



# 全过程人民民主的价值意蕴及实践指向

张永忠



## 观点速递

### 走好新的赶考之路 必须牢记“三个务必”

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。”这一重大论断是我们面对复杂严峻、波谲云诡的国内外形势必须时刻保持的精神状态和“赶考”新要求，彰显了我们党在新征程上管党治党、兴党强党的高度清醒和战略自觉。

务必不忘初心、牢记使命是我们党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的深刻体现，是我们干事创业的出发点、落脚点。我们党走过了100多年的风雨历程，经历了70多年艰苦卓绝的执政考验，越是在这个时刻，越可能产生疲劳松懈、麻痹厌战的情绪。必须时刻保持清醒地认识到，党面临的执政考验将长期存在，精神懈怠危险将长期存在，只有永葆出发时的初心和使命，才能不断巩固党的执政基础。

务必谦虚谨慎、艰苦奋斗是对中国共产党人的优良传统和工作作风的传承与弘扬。100多年来，党领导人日取得一个又一个胜利，创造了世所罕见的辉煌成就。在巨大成就面前，有些党员干部骄傲自满、躺在“功劳簿”上怡然自得，沉浸在“昨日之功”中无法自拔。面对这些影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的问题，我们必须发扬谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的作风，必须时刻保持“赶考”的清醒。

务必敢于斗争、善于斗争是我们面对错综复杂的环境应该具备的精神状态和鲜明品格。我们必须大力发扬敢于斗争、善于斗争的精神，坚定斗争意志，增强斗争本领，随时准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。面对重大风险挑战、重大工作困难、重大矛盾斗争，要第一时间进行研究、拿出预案、推动工作，敢于直面、敢于斗争，敢于走进深水區，敢于啃硬骨头，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

(据《光明日报》)

## 在合奏中形成和声

“任何时候任何情况下都要坚持同党中央保持高度一致，在党中央统一指挥的合奏中形成和声，决不能荒腔走板、变味走调。”习近平总书记在中央政治局民主生活会上上的谆谆教诲，既敲响了警钟，又明确了方向，值得每名党员干部特别是领导干部警醒和自律。

合奏首要的是“听指挥”。一切行动听指挥，才会步调一致、整齐，才会齐心协力、同行同向。党是定海神针，党政军民学，东西南北中，党领导一切；习近平总书记是掌舵人，领航定向。历史和现实告诉我们，一切行动听党指挥，是事业发展的根本保证，是革命、建设和改革向前推进的基本经验。只有一切行动听指挥，任何时候任何情况下都坚持同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，任何时候任何情况下都坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，任何时候任何情况下都坚持对党绝对忠诚，与党中央同心同德，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决不做，才能不断攻坚克难，从胜利走向新的胜利。

合奏就是合力奏响“同一首乐曲”。我们干事业、做工作，同奏一首曲，要不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。每个人都应该想清楚、弄明白“我是干什么的？我该干什么？我不该干什么？”做到准确发声、及时发声，特别是敢于并善于去杂音、净噪音、除乱音，共同捍卫主题的纯粹鲜明，共同维护主旋律不变调、不走板。合奏得“按不同声部”进行。“同奏一首曲”，并非千篇一律，不考虑各自工作实际，而是要求善于调动各方面积极性，鼓励干部各司其职、各尽其责、敢于担当作为。只有寓个性于共性之中、寓不同声部于同一首乐曲之中，才能创作出一部宏伟伟大的音乐作品。

(据《学习时报》)

## 稳就业是巩固脱贫攻坚成果关键

近日，来自国家乡村振兴局的数据显示，2022年，全国脱贫劳动力务工就业规模达到3278万人。要巩固脱贫攻坚成果，就要多措并举、多点发力，持续加大就业帮扶，稳定农村劳动力就业。

就业帮扶是增加脱贫户收入的重要途径。全力确保农村劳动力特别是脱贫劳动力稳定就业是巩固脱贫攻坚成果的重中之重。各地应加强劳务输入大省的协作，持续以“点对点、一站式”方式输转各类务工人员。同时，进一步深化已开展劳务品牌的合作和推介活动，不断探索扩大输转就业新渠道，并加强外出务工人员动态监测和跟踪服务，稳定就业岗位，维护合法权益，让务工人员留在当地。

