

老屋全链条数字化保护利用模式探究

以松阳县 拯救老屋 应用为例

□松阳县 拯救老屋 场景应用攻坚组



观点快递

把党的政治建设摆在首位

马克思、恩格斯一再强调,无产阶级政党和工人运动绝不能放弃政治。《共产党宣言》明确宣告:工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级,争得民主。无产阶级将利用自己的政治统治,一步一步地夺取资产阶级的全部资本,把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级手里,并且尽可能地增加生产力的总量。毛泽东指出:中国共产党是无产阶级的政党,是政治性质的团体。总结马克思主义政党建设的基本经验尤其是中国共产党建设的基本规律,习近平总书记深刻指出:党的政治建设是一个永恒课题。要把准政治方向,坚持党的政治领导,夯实政治根基,涵养政治生态,防范政治风险,永葆政治本色,提高政治能力,为我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利提供重要保证。

中国共产党肩负着特殊的政治任务和政治使命,有着远大的政治目标和政治理想。讲政治,既是我们党的光荣传统和传家宝,又是我们的突出特点和本质特征。为了维护和彰显党的先进性和纯洁性,增强和发挥党的凝聚力和战斗力,必须把党的政治建设摆在首位,旗帜鲜明讲政治。把党的政治建设摆在首位,尤其是新时代对坚持党的全面领导和加强党的全面建设提出新任务新要求。政治问题,任何时候都是根本性的大问题。马克思主义政党具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。如果马克思主义政治上的先进性丧失了,党的先进性和纯洁性就无从谈起。这就是我们把党的政治建设作为党的根本性建设的道理所在。

(据《学习时报》)

善于从战略上看问题、想问题

重视战略策略问题是马克思主义政党的一个鲜明特点,也是中国共产党赢得一个又一个胜利的重要保障。习近平指出:战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。一百年来,党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题,制定正确的政治战略策略,这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。这段论述阐述了战略问题对于一个政党和国家事业发展的极端重要性,又强调了战略问题包括战略判断、战略谋划、战略主动等因素,内涵丰富,具有很强的指导意义。

战略问题具有根本性。战略是从全局、长远、大勢上作出判断和决策。我们党是一个有着9500多万党员的大党,领导的是一个拥有14亿多人口的大国,进行的是中国特色社会主义的伟大事业,在战略问题上必须有清醒的认识、科学的规划、长远的眼光。回顾中国革命、建设和改革历史,我们党始终高度重视战略策略问题,坚持把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来,不断提出科学的战略策略,取得了辉煌的成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面审视国际国内新的形势,审时度势、科学判断、深入思考,抓住和用好重要战略机遇,始终保持战略定力,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,事实充分证明,党的十八大以来我们党提出的一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略之所以正确,一个重要原因就是始终抓住战略问题,统筹百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,统筹推进五位一体总体布局和协调推进四个全面战略布局。

(据《光明日报》)

推进农业现代化与新型工业化协同发展

工业化与农业现代化彼此依存、互为支撑。如果将工业化看作生产要素组合方式由低级到高级的突破性变化过程,则农业现代化本身就是工业化的重要内容。但如果将工业化狭义理解为发展制造业,就容易将工业化与农业现代化彼此分割而难以同步推进。新中国成立初期,通过提取农业剩余支持工业发展,我国在较短时间内建立起比较完整的工业体系。客观地看,城乡二元结构的形成使农业现代化受到一定影响,这是由当时我国国情所决定的。改革开放以来,我国工农关系逐步调适,并朝着更加良性互动的方向发展。特别是家庭联产承包责任制的实施,加速了农业现代化步伐,同时改革效应不断扩展,乡镇企业成为生机勃勃的经济新生力量,农村工业化由此向前迈出了大步伐。大量农村劳动力从土地上释放出来,源源不断地向非农产业转移,为低成本的工业化提供了强有力支撑。工业化加快发展,反过来又为农业加快发展创造了条件。进入21世纪后,特别是党的十八大以来,随着一系列重大改革的深入推进,我国工业与农业部门之间的要素循环、商品交换更加顺畅,工业化与农业现代化相互支撑、有效协同的局面加快形成。

