业投资奠定基础。哪里营商环境好,要素就往哪里集聚,项目就往哪里汇聚,产业就往哪里集聚。只有政企之间的良性互动和高度互信,才能使企业真正在当地落地生根。

创新实践:从“各自为政”到“协同治理”

人人都是营商环境的参与者。

2016年,习近平总书记提出构建“新型政商关系”,并突出强调“亲”“清”两个关键字,体现出推动政企关系变革的新方向和新思路。在多年的实践过程中,政企关系逐渐从政府“单向管理”转变为政企“双向互动”,政府在企业需求调研、政策执行效果评估等多个政策环节中开始主动征求企业的意见建议,听取企业的声音、寻求企业的支持,政企合作的领域也因此日渐扩大。政府和企业组合联动、协同发展,对于推动山区海岛县营商环境优化将发挥出“1+1>2”的组合效应。“亲”“清”政企关系背后展现出来的是政府和企业之间组态的关系,即政府在优化营商环境的过程中,始终注重加强与企业的沟通联系,关心企业需求和公共政策之间的结合点,以政府行动着力破解企业难点堵点痛点,从而营造政企之间相互依赖、彼此信任、高效协同的关系,继而达到双赢的效果。遂昌县地处浙西南山区,整体发展速度较快,山区海岛25县综合考核排名多年位列第一梯队。主要体现在县域经济增长速度快、民生福祉大幅改善以及城乡协调发展持续推进等方面,2020年入选省级文旅产业融合试验区,2021年入选省级数字经济创新发展试验区,这得益于近年来遂昌创新举措优化营商环境。

理念转变:从“营商”到“赢商”

在优化营商环境的过程中,政府和企业应当始终秉持交融共生的理念,构建起“合伙人”的政企关系模式,加强良性互动和沟通协同,在此基础上

价值导向:从“有为”到“有效”

营商环境是一把尺子,度量出一个地区的政治生态,也检验着政府的行政效能和工作作风。政府围绕服务经济发展职能,在治理上实现既“有为”又“有效”,是适应当前经济社会发展形势的需要,也是优化营商环境的制度化建设要求。

如果只重“有为”而轻“有效”,可能使得政府的治理效能大打折扣。例如,有的政府在招商引资中过度承诺,在招商落地后大包大揽、过度服务;或是把承诺当作招商的幌子,项目落地后就置之不理;或是新人接任后,新官不理旧账,从而造成政府失信,让企业对当地政府乃至当地都失去信心,严重影响营商环境的提升和经济的可持续发展。在优化营商环境的过程中,政府要坚持目标导向、绩效导向和问题导向,不盲目扩展职能边界,也不互相扯皮推诿,抓住企业不能解决、协调不力的问题,果断出手、主动补位、切实做到把该放的放到位、该管的管到位,最终实现政府和企业间的交融共生、合作共赢。实践中,遂昌持续聚焦市场主体,不断深化“放管服”改革,创新推出专业代办、极简审批、拿地即开工预审等机制,推进行政审批流程优化和再造,建立企业全生命周期服务链,增强企业及群众的获得感、幸福感和认同感。

(作者单位:中共遂昌县委党校)



树立和践行正确政绩观



观点快递

政绩观是领导干部世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观、事业观等在干事创业中的体现。进一步全面深化改革要求领导干部牢固树立和践行正确政绩观,在担当作为中创造更多业绩。

进一步全面深化改革必须树立和践行为民造福的政绩观。党自成立之日起,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命,鲜明体现了中国共产党一心为民的价值取向,集中凝练在政绩观中。进一步全面深化改革涉及各个领域各个方面,能否把握好“为了谁”的问题是改革能否成功的首要关键。领导干部必须牢固树立和践行为民造福的正确政绩观,在改革中突出人民至上的价值导向,才能确保改革顺利推进、取得成功。

进一步全面深化改革必须树立和践行具备全局观念的政绩观。正确政绩观强调立足长远、着眼全局,不追求短期的表面成绩,而是聚焦于实实在在为国家的长远进步和人民的长久幸福去谋划、去作为。进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,涵盖经济、政治、文化、社会、生态、安全以及党的领导等方面,提出的“七个聚焦”的改革任务缺一不可,牵一发而动全身,这就要求领导干部在推进改革过程中必须牢固树立和践行具备全局观念的政绩观,从整体出发协调推进改革各部分工作,才能确保改革沿着实现最终目标的方向稳步前进。

进一步全面深化改革必须以钉钉子精神抓好改革落实。改革进入攻坚期和深水区,其复杂程度、敏感程度、艰巨程度随之增加,剩下的大多是难啃的“硬骨头”,像涉及深层次利益调整的户籍制度改革、触动既有格局的医疗体制改革等,往往面临着不同利益群体间的矛盾、观念的分歧以及历史遗留问题等复杂状况。在这样的背景下,正确的政绩观能支撑领导干部以钉钉子精神抓好改革落实,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当一步一个脚印地去化解矛盾、突破困境,进而推动进一步全面深化改革不断取得实质性进展。

