

顺应人民对美好生活新期待

从全面小康迈向共同富裕

■本报记者 刘淑芳 通讯员 钟凌 张凯

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。

中国共产党丽水市第五次代表大会明确指出,丽水作为革命老区,推进老区振兴发展、实现人民共同富裕,是沉甸甸的历史责任也是政治责任。要把跨越式高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,促进人民生活从全面小康迈向共同富裕。

要实现共同富裕,离不开收入分配制度改革。自共同富裕示范区建设启动以来,浙江构建了以扩中提低为牵引的重大改革体系,强力推进一系列重大改革。以努力把丽水建设成为共同富裕美好社会山区样板为目标,丽水在不断用好生态优势、做大蛋糕的同时,更重视分好蛋糕,积极为浙江探索建成共同富裕示范区提供丽水经验。

推进扩中

打造共同富裕美好社会山区样板

实施就业优先战略,落实倍增计划,即落实就业优先战略,推动产业政策和就业政策协同联动,依托产业园区、小微企业园、电商创业园等平台创造更多就业岗位,建设大学生创业园、新型创业孵化平台、产教融合实训基地,强化重点人群就业帮扶,构建共富型高质量就业体系。

就业是民生之本,收入是民生之源。

这些年,丽水始终坚持就业优先政策,以就业之稳促经济之稳、社会之稳、民生之稳,2017年到2021年,全市累计新增就业14.3万人,城镇登记失业率控制在3%以内。

这得益于丽水持之以恒地以扩大就业为根本,以稳定岗位、扩大就业、兜底安置为抓手,千方百计创造就业机会,更大力度提升劳动者职业技能,综合施策促进重点群体就业增收,巩固群众增收基本盘。

据丽水市人力社保局相关负责人介绍,为了帮助企业稳定岗位,丽水推出一系列减负稳岗扩就业举措,第一时间扩大失业保险保障范围,在全省率先取消失业保险金60日申领期限和领取签到手续。为保企业用工,首创打造员工银行,迭代升级丽水公共招聘网和劳动力调剂服务平台,探索夜市招聘、直播带岗等新途径,打通跨省驻点招工通道,吸纳3万多名中西部贫困人员在丽稳定就业。为保重点群体,丽水还实施覆盖城乡的零就业家庭清零行动,为难以通过市场化渠道就业的困难人员就近设置公益性岗位1942个。2017年至2021年,累计帮扶失业人员再就业5.9万人、困难人员就业1.2万人。

除此,丽水还通过强政策、搭平台、育人才、优服务,进一步强化丽水创业品牌培育运用,努力营造大众创业万众创新的浓厚氛围,全力打造创业新高地。

在云和,随着小县大城发展战略的深入实施,为让下山移民稳得住、富得起,当地结合木玩等主要产业,努力营造良好就业环境,实现78%的农村劳动力向二三产业转移,形成了产城融合、就地就近的良好就业格局。另外,云和还不断打造云和师傅劳务品牌,通过实施云和师傅素质提升工程、十百千帮培工程,带领下山移民发展产业、脱贫致富,共为下山移民提供就业岗位1000多个,带动每户年均增收15%。

在缙云,通过扎实开展缙云烧饼培训、职业技能提升、劳务品牌输出等系列服务,引导缙云烧饼师傅创业就业,缙云烧饼被打造成富民增收的新引擎。目前,当地累计培训缙云烧饼师傅1万余人次,带动4万多人就业,烧饼师傅平均年收入超10万元,缙云烧饼年产值达27亿元,连续两次亮相全国创业就业服务展示交流活动。

成功案例不胜枚举。通过加强对灵活就业、新就业形态政策支持,探索构建劳动力就业指数,深化“双创”创业服务品牌,构建“无欠薪丽水”长效机制,打造高质量就业推动共同富裕的丽水样板,使零就业家庭动态清零,确保共同富裕路上一个也不掉队。

加快提低
生态富民产业百花齐放

丽水这座浙江西南部城市,虽然因山而得,华东生态屏障之美誉,却也曾因山区贫瘠成为浙江省内后发展地区,低收入群体在浙江省占比较大。

实施新一轮低收入群体收入倍增计划,丽水势在必行。在提低过程中,丽水以生态为最大优势、最大家底,着力把生态优势转化为产业优势、发展优势,勾勒出一个生态富民产业图谱,让绿水青山源源不断地带来金山银山。

加快提低,产业先行。推进新农人创业创新,开展产业强农、就业富农、改革兴农、帮扶惠农四大行动,是确保农民收入增幅继续保持全省前列的关键所在。为此,丽水创新实践

绿水青山就是金山银山理念,以推动农业产业化为主线,根据不同地区的产业特色体现差异化优势,使特色产业在让低收入群体实现倍增的计划中发力更精准、措施更有力、成效更显著。

每公斤卖14元的梅干菜,带领着缙云县东方镇的老百姓增收致富;遂昌县垅口乡的1900余户低收入农户,得益于“十箱蜂”项目,3年来累计增收3500万元;云和县崇头镇叶垟村的低收入群众,在龙头企业的带领下发展高山蔬菜产业,共同创下了年产值逾900万元的业绩。一个个产业兴旺、农民富足的美好场景,正成为处州大地上一道道靓丽的风景。

因地制宜选产业的典型案例不胜枚举。目前,全市已形成九大农业主导产业,培育了茶叶、食用菌、高效笋竹林3个百亿级产业和48家省级以上农业龙头企业;庆元香菇入选中国特色农产品优势区;农业增加值增幅位居全省前列。

