

# 丽水：把无废城市建设推向全域

文/刘淑芳 周如青 董浩 李靖

“无废城市”建设是生态文明建设领域的一项重大改革任务。随着经济社会持续快速发展,各环节产生的固体废物,总量与日俱增、种类日益复杂。工业固废、生活垃圾、建筑垃圾、农业固废、危险废物……给生态环境带来很大压力。建设全域“无废城市”,就是要强化不产废、少产废的鲜明导向,让社会生产更集约,生活更绿色,同时也为高质量发展腾出环境容量和空间资源。围绕这一目标,丽水全域“无废城市”如何建?目前进展如何?

## 什么是无废城市

无废城市并不是没有固体废物产生,也不意味着固体废物能完全资源化利用,而是一种先进的城市管理理念,是通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用等,将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

开展无废城市建设是深入贯彻落实习近平生态文明思想,推动固体废物减量化、资源化、无害化的重要抓手。建设全域无废城市,主要是指强化不产废、少产废的鲜明导向,围绕工业源、农业源、生活源,推动固体废物源头减量、资源化利用和无

害化处理,让社会生产更集约、生活更绿色,也更好地为高质量发展腾出环境容量和空间资源,促进城市绿色发展转型,提高城市生态环境质量。

## 怎么建无废城市

### 全力实现全域无废目标

浙江是全国第一个以省政府名义部署开展全域无废城市建设的省份。去年1月,浙江省人民政府办公厅印发《浙江省全域无废城市建设工作方案》,明确到2023年年底,全省所有设区市和半数县(市、区)建成无废城市的目标,基本实现产废无增长、资源无浪费、设施无缺口、监管无盲区、保障无缺位、固废无倾倒、废水无直排、废气无臭味。围绕这一全域无废目标,丽水明确到2022年,要全面完成无废城市建设各项任务,实现产废无增长、资源无浪费、设施无缺口、监管无盲区、保障无缺位、固废无倾倒、废水无直排、废气无臭味。自全域无废城市建设工作启动以来,丽水牢牢把握“产废源头减量、资源高效利用、物安全处置、管理精细到位、机制科学长效”的总体目标,不断与美丽丽水建设、垃圾分类等工作有机结合,将无废城市和无废细胞的建设纳入丽水市政府对县政府的考核,不断统筹协调市级各个部门,合力推进丽水市全域无废城市建设。

丽水农业农村部门积极改进施肥方式方法,肥药两制,完成涉农县全覆盖,建立综合试点县9个,肥药两制改革农资店90个。城乡生活垃圾分类和资源化利用方面,我市城镇生活垃圾分类收集覆盖面达到97.36%,农村生活垃圾覆盖率达到90%,接近达到100%的任务目标,城乡生活垃圾资源化利用率达到93.72%,新增省级高标准生活垃圾分类示范小区12个。治理塑料污染工作全面推进,我市发改部门以平面宣传和线上宣传平台为主,实现宣传多方位、广覆盖。一方面,在户外LED大屏、小区道闸、电梯、丰巢柜、网约车车身等受众面广的区域设置塑料污染治理相关宣传标语。另一方面,充分利用好微信公众号、政府网站等线上平台普及塑料污染知识、宣传治塑政策,努力营造人人知晓、人人参与整治塑料污染的良好氛围。青田、云和、庆元、松阳、景宁等地发改局纷纷开展了治塑再出发、限塑令宣传行动等治塑主题宣传活动,面对面向群众讲解塑料污染知识,倡导绿色消费生活方式。

截至今年6月,12个重点项目已完成投资约78318万元,占总投资的99.5%。大力发展循环经济,推进丽水市各类固体废物循环利用。建筑垃圾分类收集后的综合利用率达到60.5%。农业废弃物资源化利用水平不断提升,秸秆综合利用率达到95.25%。目前,我市共有市本级、龙泉市、青田县、缙云县、遂昌县5个省级资源循环利用示范城市试点单位。



