

# 让政府 案头有账 群众 心中有数

## 国新办发布会解读《十四五 公共服务规划》

《十四五 公共服务规划》近日经国务院批复同意印发。作为十四五时期乃至更长一段时期我国促进公共服务发展的综合性、基础性、指导性文件，规划在与人民群众利益密切相关的住房、教育、养老、育幼等方面作出哪些安排？国务院新闻办11日举行的新闻发布会上，相关部门负责人作出回应。

### 系统谋划9个领域基本和非基本公共服务发展目标任务

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理介绍，规划在落实国家基本公共服务标准、持续推进均等化发展目标基础上，首次将覆盖面更广、服务内容更丰富、需求层次更高的非基本公共服务纳入规划，提出普惠性发展方向，并将高品质多样化生活服务同步纳入规划范围，打造公共服务进一步发展提升的蓄水池。

他说，规划将公共服务体系按照基本与非基本分类，以政府在服务供给上的不同权责作为主线，系统谋划幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障和文体服务保障9个领域基本和非基本公共服务的发展目标、重点任务 and 重大举措，设计了22项指标，其中约束性指标7项，预期性指标15项。

坚持尽力而为、量力而行的基本原则，确保把有限资源用到广大人民群众最急需、最困难、最迫切的领域。欧晓理说，让各级人民政府对公共服务优先保什么、保到什么程度、案头有账，让广大人民群众对享有的公共服务心中有数。

### 十四五 将完成约21.9万个城镇老旧小区改造任务

规划明确了住有所居领域的公共服务项目，其中基本公共服务包括公租房、棚户区改造、农村危房改造，普惠性非基本公共服务包括保障性租赁住房、共有产权住房、城镇老旧小区改造和住房公积金。

住房和城乡建设部住房保障司负责人潘伟说，将重点做好四方面工作。

一是加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，扩大保障性租赁住房供给。十四五期间，40个重点城市初步计划新增650万套（间），预计可帮助1300万新市民、青年人等缓解住房困难。

二是针对城镇老旧小区居民住房改善需求，加快形成推进城镇老旧小区改造的政策机制。十四五期间，将基本完成2000年底前建成、约21.9万个城镇老旧小区改造任务。

三是持续推进农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，对符合条件的农村低收入群体等重点对象住房安全应保尽保。

四是多种手段扩大住房公积金制度覆盖范围，让更多就业群体享受住房公积金服务。

据介绍，十四五期间，北京、上海、广州、深圳分别计划新增保障性租赁住房40万、47万、60万和40万套（间），均占新增住房供应总量45%左右，40个重点城市新增保障性租赁住房占新增住房供应总量约26%。

### 研究制定国家基本养老服务清单

民政部养老服务司负责人李邦华

说，规划从公共服务体系建设的角度，对兜底性养老服务、普惠性养老服务和生活性养老服务进行分类指导。

在兜底性养老服务方面，强调政府承担供给主要责任，实施特困人员供养服务设施和服务质量达标工程，鼓励有条件的设施向低保、低保边缘、重残、计划生育特殊家庭和原建档立卡贫困家庭老年人提供低偿和无偿集中托养服务。

在普惠性养老服务方面，强调政府支持增加供给，发展集中管理运营的社区养老服务网络，推动形成15分钟养老服务圈，大力发展农村互助养老设施，推进培训疗养资源转型发展普惠养老服务。

在生活性养老服务方面，促进养老服务与相关服务业融合发展，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济效益比较显著的产业集群和聚集区。

研究制定国家基本养老服务清单，加快兜底性、普惠性养老服务发展和制度设计。他说。

### 严禁到薄弱地区、县中挖抢优秀校长教师

发展更高质量、更加公平的教育公共服务，是规划部署的重点任务之一。

教育部发展规划司负责人晁桂明说，在推进学前教育普及普惠安全优质发展方面，继续实施学前教育发展提升行动计划，到2025年，全国学前教育毛入园率达90%以上。

在推进义务教育优质均衡发展方面，加快缩小区域、城乡、校际、群体教育差距，推动建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。

在提升县域普通高中整体质量方面，严格执行公民同招和属地招生，坚决遏制优质生源过度流失。严禁发达地区、城区学校到薄弱地区、县中挖抢优秀校长和教师。

国家卫生健康委妇幼健康司司长宋莉说，将进一步增加儿童医疗保健服务供给，持续强化儿童疾病防治工作，不断扩大普惠性托育服务。到2025年，努力实现每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个。