不仅如此,丽水以“山”字系区域品牌培育出新高经济增长点,同样为农村低收入群体增收提供了崭新经验。丽水山耕品牌农产品历年累计销售额已超百亿元,溢价率超30%;丽水山居田园民宿去年接待游客2661万人次,实现营收25亿元,比上年分别增长20%和9%。

除了产业增收,丽水还探索出一条包括大搬快聚、改革赋能等在内的具有丽水特色的共富之路:从异地搬迁、大搬快治到大搬快聚富民安居工程,全市46万农民变身市民,持续深化农村产权制度改革和推进农村金融改革,林权贷、河权贷、GEP贷把山、地、林、水等农村资源要素激活,沉睡的资源变成了低收入群众脱贫的资本;千万农民素质提升工程,让越来越多低收入农户脱贫有术,走上了脱贫致富的康庄大道。

一组数据格外耀眼:2021年,全市农村居民人均可支配收入26386元,同比增长11.6%,增幅排名全省各地市第一,实现农民收入增幅全省十三连冠。全市低收入农户人均可支配收入14389元,同比增长16.1%,增幅继续保持全省第一,实现低收入农户收入增幅全省六连冠。

增强造血
强村富民集成改革全力推进

为促进增收致富,丽水实施村级集体经济和农民收入双增计划。开展村级集体经济巩固提升行动,突出增强造血功能,推进强村富民集成改革,创新农户参与集体经济发展的有效形式,带动村民共同致富。其中,创新强村公司机制格外亮眼。

作为浙江绿谷,丽水广大乡村蕴含着丰富的生态产品,但这些生态产品的价值实现过程中,存在生态产品提供者、守护者、交易者的主体缺失问题。为破解这一难题,丽水市在强村公司基础上,探索成立了一批生态强村公司,这些生态强村公司以所在乡镇(街道)行政区域为服务单元,专门从事乡村生态资源资产保护、修复和经营的集体性质(或以集体为主导的混合所有制)公司,通过将零碎分散的自然资源整合、整治、提升,并进行市场化运作,有效盘活乡村闲置资源,科学培育乡村业态,传承弘扬生态文化,壮大村集体经济。

46家生态强村公司的出现,源于生态产品价值实现机制试点乡镇的改革扩面。与生态强村公司相比,丽水还有县级强村公司9家,乡镇级强村公司173家,1889个行政村股份经济合作社成为各级强村公司股东。生态强村公司设立的初心使命相同,但权属经营架构却各有路径。

2020年,青田县祔埭镇成立丽水市首个以生态环境保护与修复、自然资源管理与开发为主业的生态强村公司——祔埭生态强村公司,公司立足8个行政村股份经济合作社作为股东的实际,创新采用优秀村党支部书记轮值担任总经理的管理模式,管理效益与各村分红挂钩。

云和县石塘镇率先在全市竞聘生态强村公司职业经理人,经过面试、考察、现场陈述、班子成员(董事长、监事长)投票表决等程序,从7个候选人里强中选强,最终确定由小顺村党支部书记任职业经理人,职业经理人待遇纳入绩效管理。

自生态强村公司探索建立以来,丽水一些乡镇的生态环境变得更加优良,乡村经济也变得更加活跃,生态产品价值实现的通道也更加宽广顺畅。

短短两年,祔埭镇借力生态产品价值实现机制,其生态强村公司纯利润达到96.56万元,助力祔埭8个村全部提前实现集体经济经营性年收入10万元以上的消薄目标。

值得一提的是,缙云县方溪强村公司立足山区优质农产品资源,创新“党支部+强村公司+农户”模式,打造“方溪山宝”农特产品自有品牌。通过强村公司统一收购、科学加工、精细包装等方式,成功打通方溪山宝销售通道。并通过升级农产品溯源体系,进一步推进生态产品标准化。公司组建至今,已实现销售额130余万元。

记者手记

在做大蛋糕的同时分好蛋糕

■本报记者 刘淑芳

随着全面建成小康社会目标的实现,我国开启扎实推进共同富裕新征程。在实现共同富裕的进程中,优化收入分配制度居于十分重要的地位并发挥着极为重要的作用。立足浙江,打造收入分配制度改革试验区,是中央赋予浙江共同富裕示范区的四大战略定位之一。

要实现共同富裕,要先把蛋糕做大,然后通过合理的制度安排把蛋糕分好,水涨船高、各得其所,让发展成果更多更公平惠及全体人民。做大蛋糕和分好蛋糕,这两件事不可偏废。

一方面,做大蛋糕是分好蛋糕的物质前提。在做大蛋糕的过程中,丽水始终立足自身的生态优势。生态工业、生态农业、生态旅游,每一步前行,生态都是丽水扎实推进共同富裕的基础和底气来源。

另一方面,分好蛋糕也是进一步做大蛋糕的激励基础。很长一段时间,促进共同富裕的重点应该是扩大中等收入群体。根据《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,到2025年,浙江将基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构,同时提出实施扩大中等收入群体行动计划,作为具体的政策配套。这意味着,丽水的收入分配格局调整,也到了把政策重点从提低转为扩中的时刻,而最终的目标应是形成以中等收入者为主体的橄榄型收入分布。

要实现发展的目标并不容易。传统的发展方式已经不可持续,必须走跨越式高质量发展之路。在市第五次党代会报告里,我们看到了对新发展理念完整、准确、全面的诠释,和对新发展格局的构建用创新引领动力之变,协调激发结构之变,绿色撬动效能之变,开放助推格局之变,共享加速福祉之变,从而提高发展的平衡性、协调性、包容性,在做大做好蛋糕的同时,切好分好蛋糕,不断满足人民对美好生活的向往。

终审 施龙有
策划 崔瑾
执行 刘淑芳
沈隽
张李杨
付名煜

深度报道