### 全面促进固废资源再利用

从源头减量是推进无废城市建设的一个重要因素,回收利用则是实现源头减量的关键手段。只要回收利用得当,大部分固体废物都可以变废为宝,这也是无废城市的重要内涵。废物安全处置工作稳中有进。严格落实危险废物和医疗废物分类规范贮存,完成我市98家重点产废企业现场规范化检查,达标率100%。医疗废物集中收集体系实现全覆盖,医废安全处置率保持100%。医疗卫生机构可回收物资源回收率达到100%,均达到指标要求。农药包装废弃物回收处置工作有序推进,农药废弃包装物回收率达到63.9%,农田生态环境持续改善。畜禽粪污资源化利用和无害化处理率达到98.5%,病死猪无害化集中处理率达到90.3%。废物资源利用工作不断推进。全力推进开发区国家级园区循环化改造,今年10月,根据《园区循环化改造示范试点中期评估及终期验收管理办法》,经第三方机构论证,丽水经济技术开发区圆满完成八大类共34项考核指标,其中生产总值、资源产出率、水资源产出率、能源产出率、水资源消耗总量等18项指标超额完成,成功通过国家级园区循环化示范试点终期验收,持续推进龙泉、缙云等省级循环化改造示范园区建设。全面推进静脉产业基地建设,



### 从源头集约减量

推进全域无废城市建设,是落实新发展理念的具体行动。源头的减肥瘦身和精分细排,是解决固体废物问题的根本出路。截至目前,丽水完成108家低效企业整治提升,完成淘汰落后产能企业56家,低散乱整治358家,小微产废企业覆盖签约1170家,覆盖率为92.2%。

### 无废细胞 生成城市生态循环机理

眼下,丽水正在进行一场力度空前的“战役”。浙江是全国第一个以省政府名义部署开展全域“无废城市”建设的省份。在高质量发展建设共同富裕示范区的背景下,丽水将建成全域“无废城市”列入其行动计划。不久前,丽水召开“无废城市”建设工作攻坚会,继续释放实现全域“无废城市”的信心。信心源于近一年来我市富有成效的探索路径——其打造了28个“无废细胞”,探索了一批有效的“无废模式”,并发挥数字优势赋能无废管理等,推动源头减量和综合利用水平不断提升。于丽水而言,“无废城市”是城市迈向共同富裕过程中应有的环境面貌,也将在精神文明建设上为共同富裕美好社会山区样板提供更多借鉴。

## 让全域无废 成为幸福丽水的 必备品

### 无废细胞 生成城市生态循环机理

现代化的厂房,高大的设备,走进浙江国镜药业有限公司废弃物处置中心,丝毫闻不到一点垃圾的臭味。公司供应链管理中心负责人李光全介绍,公司如今构建了绿色供应链,实行绿色环保采购,原材料优先选择无毒无味可回收的产品。

我们公司全面推行清洁生产,厂区照明设备实现了节能管控全覆盖。公司还成立了EHS工作管理小组,专职管理工业固废污染防治工作,健全企业工业固废管理制度,规范化管理固体废物。浙江国镜药业有限公司负责人表示,公司还采用先进的生产工艺和设备,减少工业固废物的产生量,降低工业固废物的危害性,并成为了浙江省首批“无废工厂”。

位于丽水经济技术开发区的丽水市杭热热电有限公司是一家主要从事热(蒸汽)、电力的生产和销售,粉煤灰综合利用的企业。

作为丽水经开区“无废工厂”建设先行试点,这家企业积极开展工业固体废物核查并形成核查报告,全面加强厂区的工业固体废物规范性管理,包括贮存设施建设及管理、管理制度执行以及厂容厂貌、标签标识执行情况,为丽水经开区“无废工厂”全面建设提供了宝贵的先行经验。

我们通过开展一般工业固废规范化管理,大大减少了需处置废物的数量,同时也带来了可观的经济效益,每年产生的需处置工业固废仅为1吨左右。早些年因抗经济开发区内工业固废处置难题,在山滩从来没有发生过。缙云县山浦照明行政总监徐继东说。