要做好脱贫家庭新成长劳动力和兜底保障人群的就业。技能是农村劳动力稳就业的制胜法宝，要通过开展就业促进行动，引导农村脱贫家庭新成长劳动力接受职业教育和各类技能培训，并结合实际开展康养、电商等技能培训，以及托育、护理、康养和家政等民生领域紧缺职业技能培训，让更多脱贫家庭年轻劳动力以“一技之长”获得稳定的就业岗位。同时，保持乡村公益性岗位规模和吸纳脱贫人口就业数量只增不减，及时做好人员退出和补充调整，空缺岗位优先安置弱劳动力、半劳动力和无法外出、无业可就的脱贫人口。在农村生产生活、交通便利、文化旅游、林业草原等基础设施项目中，优先吸纳当地脱贫群众和低收入人口参与建设，有效扩大就业容量。

总之，只有把脱贫劳动力稳就业摆在更突出的位置，保证就业帮扶政策高质量落实，才能巩固脱贫攻坚成果，让乡村振兴见实效。

(据《经济日报》)

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”“我们要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。”这一论述深刻指明了全过程人民民主价值意蕴，也为其未来发展擘画了蓝图。发展全过程人民民主既是重大的理论课题，也是摆在我们面前亟待推进的实践课题。

全过程人民民主是马克思主义民主理论长期发展的成果，是中国特色社会主义民主发展的标识性内容，它既是对西方民主的总体超越，又是对人类民主制度本来意义的一次跃迁性回归。

民主的概念出自古希腊文“demokratia”，其含义是“人民的统治”，在希腊人那里，凡是人民所需要做的事情，都由人民自己来做决定，古希腊民主开启了人类民主文明的先河，其民主之光连同辉煌的古希腊文明洞照了人类后续几千年的历史。伴随着欧洲文艺复兴和民族国家的建立，对古希腊民主的复兴也成了新兴资产阶级打破封建特权的有力武器，自由、民主、平等成了资产阶级的“天赋人权”。随着资本主义社会的发展，民主变成了“人民委托——代表行使”的“代议制民主”，西方代议制民主为资本主义发展提供有效的政治保障，在人类民主文明的历史发展中具有一定的合理性与进步意义。但从整体上来看，人类民主发展到资本主义“代议制民主”，民主主体的“人民”被“代表”替换，民主主体的“缺席”与“失位”问题由此产生。随着当代资本主义社会的发展，西方民主衰落与治理衰落交织在一起，正像落日的余晖，陷入金钱政治和否决政治的西方民主留在人类历史天空上的那一抹最后的色彩正渐渐淡下去、暗下去。

与此形成鲜明对照的是，社会主义民主道路的开辟与发展，尤其是中国特色社会主义全过程人民民主的发展，犹如一次壮丽的日出，实现了民主在其本来意义上的回归，真正实现了人民当家做主，开辟了人类民主文明的新境界。在社会主义波澜壮阔的发展历程中，民主始终是社会主义的核心价值。马克思在《共产党宣言》中指出：“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。”“民主共和国甚至是无产阶级专政的特殊形式。”以马克思主义为根本理论指导的中国共产党，高举人民民主的旗帜，在革命、建设和改革开放不同时期对人

民民主及其实现形式进行了艰苦的探索与实践，构建了“党的领导、人民当家做主、依法治国”有机统一的社会主义民主发展的总体格局，取得了社会主义民主建设的辉煌成就。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央立足国情、踔厉奋进，在推进国家治理体系和治理能力现代化总目标下，全面推进人民民主的各项建设，形成了全过程人民民主理论体系，推进新时代人民民主发展进入新境界。

从中国社会主义民主的发展实践来看，全过程人民民主实现了人民民主的“全链条、全方位、全覆盖”。首先，在我国国体政体中内嵌着人民民主的核心理念。我国国体与政体从国家政权架构上内蕴着人民民主权利。其次，国家法律体系及基本制度为人民民主权利行使提供了法治化、制度化保障。人民民主贯穿于国家政治生活和社会生活中的全过程，正如习近平总书记所指出的：“保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。”

纵观人类民主发展的历史长河，全过程人民民主开创了民主发展的中国道路。首先，全过程人民民主是对人类民主精神及制度遗产的当代继承。习近平总书记指出：“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”一部中国共产党的历史，就是党领导人民实现人民民主的历史，人民民主像一条红线贯穿于中国革命和建设发展的各个历史时期。全过程人民民主涵摄了人类民主文明的精华，克服超越了资产阶级民主对民主实质内容的抽空与僭越，融汇了党领导人民长期实践探索智慧与经验。其次，全过程人民民主是人类民主理想的当代实现。从古希腊民主开始，由人民掌握权力管理公共事务就是人类民主的基本理想，经过几千年民主政治曲折发展，中国特色社会主义全过程人民民主真正实现了人民当家做主的理想，