当前,我国正在向新型工业化转型,农业现代化的势能经过改革开放40多年的不断蓄积后,随着当前乡村振兴战略的实施,进入加速推进阶段。促进农业现代化与新型工业化协同发展,一个关键着力点是优化产业部门之间的要素配置,特别是将工业化理念以及先进技术、物质装备、社会化服务等工业化成果更加广泛地应用到农业产业链和价值链建设中,全面提高农业生产率。此外,农业产前、产中、产后各环节有很大发展潜力,多功能性开发也有很大空间,要将农村一二三产业融合发展作为协同发展的有效结合点。通过加强融合主体培育、有效市场建设、基础服务体系构建,全面提升农村产业融合发展的层次和水平。

(据《经济日报》)

改革背景

老屋是传统村落最基本的组成单元,也是中华民族农耕文明生活方式的集中体现,但长期以来,老屋一直处于文物保护盲区。从全国老屋保护现状看,由于老屋产权关系复杂、产权人保护意识不强、修缮投入资金不足等原因,老屋面临自然衰败的窘境。在这样的背景下,松阳县积极对接国家有关部门争取相关政策支持,于2016年1月被财政部、国家文物局、中国文物保护基金会确定为全国首个拯救老屋行动整县推进试点县。拯救老屋行动整县推进试点县以来,松阳县针对现行法律法规框架内,民办办公助、奖励政策和低级别私人产权文物修缮利用等特定情形,探索出一套不出施工图、不公开招投标、不要求修缮资质、不需工程监理,却能有效加快项目进度、降低建设成本、保证修缮质量的“四不工作法”,走出了一条社会组织与地方政府合作推动、群众自发参与的低级别私人产权文物建筑保护利用新路子,实现了盘活农村闲置资源、改善农村人居环境、壮大村级集体经济和促进农民持续增收的良好成效。2018年9月,党中央、国务院发布《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》,将拯救老屋行动作为重大工程在全国推广,2022年2月5日,拯救老屋行动被写入中央一号文件。

2022年2月28日,浙江省高规格召开全省数字化改革推进大会,首次提出将全面深化改革、数字化改革、共同富裕示范区重大改革一体推进,并首次划定“数字文化系统”。松阳县积极响应省委省政府数字化改革重大部署,精准聚焦数字化文化系统,文脉传承、跑道、打造涵盖云管老屋、云护老屋、云富老屋、云游老屋等4个子场景的拯救老屋应用,有效构建老屋“监管-修缮-利用”全链条数字化保护利用格局,努力成为全省共同富裕示范区建设和全国老屋保护利用探索可复制、可推广

建设路径

按照数字化改革“三张清单”方法路径,全面梳理老屋数字化保护利用重大需求,同时对标重大需求谋划多跨场景,并在推动场景落地过程中实现重大改革。

- 1.需求分析 通过部门座谈、农户走访、问卷调查、金点子征集等方式,全方位征集老屋数字化保护利用重大需求,并梳理形成4条高频重大需求:一是日常监管难。老屋量大面广,以私人产权为主,监管力量薄弱,亟待多部门多主体协同参与。二是修缮审批繁。老屋修缮审批过程繁琐、耗时长,产权人主动性不够,同时缺乏有效监管。三是活化利用低。老屋供需信息不对称,优惠政策分散,知晓率低,社会资本引入难。四是推广成效弱。现有旅游APP没有很好展现老屋文化资源价值,老屋深度游产品有待开发。
- 2.主要场景 聚焦4条高频重大需求,对标谋划云管老屋、云护老屋、云富老屋、云游老屋等4个子场景,纵向贯通县乡村四级,已实现242个老屋数据全量归集,横向实现15个部门、51条多跨业务协同处置。
- 3.改革突破 通过一段时间的实践,拯救老屋应用已实现三大突破。一是体制机制创新。一方面,创新拯救老屋“四大指数”量化评价机制,健全了老屋健康、修缮、共富、乐游评估体系。另一方面,创新老屋修缮“一五六”机制,健全了老屋巡查、审批、流转等机制。二是业务流程重塑。减少施工图、预算、图审、招投标等审批流程7个,每个项目平均缩短工期3个月以上,并实现审批“零费用”。三是政策制度供给。出台《松阳县拯救老屋行动项目与资助资金管理办