(据《学习时报》)

学习贯彻新统计法 谱写依法治统新篇章

江兆鸿

习近平总书记关于统计工作重要讲话和重要指示批示精神,坚决贯彻落实党中央关于统计改革发展重大决策部署,始终把党的领导贯穿到统计工作各方面、全过程,始终在党和国家事业全局中谋划和推动统计工作,始终在全面依法治国的大局中把握和部署统计法治工作。

坚持在法治轨道上推进统计工作

法律的生命在于实施,法律的权威在于执行。我们要聚焦新修改《统计法》重点内容、抓住统计工作重点群体、注重工作方式方法,一体推动学法、普法、用法、守法,确保统计工作各方参与者尊法知法守法用法。

要全面把握《统计法》修改是贯彻落实党中央关于统计工作重大决策部署的重要举措,是笃信笃行习近平法治思想的生动实践,是以统计现代化更好服务中国式现代化的迫切需要,是保障统计事业持续健康发展的重要制度成果,切实增强学习贯彻新修改统计法的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

要全面把握此次统计法修改更加强调统计工作的政治性,更加注重统计数据的真实性、更加聚焦统计生

产的科学性、更加彰显统计工作的人民性、更加突出制度建设的系统性,深入领会其立法原意、主旨要义,推动依法统计、依法治统内化于心、外化于行。

要全面把握改革与法治如“鸟之两翼”“车之两轮”的关系,高质高效推进党的二十届三中全会确定的统计重点改革任务,从严从实落实新修改《统计法》作出的各项重要制度安排和实践要求,以法治思维和方式加快推进统计现代化改革。

坚决维护统计数据质量生命线

保障统计资料的真实性、准确性、完整性和及时性是《统计法》的立法宗旨,贯彻实施《统计法》必须将保障统计数据质量作为法定责任落实到每个工作环节。

要确保各级国家调查队依法独立行使统计调查、统计报告、统计监督法定职权,严格执行国家统计标准、统计指标、制度方法,建立健全并严格落实全链条数据质量保障制度和规范,确保

数据源头可溯、审核可控、质量可靠。

要扭住“责任制”这个牛鼻子,依法推动各地各部门将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履职尽责范围,全面落实防统计造假的领导责任、第一责任和主体责任、监督责任。

要准确把握统计监督的法定内涵和主要任务,聚焦高质量发展扎实开展统计监测评价和高质量发展综合绩效评价,紧扣法定职责履行持续加大统计监督、执法检查力度,围绕凝聚监督合力推动统计监督与纪律监督等各类监督有机贯通、相互协调。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。在推进新时代统计事业高质量发展的新征程上,我们要始终坚持以习近平法治思想为指导,以全面深入学习贯彻新修改《统计法》为契机,依法履行统计法定职责,厚植统计法治思想根基,浓郁统计法治良好氛围,提升统计监督工作质效,奋力开创依法统计依法治统新局面,保障和引领统计事业高质量发展。

(作者单位:国家统计局丽水调查队)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

增强党的创新理论宣传的针对性实效性

阮东彪

设规律的科学概括和总结。在广大党员干部群众中讲解这个理论,不能离开党和国家事业的实践来阐释其中的道理学理哲理,不能把科学理论讲得很抽象、很空洞,而要充分看到其中蕴含的新理念、新思想、新观点都是中国式现代化建设中必须遵循的客观规律、行动指南。把科学理论的精神实质、核心要义以及贯穿其中的立场观点方法讲清楚,联系我们党带领全国人民正在做的事情,把中国特色社会主义各方面实践中具体的工作要求讲清楚、讲到位。使干部群众不仅学懂弄通科学理论,而且明确改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军实践中应该怎么做、遵循什么要求、实现什么目标等。这样,科学理论的学习就不是一个简单的理论宣传的过程,而且是能够使理论学习成为武装头脑、指导实践、推动工作的过程,使大家在学完后,不仅理解了理论内容是什么,而且弄懂了在实践中我们应该怎么干、怎么干得好,使科学理论真正成为行动指南。

坚持问题导向,在分析回答实践问题的过程中把科学理论的丰富内涵讲清楚。坚持问题导向是党的理论创新、实践创新的基本方法。习

近平新时代中国特色社会主义思想科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,为我们正确面对问题、科学应对问题提供了科学指南。要充分看到时代在前进、实践在发展,在世界百年未有之大变局中、在中国式现代化发展过程中,我们所处的外部环境不断变化,我国进行的新时期中国特色社会主义事业的各个方面时刻在变动,新形势、新情况、新问题不断出现。同时,还要看到,在推进中国式现代化建设实践中,由于种种原因,有的地方、基层、部门在实际工作中,或多或少存在着一些贯彻党的创新理论不全面、不准确、不到位的问题,或多或少存在着形式主义、官僚主义等问题。实际上,作为对党和国家事业发展各方面问题的科学回答,作为坚持问题导向而形成的科学理论,对于实践中出现的这些问题,如何应对、如何解决,党的创新理论都提供了正确的理念、科学的思维,而且有明确的应对之道、解决办法。在党的创新理论传播过程中,坚持问题导向,必须贯彻落实求是的思想路线,搞好调查研究,通过深入全面的调查,把党和国家事业发展各方面出现的新情况、新问题弄清楚,把