全过程人民民主是完成了的民主目标，是行走着的民主制度。最后，全过程人民民主呈现了人类民主发展的最新样态。我国全过程人民民主冲破了西方国家在民主问题的话语霸权，并以其鲜明的人民特征、卓越的实践品格、突出的治理绩效提供了人类民主发展的中国方案。

全过程人民民主是全新的民主，它的发展与完善尚在路上，我们既要有历史自信，更要有历史主动，不断推进全过程人民民主上新台阶。

首先，不断完善人民代表大会制度的具体制度。人民代表大会制度是我国根本的政治制度，必须始终坚持。但人民代表大会制度是由一整套具体制度组成的制度体系，其具体制度还有很大的完善空间。习近平总书记指出：“坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”改进人大工作有许多工作要做，其中一项重要内容就是加强人大代表同人民群众的日常联系，构建起民有所求、民必有的群众需求上达渠道，通过线上及线下、代表下访及群众上报、人大代表联络站汇集及群众工作一线收集等形式，不断拓宽人民群众与人大代表的联系通道，使人大制度深深扎根于为民办事的现实土壤之中。

其次，要把协商民主融入全过程人民民主的总体设计之中。党的二十大报告指出：“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。”中国特色社会主义全过程人民民主，其文化底色是“协商共识”，票决不能解决所有人的问题，而协商则可以找到“全社会意愿的最大公约数”。

一是要加强协商民主的顶层设计。2015年2月9日，中共中央发布《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，这是我党协商民主发展的纲领性文件，对协商民主的发展起到了重要的指导作用。党的二十大对协商民主的发展做出了科学部署，要

在实践中不折不扣地加以贯彻落实。从目前来看，协商民主的发展实践中还有许多问题要解决，如协商的刚性、协商的具体平台搭建等问题，这些都需要在顶层设计中加以设计与规范。二是基层协商要全域化推进。习近平总书记提出“协商民主要广泛多层制度化发展”的要求，基层协商民主全域化推进要打通“七种协商”之间的通道，构建便捷、高效、通畅、实用的协商渠道与平台，把人民群众协商民主权落到实处。

最后，要把基层民主融入全过程人民民主全链条轨道。习近平总书记曾深刻指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”而基层民主就是解决老百姓问题的制度保障。在实践中，凡是基层民主完善的地方，也是老百姓各项权益保障较为充分的地方，反之，则老百姓权益总是受到侵蚀，这就需要把基层民主纳入全过程人民民主发展的主渠道。一是完善党组织领导的基层群众自治制度机制。在坚持党的领导的前提下，凡是基层群众自己能解决好的事项一律交给群众自己去办，增强基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的能力，以此提升基层群众的民主素养。二是拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道。基层有着大量的公共事务，需要基层群众积极参与，要为热心参与公共事务者提供参与舞台，让基层群众成为基层公共事务舞台上的主角。三是健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。企事业单位职代会是职工维护自身权益的重要制度设计，在全过程人民民主不断发展的今天，要进一步加大制度创新力度，以保障职工权益为核心不断完善职代会制度，使职代会真正成为广大职工参与基层管理的重要制度平台。

(作者单位：丽水市委党校)

## 学习贯彻党的二十大精神

# 勇当新时代挺进师的基层优秀“教导队”

刘伟俊

基层党员干部是全面建设社会主义现代化丽水、争创革命老区共同富裕先行示范区、与全省同步实现“两个先行”的主力军。为有效提升基层党员干部服务“两个先行”的能力，更加坚定自觉地扛起推动革命老区振兴的重大责任，永做跨越式高质量发展道路上奋勇向前的新时代“挺进师”，县级党校作为基层“教导队”，应突出聚力“提标教学工作站、提效教学培训管理、提质教学科研支撑、提速教学后勤保障和提高教学队伍素质”的教学“五提”改革，加快推进党校教学工作高质量发展。

## 突出《条例》导向，提标教学工作站

坚持把贯彻《中国共产党党校（行政学院）工作条例》(以下简称《条例》)贯彻落实于县级党校教学培训的方方面面，不断提升教学培训规范化和制度化水平。坚持从严执行党校姓党要求。始终把《条例》规定的理论教育和党性教育的主课地位体现在教学工作的全过程，严守不低于70%的底线。分类设计党性教育课程，既重点强化习近平新时代中国特色社会主义思想的轮训，又分类布局丽水本地浙西南革命精神等革命传统、理想信念的培训，同时还要根据上级党校的新要求和重点任务，不断更新党性教育课程，逐步建构系统的理论和党性教育体系。