### 组织开展人社领域公共服务标准化试点

规划提出，组织开展人社领域公共服务标准化试点。人力资源社会保障部规划财务司负责人常海莉说，已选取吉林、浙江、湖北、海南、四川、重庆、云南7省（市）先行开展试点工作，试点层级覆盖省、市、县三级，试点类型包括综合试点、专项试点和区域协同试点。试点实施周期为一年。

她说，试点围绕涉及人社领域的18个基本公共服务项目，开展国家标准的落地实施。一是制定事项清单，将18个基本公共服务项目细化为116个具体服务事项。二是细化实施标准，确保人民群众应享受的服务，应有尽有，承诺必达，应享受的待遇，应发尽发、应保尽保。三是强化共享协同。四是动态调整公开。

新华社记者 安蓓  
(新华社北京1月11日电)

# 奥密克戎再研判：毒性是否减弱？疫苗还有效吗？

迎战奥密克戎！8日24时，天津市新增2例本土病例确认为奥密克戎变异株感染。9日7时起，天津启动全员核酸检测。10日，河南省安阳市确认当地此前发现的2例病例为奥密克戎变异株感染，与天津疫情属同一传播链。

随着奥密克戎成为部分国家主要流行毒株，我国外防输入压力持续增大。奥密克戎在全球迅速扩散的同时，毒性是否有所减弱？已有疫苗效果是否依旧？未来如何更好地进行精准防控？记者对此进行梳理。

### 病毒毒性是否减弱？仍需更多研究加以证明

来自全球不同地区的多项研究显示，奥密克戎变异株具有传播速度快、隐匿性强的特点，但目前引发的肺炎症状相对较轻。

日本和美国多名科学家一项联合研究显示，相比以往毒株，仓鼠和老鼠感染奥密克戎后的肺部损伤小，死亡几率也在降低。

我国香港的科学家在研究新冠肺炎患者的肺部组织样本后发现，奥密克戎在这些样本中的生长速度比其他毒株慢。

世界卫生组织新冠疫情应对官员阿卜迪·马哈茂德4日对外表示，越来越多研究表明奥密克戎毒株引发上呼吸道感染，与

其他引发严重肺炎的毒株不同。但我们仍需更多研究加以证明。这名官员同时补充。

尽管已有数据显示，奥密克戎感染病例症状总体较轻，考虑到疫苗大规模接种、部分感染地区年轻人口多等因素，目前还不能完全得出病毒毒性减弱的结论。

美国3日新增新冠确诊病例突破100万例，创下单日新增确诊病例数的新纪录。研究人员指出，即便奥密克戎毒性减弱，但传播力增强，如果病例持续激增，住院和死亡病例数仍会继续上升。

世卫组织总干事谭德塞6日公开表示，尽管奥密克戎与德尔塔相比，引发重症的风险显得较低，但这并不意味着应把它归为温和一类。

国家传染病医学中心主任、复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏对外表示，奥密克戎变异株在不同的国家目前表现出不同的特征，认为奥密克戎是大号流感的观点目前尚无科学依据。

### 疫苗效果如何？最新研究认为至少可避免重症

世卫组织6日发布的数据显示，全球新冠重症病例中，90%的患者未接种新冠疫苗。同时，越来越多研究发现，在已接种疫苗的群体中，奥密克戎引发重症的

风险显得较低。

接受采访的中国疾控中心专家介绍，奥密克戎携带大量的刺突蛋白突变，可能导致其逃避疫苗免疫能力增强。不过，部分研究已发现，接种新冠疫苗或者在过去6个月内感染过新冠肺炎的人，体内仍有较多T细胞组成第二道防线，可阻击奥密克戎并保护人体免遭重症。

上述专家表示，研究显示，新冠灭活疫苗加强针接种后，抗体的滴度迅速上升，且维持在一个较高水平，有助于较好地预防变异毒株。相比其他毒株，奥密克戎使得疫苗效果折扣更大，所以特别需要打加强针。