贯彻落实科学理论、党中央决策部署等方面存在的问题搞清楚,运用好科学理论中的世界观、方法论,在讲解科学理论时联系问题、分析问题,为解决这些问题提供对策、提出办法。

掌握广大干部群众的思想实际、认识实际,以此提高理论宣传的针对性。有针对性地解答干部群众的思想认识问题,在解疑释惑中进行党的创新理论的宣传阐释。必须看到,在社会主义市场经济条件下,不同利益群体存在不同利益诉求,人们的思想观念、价值取向多种多样,对社会现象的看法多元化成为常见现象。与此同时,在对外开放过程中,对外交流交往前所未有,特别是在互联网高速发展的形势下,外部世界的思想观念、价值理念和网上各类信息必然或多或少对广大干部群众的思想认识产生影响。加强党的创新理论宣传的针对性,就是要看到人们对一些重大理论和实际问题存在不理解,有疑惑乃至有不正确看法的事实,准确把握广大干部群众的思想认识状况,了解各种思想观念传播、影响的方式,了解他们对党的路线、方针、政策等方面存在哪些认识偏差,在这个基础上对党的创新理论的精神实质、核心要义进行阐释。

(原文刊于《学习时报》,有删节)

科学把握城乡关系

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”,对“完善城乡融合发展体制机制”作出战略部署,彰显了城乡融合发展在中国式现代化大棋局中的重要地位,充分体现了以习近平总书记为核心的党中央对新征程上城乡关系的科学把握。

新中国成立后,我们党对城乡关系的认识随着实践发展而不断深化。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握现代化建设和城乡关系变化特征,作出推进城乡融合发展的重大决策部署。从党的十八届三中全会提出“健全城乡发展一体化体制机制”,到党的二十届三中全会强调“完善城乡融合发展体制机制”,在全面深化改革的大力推动下,我国城乡融合发展取得积极成效,城乡关系发生深刻变化,开创出崭新局面。城乡要素流动更加顺畅高效,公共财政覆盖农村的范围不断扩大,城乡基本公共服务均等化深入推进,城乡基础设施逐步走向互联互通、共建共享,城乡居民收入差距持续缩小,城市与农村的联系日益紧密,建设中的宜居宜业和美乡村呈现出与日俱增的吸引力。

作为中国式现代化在城乡建设领域的集中体现,城乡融合建立在城乡共赢发展的基础上,既重视推动城市发展,又注重加快乡村建设,有助于避免城市单向度发展给社会带来的负面影响,进而推动经济社会的可持续发展。从中国式现代化视域看,城乡融合发展是在尊重城乡差异、保留城乡生活方式与主体功能的基础上,弥合二者在资源、机会层面的不合理差距,推动乡村与城市同频共振、相向而行;城乡融合发展不是依照城市的标准和样式去改造乡村,而是在保留乡村风貌、乡村肌理的同时注入现代化元素,补齐农业农村短板,加快农业农村现代化,实现城市与乡村共同繁荣发展。

(据《经济日报》)

高校要着力提升科技支撑力

强大的科技支撑力是教育强国的重要特征,也是教育助力强国建设、民族复兴伟业的重要体现。高校作为教育、科技、人才的交汇点,作为基础研究主力军和重大科技突破策源地,有条件也有责任不断提升科技支撑力,为实现高水平科技自立自强作出自身贡献。

在战略上要一体推进教育发展、科技创新、人才培养。要坚持系统观念,以科技发展、国家战略需求为牵引,着眼提高创新能力,不断提升高校科研创新的策源能力,在产业共性技术、“卡脖子”技术、重大关键核心技术等方面,强化有组织科研攻关,产出一批有影响力的高质量科研成果,解决国家和区域发展所需。优化教育布局,完善学科设置调整机制和人才培养模式,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设,深化人才培养模式改革,加快拔尖创新人才培养,提高人才自主培养质量。强化校企科研合作,强化产学研深度融合,让更多科技成果尽快转化为现实生产力。完善技术转移服务体系,主动对接国家战略科技力量,搭建高端基础研究平台,全面提高科技成果转化能力,促进专利技术成果转化及产业化。

在人才队伍上要引育高水平科研领军人才与创新团队。人才是第一资源,科技是第一动力。没有科技人才,高校的科技支撑力就无从谈起。高校要充分发挥学科带头人凝练方向、引领发展的重要作用,构建衔接有序、结构合理的人才队伍和梯队。进一步加大科研领军人才和创新团队的引进力度,加大对青年教师的政策性扶持、科研能力培养和科研业务支持力度。以解决重大科研问题与合作机制为重点,对科研团队实行整体性评价。设立科教协同和产学研用协同创新平台,形成科教协同和产学研协同的应用型创新人才培养模式。

(据《人民日报》)