坚持从严主体班次和学制设置。由县委组织部和县委党校牵头，每年根据学员问卷调查，全年培训工作情况以及上一年上级党委政府工作重点，推出每年全县进修班、培训班和专题研讨班相关班次，并按《条例》要求严格制定相应学制，经广泛征求意见后，统一发文严格执行。

## 突出教研导向，提质教学科研支撑

坚持“教学出题目、科研做文章、成果进课堂、培训促发展”的科研工作思路，注重科研成果转化，扎实推进教学科研深挖潜力。聚焦重点热点课题革新教学内

容。鼓励教师积极参与党委政府各项重点工作，积极开展蹲点调研并收集第一手素材，使教学内容更加贴近县情实际、贴近群众工作，努力开发出县域特色的精品课程和特色教材。

积极推进科研成果进课堂。聚焦党委政府中心工作，扎实开展调查研究，形成一批具有丽水特色科研成果，并在此基础上成功转化为教学专题，通过校内公开试讲评估，成功进入课堂，有效提高教学的针对性。

鼓励学员建言咨政，实现教与学、学与思良性互动。牢固树立加快学员成长教学培训目标，为学员搭建建言咨政服务平台。每期培训班结束后，要求每位学员提交一份“纯干货”的意见建议，编撰《党校咨政》择优入选一些高质量的工作思路、意见建议，并呈送县委县政府领导及相关工作部门参阅，借助党校平台让学员把学习成果转化为推动地方发展的工作思路和政策措施等咨政成果。

## 突出实用导向，提速教学后勤保障

坚持一切后勤工作服务教学中心的工作理念，扎实推进后勤保障服务教学高质量发展。以红色学府文化为主题，建设党校校园现场教学基地。树立党校也是现场教学基地理念，以“用学术讲好县域故事，用学术助力强县梦想”为要求，以“党性、求学、为人、从政”四项教育和“红色、求学、为人、从政、清廉、生态文明、浙西南革命史”七种文化为主要内容，把党校打造成为红色学府文化的现场教学基地，并把“走进红色学府，了解党校文化”作为每期学员进党校开学第一课。

搭建课外学习交流平台。增设信息网络科(图书室)职能科室，专

项积极打造电子阅览室、电子书库等网络学习载体，打造红色精神阅读角，加大校园图书馆建设力度，每年更新图书资料，涉及党史、党建、经济和文化等各个专题，有效丰富学员课外学习载体，提升课外学习交流成效。

创建干部关心关爱中心。每期主体班次开设心理健康专题课程，有效增强学员身心健康意识，提升学员心理健康水平。

## 突出能力导向，提高教学队伍素质

坚持把提升教师队伍的能力素质作为“一把手工程”“一号工作”来抓，不断推动党校师资队伍教学能力上新台阶。

坚持学习铸魂，提升教学能力。采取“校长荐书”“学习讲坛”“师徒结对”“青年教师进主体班次全程跟班学习”“指定课题申报”等多种形式，创造机会让教师参加各类系统性培训和锻炼。主动派遣教师参加省市党校组织的专题培训师，积极邀请省市党校专家来县授课辅导，有效提升教学能力。

坚持实干赋能，提升教学本领。实行青年教师集中下乡蹲点调研制度，通过每年集中1个月时间，组织青年教师下乡蹲点调研，以“三个一”任务(完成一篇咨政报告、开展一场基层宣讲、设计一条现场教学线路)为抓手，充分引导教师将调研实践内容融入教学环节，充实课堂理论基础，不断提升教学本领。坚持勤练强质，提高教学基本功。常态化开展集中调研、集体备课、集体讨论，在反复打磨过程中，促进教师之间互相学习。以班主任论坛、青年教师说课比赛为载体，有力推动课程成熟，以达到尽快适应熟悉党校教学规律的日的。

(作者单位：松阳县委党校)

# 欢迎刊登《丽水日报》广告

☎ 联系电话:

0578-2117788  
2128242  
2121176(传真)

📍 地址:

丽水市中山街126号



值班主任	孙 玮
夜班主任	蓝东海
审读	陈琳 吴芬芬
夜班编辑	季凌云
二版校对	陈良东
夜班美编	杨祝娟
广告校对	朱俊华
电脑组版	
一版	徐 晨
二、三版	黄莹莹
四版	徐锡场