张文宏认为，部分国家之所以硬闯这波疫情，且病死率控制在较低水平，其底气主要来自较高的新冠疫苗接种率。疫苗在新冠疫情防控中的作用是不可低估的。

### 疫情未来走势怎样？坚持外防输入、内防反弹

国家卫健委组织中国疾控中心专家研判认为，我国外防输入、内防反弹、防控策略对奥密克戎仍然有效。

应对境外输入的德尔塔时，我国多个省份在一个潜伏期左右时间有效控制了疫情。这个过程中，总结了不少防控经验，包括提升疫情防范和早发现能力、进一步发挥流调和监督队伍

作用等，可以同样用来对付奥密克戎。

中国疾控中心专家表示，戴口罩仍是阻断病毒传播的有效方式，对于奥密克戎同样适用。此外，还要勤洗手、做好室内通风、做好个人健康监测等。

中医药也在积极作为。9日，天津中医药大学第一附属医院将精心煎煮的预防汤剂7000余袋，第一时间分发给一线工作人员及密接隔离人员。

奥密克戎来袭，张伯礼院士等相关专家连线本土儿童病例诊疗团队及欧美、非洲等输入病例诊疗团队，发现与此前患者相比，奥密克戎变异株新冠肺炎患者初期显示出较明显的外感风寒征象，中期表现肺热症状，伴随气阴两虚。

张伯礼表示，要做好中医诊疗方案和康复方案的修订工作，结合季节因素和儿童体质特点，发挥中西医结合优势，给患者特别是儿童病患最好的医疗照护。

坚持人民至上、生命至上，是我们一切防控举措的根本出发点和落脚点。国家卫生健康委有关负责人强调，只要坚决贯彻外防输入、内防反弹总策略、动态清零总方针，把各项防控措施落细落实落实到位，就一定能够早日控制住疫情。

新华社记者 董瑞丰 徐航航  
(新华社北京1月11日电)



在天津市滨海新区泰达第一体育场核酸检测点，医务人员在工作间隙品尝腊八粥（1月10日摄）。  
新华社传真

# 2021年成为有记录以来海洋最暖一年

## 多个海区温度创历史新高

据新华社北京1月11日电（记者 张泉 袁全）中国科学院大气物理研究所发布的2021年度全球海洋变暖报告显示，2021年，海洋升温持续，成为有现代海洋观测记录以来海洋最暖的一年。地中海、北大西洋、南大洋、北太平洋海区温度均创历史新高。

该报告由中科院大气物理研究所牵头，联合全球14个研究

单位23位科学家共同研究完成，11日在学术期刊《大气科学进展》发表，是国际份份2021年海洋变暖报告。

全球变暖90%以上的热量储存在海洋中，且与常用的地表温度相比，海洋热含量受自然变化的影响小，因而海洋热含量变化成为判断全球是否变暖的最佳指标之一。中科院大气物理研究所副研究员成里京介绍。

中科院大气物理研究所最新数据表明，2021年，全球海洋上层2000米吸收的热量与2020年相比，增加了14乘以10的21次方焦耳，这些热量相当于中国2020年全年发电量的约500倍。

过去80年中，海洋每一个10年都比前10年更暖。成里京说，海洋变暖引起了一系列后果，包括推升全球海平面、降低海洋对二氧化碳的吸收效率、增

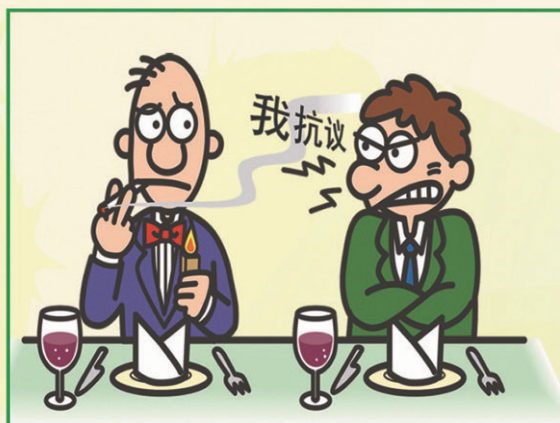
加海洋热浪发生概率、强台风/飓风更多、极端降雨更多等，对人类活动和生态系统具有重要影响。

报告显示，海洋变暖在南大洋、中低纬度大西洋、西北太平洋等区域更为剧烈。研究表明，温室气体增加是驱动海洋变暖空间结构的主要原因，此外，工业和生物气溶胶、土地利用等对海洋变暖也有一定的影响。

公益广告

# 健康生活方式

## 主要包括合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡四个方面。



丽水日报社宣