



修复 山水林田湖 守护 生命共同体

瓯江源头区域山水林田湖草沙 一盘棋 治理的丽水实践

山水林田湖草沙,一个都不能少

暮春三月,江南草长,杂花生树,群莺乱飞。在那些流传千古的诗句中,美好的环境从来都是由多重元素组成的,有花、有树、有群莺。今天,丽水推进生态文明建设,更应遵循山水林田湖草是生命共同体的系统思想,下大力气推动生态环境整体保护和系统性修复,让美丽丽水呈现多元之美、系统之美。

瓯江山水工程正是从系统工程和全局角度寻求而得的新的治理之道,通过统筹兼顾、整体施策、多措并举,推动生态环境治理现代化。瓯江山水工程实施区域为丽水全市9个县(市、区)瓯江流域范围,占整个瓯江流域总面积的73.1%,占丽水市总面积的76.9%。项目秉持山水林田湖草是一个生

命共同体的理念,坚持自然恢复为主、人工治理为辅的原则,聚焦道法自然、和谐共生,打造中国生物多样性保护与可持续发展实践样本的目标,以国家公园设立标准试验区、生态产品价值实现机制国家试点建设为抓手,按照山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理的思路,探索基于自然的解决方案,因地制宜采取严格保护、

自然恢复、辅助再生(活态修复、微修复)、生态重建等措施,实施重要生态系统及生物多样性保护、森林生态保护修复、水生态保护修复、土地保护修复和数字赋能智慧监管等5大类60个重点项目。项目遵循五个基本原则:生态优先、绿色发展;保护为主,修复为辅;统筹规划,综合治理;问题导向,科学修复;经济合理,效益综合。实现五个总体目标:打造重要生态系统新示范,打造林业现代化发展新窗口,打造水生态系统新境界,打造土地保护利用新模式,打造生态智慧监管新体系。



文/叶江 吴隐翔 潘慧

党的十八大以来,习近平总书记从生态文明建设的整体视野提出山水林田湖草是生命共同体的论断,强调统筹山水林田湖草系统治理,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。近年来,生态环境保护领域之所以发生历史性变革,取得历史性成就,一个重要原因就在于牢固树立、深入践行了山水林田湖草是生命共同体的系统思想。

去年,财政部批复同意全国2021年重点生态保护修复治理(山水林田湖草生态保护修复工程)资金预算。浙江省瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目位列其中,获中央资金支持20亿元,为丽水市迄今获中央资金支持数额最大单体项目,这也让丽水开始真正探索山水林田湖草沙一盘棋治理的实践之路,为全面建设绿水青山与共同富裕相得益彰的社会主义现代化新丽水打下坚实基础。

2020年,我市瓯江山水工程成功入库中央重点生态保护修复资金项目储备库。

2021年2月9日,财政部、自然资源部、生态环境部联合发布《关于组织申报中央财政支持山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目的通知》(财办资环〔2021〕8号),在省委省政府和省财政厅、自然资源厅、生态环境厅的大力支持下,我市组织相关部门立即行动、通力合作开展项目调研和实施方案编制工作。

6月18日,《财政部关于下达2021年重点生态保护修复治理资金预算(第三批)的通知》(财资环〔2021〕50号)下达瓯江山水

工程顺利通过了国家三部委的竞争性评审,在全国29个项目中脱颖而出,被列入十四五时期全国第一批山水林田湖草沙一体化保护和修复项目十个之一。

8月23日,财政部办公厅、自然资源部办公厅、生态环境部办公厅联合下发《关于进一步修改完善第一批山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目实施方案的通知》(财办资环〔2021〕45号),根据文件精神,我市紧扣一体化核心关键词,在坚持总投资不降低、绩效目标更优的前提下,坚持大稳定小调整、符合中央项目实施要求、项目有优化、程序要到位、三年能完成的原

则,对实施方案进行修改完善并按时上报。

9月1日,市委市政府召开高规格的瓯江山水工程动员部署大会,要求把瓯江山水工程作为我市功在当代、利在千秋的全局性、长远性、骨干性战略工程,齐心协力圆满完成好工程任务。

10月18日,市委市政府在缙云召开瓯江山水工程第一次现场推进会,强调要进一步落实9月1日市委市政府推进会精神,全力推进瓯江山水工程,确保将其打造成展示重要窗口和高质量发展建设共同富裕示范区的标杆项目。