法》《松阳县历史文化名城沿街建筑和传统建筑保护修缮利用补助实施办法的通知》等政策文件,对产权人给予50%的修缮资金补助。

云富老屋子场景。打造老屋利用系统,提供“一键推介、一键招商、一键签约、一键开发、一键审批”等全过程、全时空的数字化服务。一是设置“服务老屋”模块。完善老屋签约、老屋用工等功能,助力老屋招商、原住民就业。二是设置“共享老屋”模块。创新“单点式、认领式”老屋共享模式,为摄影写生、乡村展会等老屋租赁业务提供供需对接平台。三是设置“共富老屋”模块。全量归集产权人个人参股、村集体入股、租金入股等信息,为老屋共同开发模式提供数据支撑和线上业务平台。

云管老屋子场景。依托云计算、大数据、物联网等技术,开发“动态+静态”互补的数字化旅游形式,将老屋旅游全过程资源、服务进行整合。建设“未来老屋”,完善老屋游览、老屋展示板块,打通影像力场景应用、图游松阳、手绘导览系统、一体机松阳等平台,为游客提供旅游全资讯。

云护老屋子场景。通过打造老屋物联网感知系统,推动老屋安全智慧监管。另一方面,构建线下+线上巡查处置新机制。一是设置“日常巡查”模块,构建常态化线下+线上巡查模式,及时发现风貌及安全隐患。二是打造“项目全过程管理”模块,打造老屋项目全过程监管系统,推进项目有效监管。三是设置“问题处置”模块,依托民情地图、整体智治系统,实现职能部门协同闭环处置。创新老屋码,实现老屋的分级分类数字化管理。

云游老屋子场景。通过打造老屋审批、云指导、云验收、云拨付等

改革启示

一要充分开展需求调研。管用好用、实战实效是数字化改革场景应用的核心,只有找准各参与主体需求,并对标全面梳理核心业务,重塑协同关系,才能推动各项业务高效协同、联动处置。在推进拯救老屋应用建设过程中,松阳县构建立体式、全方位的需求调研和核心业务梳理模式,实现各类参与主体全覆盖,涉改部门数据全归集,有效保障应用高效运行。

二要高度注重制度重塑。要高效推进项目建设,一套健全的工作机制尤为重要。在开展拯救老屋行动过程中,松阳县从项目审批、项目监管、资金拨付等方面进行了大胆创新,并通过拯救老屋应用“云管、云护”等子场景,实现修缮审批“一次不跑、老屋监管”人机协同、补助资金“精准智达”。如在资金拨付上,当项目实际工程量达到1/3时,县老屋办即拨付50%的补助资金,工程验收合格后再向申请人支付另外50%的补助资金,且补助资金直接补给申请人,有效杜绝了资金的截留、挪用等问题。

三要切实发挥主体作用。老屋多为私人产权,要推进老屋修缮利用,提升产权人的保护意识和积极性尤为关键。同时,在老屋流转、老屋活化利用环节,也要充分保障人民群众合法权益。在推动老屋保护利用过程中,松阳县通过“云富老屋子”场景开发“服务老屋”“共享老屋”“共富老屋”等模块,有效构建村集体、原住民、工商资本三方利益联结机制,为全国老屋保护利用积累了可复制、可推广的松阳经验。



瓯江论坛

立足本职岗位 贯彻好省党代会精神

□叶晶晶

历史画卷,总是在砥砺前行中铺展;时代的华章,总是在持续奋斗里书写。省第十五次党代会是我省迈入高水平全面建设社会主义现代化、高质量发展建设共同富裕示范区新征程,召开的一次重要会议。党代会报告科学擘画未来五年浙江发展美好蓝图,系统部署加强党的全面领导和全面从严治党,是坚决拥护两个确立、坚决做到两个维护的政治报告,是新征程上浙江推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的行动纲领。我们要切实强化政治自觉、思想自觉和行动自觉,把学习成效转化为实干争先的强大动力,在新征程上彰显担当作为。

党代会报告的主题是高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,忠实践行“八八战略”,坚决做到两个维护,在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行。报告用9个“这五年”分领域总结了过去五年的历史性成就,突出了具有鲜明辨识度的重大使命、重大变革和重点工作,对全省人民坚定信心、振奋精神、更好续写发展新篇章具有重大意义。

报告指出,浙江要勇扛使命、心怀国之大者,必须深刻理解把握“五大战路指引”。这“五大战路指引”,一是以加强党的全面领导和全面从严治党守好“红色根脉”,二是忠实践行“八八战略”,三是奋力打造“重要窗口”,四是在高质量发展