10月20日,自然资源部对实施方案提

出了复核意见,根据《浙江省瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目复核一览表》中的意见,我市立即组织相关领域专家、部门领导和技术人员开展瓯江山水工程实施方案研讨会,对瓯江山水工程项目及中央资金的实施内容进行审核和优化。经四次修改和完善,现阶段最终确立60个子项目,并于2022年2月上报至自然资源部。

实际上,瓯江山水工程并不仅限于60个子项目,保护和修复从未止步。丽水拥有丰富的生态和丰富的动植物资源,加之近几年湿地公园的生态修复和保护,营造了萤火虫重要的栖息地。对萤火虫颇有研究的华中农业大学植物科技学院教授付新华对丽水九龙湿地国家公园的湿地生态修复工作赞不绝口,小小萤火虫,是环境的指示性物种,对环境变化非常敏感。满天繁星的萤火虫,可见当地环境质量状况良好,也说明了生态保护工作的成功。

高标准织就山水林田湖综合保护网

达到国内领先水平。生态环境质量指数、生态环境公众满意度、森林覆盖率、水环境质量指标、空气质量继续保持全国领先水平,赶超国际领先水平。

生物多样性保护更具引领。生物多样性保护和持续利用的地方标准规范等制度体系进一步健全,物种资源信息管理系统和信息共享平台进一步完善;自我修复体系、就地保护体系、迁地保护体系、空天地一体化的生物多样性监测体系基本建成;外来入侵物种和生物安全监测预警实现常态化;标准化、规范化、制度化的生物多样性保护市域样板逐步形成,初步实现共建万物和谐的美丽家园的目标,助力全国生物多样性保护引领区建设。

美丽国土空间更富画意。基本建成布局合理、覆盖城乡、功能强大的森林体系,城乡绿道网、田间绿地等一批绿廊建设相继完成,区域生态空间逐步实现互联互通;一轴、两翼、三区、四廊、五场景的总

体空间格局架构初步形成,基本建成国家公园+美丽城市+美丽城镇+美丽乡村+美丽田园+美丽河湖+美丽园区的美丽丽水空间形态,新时代最美山水城市画卷。丽水山水居图初步绘就,助力美丽中国先行示范区建设。

创新建构高质量绿色低碳发展样本。初步建立面向县域、乡镇、社区、园区和企业的零碳试点示范体系;有力促进浙西南山区林业碳汇、红绿融合、花园文旅等碳普惠减排项目开发;充分发挥浙江绿谷森林碳汇、绿色水电、低碳普惠等特色优势,打造具有优质气候变化适应能力的气候适应型城市、高质量绿色低碳发展典型样本,在国内、省内率先实现碳中和,为我国实现碳达峰、碳中和目标提供丽水样板。

创建高质量现代环境治理体系。森林、湿地和耕地保护补偿机制逐步完善,生态环境公众满意度持续保持领先地位,

加强生态保护修复 增进群众生态福祉

瓯江山水工程的主线是全方位、全地域、全过程开展生态文明建设,最终目的是让好生态进一步提升人民群众的幸福感和获得感。

去年10月26日,中国土地学会举办《土地大讲堂:山水林田湖草沙一体化保护和修复政策与实践》讲座,瓯江山水工程作为唯一在建的四大实践案例之一被重点推介,缙云茭鸭共生、青田稻鱼共生以及生态堰坝微改造等基于自然的生态保护修复做法,则被作为经典案例讲解。

通过瓯江山水工程项目的实施,将整体提升区域生态系统稳定性和承载力,加快推进丽水跨越式高质量发展。

生态安全屏障更加坚实。以百山祖国家公园为主体,浙江九龙山国家级自然保护区等5个自然保护区为基础,以及其他湿地公园、地质公园等22个自然公园为补充的自然保护地体系基本建成,自然保护地管理效能、质量和生态产品供给能力



整体智治、唯实惟先的生态环境治理体系和治理能力现代化水平大幅提升,成为全国高水平生态文明建设、高质量绿色发展的最佳实践地。培育高水平美丽生态文化。全民生态文明教育网络体系基本建成,人民群众对生态环境的获得感幸福感显著提升。浙西南革命精神、山水诗画文化、瓯江流域古文明得到进一步传承弘扬,生态兴则文明兴,人与自然和谐共生,绿水青山就是金山银山,山水林田湖草是生命共同体等生态价值理念深入人心,全社会生态价值观念和生态文明素养全面提升。