中推进共同富裕和现代化,五是干在实处、走在前列、勇立潮头。在“五大战路指引”中,“八八战略”是管总的。八八战略是全面系统开放的理论体系,是引领浙江共同富裕和现代化的总纲领。“五大战路指引”纲举目张、相互贯通,回答了浙江的政治担当、理论之源、战略目标、实践路径与精神状态等根本问题,是指引浙江奋力推进“两个先行”的行动指南。聚焦共同富裕和现代化先行的宏伟目标,报告要求牢牢把握11方面重要遵循。正如党代会报告强调的,“五大战路指引”11方面重要遵循,纲举目张、相互贯通,深刻回答国之大事、与浙江使命、理论与实践、战略与策略、目标与路径等基本问题,是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践,指引浙江推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的行动指南。“五大战路指引”11方面重要遵循,承载着总书记对浙江的殷殷嘱托,也蕴藏着浙江的发展密码,更是浙江奋进新时代新征程的指路明灯。

两个先行“奋斗目标,贯穿着没有走在前列也是一种风险”的历史清醒,展现了浙江在新时代新征程上继续干在实处、走在前列、勇立潮头的宏大追求。我们要立足本职岗位,坚毅笃行“丽水之干”,拿出只争朝夕的拼劲,鼓足拼搏进取的干劲,保持久久为功的韧劲,奋力推动省党代会精神落到实处。作为新闻工作者,更应该学在前、干在前,当好省党代会精神的宣传者、践行者、推动者。

原原本本学省党代会报告。原原本本研读省党代会报告,是真正掌握省党代会精髓要义的根本方法。唯有原原本本学、逐字逐句学、深学透,党代会报告的深刻内涵和精神实质才能入脑,最终化为思想力和行动自觉。要在学中深刻领会省委工作思路,切实学通弄懂未来五年的重点任务,学出干事创业的信心、激情和豪情,学出推动丽水发展的决心和信心。要联系实际学习省党代会精神。在学习中,要带着责任学、带着问题学,把工作摆进去,把自身工作融入到大局中,在学中知不足、明方向、找动力,在学中拓宽眼界、开阔视野,在学中增强辩证思维、战略思维、创新思维、法治思维和底线思维。

始终保持人民情怀。人民群众是我们党的力量源泉,人民立场是中国共产党的根本政治立场。要在政治立场上厚植人民情怀,自觉从百年党史学习中深化对党的性质宗旨的认识,把人民利益摆在至高无上的地位,在全心全意为人民服务中提升政治站位,在真心实意向人民学习中提高宣传本领。要在舆论导向把握上厚植人民情怀,始终坚持正确舆论引导人,坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一,敢于旗帜鲜明,敢于较真碰硬,以战斗的姿态、战士的担当,

履行党的新闻舆论工作职责使命,始终为人民利益而斗争。在事关大是大非和政治原则问题上,增强主动性、掌握主动权、打好主动仗,帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。要在正面宣传中厚植人民情怀,扎根人民、扎根生活,用心用情宣传好每一个奋斗的足迹、每一个奔跑的身影,用手中的笔记录时代的新变迁,用手中的镜头讴歌人民群众的新生活。

加强自身建设。一是提升创新能力。随着融媒体时代的到来,新闻工作者需要及时转变传统的媒体人思想,结合现阶段新的发展模式,找到适合时代和自己的采编方式,将符合人们日常信息接收和传递模式带入到新闻编辑工作之中去,更好地让大众接收新闻信息,从而提高新闻工作质量及效率。二是提高职业精神和道德。新闻工作者的职业精神和职业道德,是新闻工作者极其重要的素质之一。要在新闻事件和探索中,自觉主动肩负起时代赋予的责任,坚持事实真相,站在新闻现场,在工作中不惧困难和艰辛,不断提高职业道德修养,讲好新时代好故事。(作者单位:丽水日报报业传媒集团)

奋进新征程 建功新时代 ——贯彻党代会精神 喜迎二十大召开

欢迎刊登《丽水日报》广告

联系电话: 0578-2117788 2128242 2121176(传真) 地址: 丽水市中山街126号



值班编委	丁小伟
夜班主任	洪盛勇
审读	王路 吴芬芬
夜班编辑	吴前
二版校对	陈琳
夜版责编	刘昭强
广告校对	朱俊华
电脑组版	
一版	余黄莹
二版	徐晟
三、四版	李红伟