我们通过开展一般工业固废规范化管理,大大减少了需处置废物的数量,同时也带来了可观的经济效益,每年产生的需处置工业固废仅为1吨左右。早些年因抗经济开发区内工业固废处置难题,在山滩从来没有发生过。缙云县山浦照明行政总监徐继东说。

不仅我们自己能够看到平台上的信息,环保部门也可以通过这个平台监管所有的产废单位和整个云和的危险废物产生情况。云和县危险废物收储转运中心总经理王伟军介绍,长期以来,云和县众多小微产废企业单家产废量少,危废处置企业不愿接收,即便签了危废处置协议,由于处置费用高等原因,普遍存在产废企业危废处理难的问题。如今有了县危险废物收储转运中心的支持,大部分小微产废企业的危险废物都能得到妥善处理,真正做到了为群众办实事、为企业解难题。

在丽水,无废城市建设已进入攻坚期。建设无废城市,是创建共同富裕示范区城市范例的重要组成部分,也是其应有之义。我们要让“无废”理念成为社会风气,成为民众的精神素养。丽水市生态环境局党委书记、局长雷金松表示,接下来,丽水将深化无废城市建设,加快推进无废细胞等建设,发挥好各类无废载体的辐射带动作用,让无废理念切实融入生产生活的全过程、各领域,让“全域无废”成为共同富裕的“必备品”。

不仅是工厂的工业固废,百姓生活垃圾的处理亦是推进无废城市建设的关键小事。生活垃圾经精细化分拣

后的资源化利用成为减量的关键之举。在莲都区,正在探索可回收物“预约上门”制,健全易腐垃圾“统一收运”制,居民小区产生的垃圾实现专人专车转运,在全市率先基本建成垃圾分类投放、分类收集、分类清运、分类处置体系。今年前三季度,城区生活垃圾分类覆盖率92.93%、回收利用率达53.61%、资源化利用率达100%。

小到生活垃圾分类,大到工业固废处理,丽水各区县均有创新做法。楼激扬介绍,在丽水现已形成了生活垃圾智慧治理模式,再生资源收运处新模式等一批无废处置模式,也正是有了这些模式的打样,无废城市创建已在当地蔚然成风。

目前,浙江省评第一批“无废工厂”,我市入选1个。完成县级验收“无废细胞”121个。创新增加“无废小区”“无废机关”等无废城市细胞类型。丽水市生态环境固废管理中心负责人楼激扬说,各行各业通过“无废细胞”创建,真正实现了把无废理念融入生产生活,并辐射带动更多的“无废细胞”养成,成为生态循环的机理。

### 无废模式 描绘资源再利用范本

要想做到“无废”,自然不能回避“废”的问题。如何持续推进固体废物源头减量和资源化利用,将固体废物环境影响降至最低成为摆在大家面前的难题。经过一段时间摸索,丽水为此提供了一些宝贵的解题思路。

我们通过开展一般工业固废规范化管理,大大减少了需处置废物的数量,同时也带来了可观的经济效益,每年产生的需处置工业固废仅为1吨左右。早些年因抗经济开发区内工业固废处置难题,在山滩从来没有发生过。缙云县山浦照明行政总监徐继东说。

我们通过开展一般工业固废规范化管理,大大减少了需处置废物的数量,同时也带来了可观的经济效益,每年产生的需处置工业固废仅为1吨左右。早些年因抗经济开发区内工业固废处置难题,在山滩从来没有发生过。缙云县山浦照明行政总监徐继东说。

不仅我们自己能够看到平台上的信息,环保部门也可以通过这个平台监管所有的产废单位和整个云和的危险废物产生情况。云和县危险废物收储转运中心总经理王伟军介绍,长期以来,云和县众多小微产废企业单家产废量少,危废处置企业不愿接收,即便签了危废处置协议,由于处置费用高等原因,普遍存在产废企业危废处理难的问题。如今有了县危险废物收储转运中心的支持,大部分小微产废企业的危险废物都能得到妥善处理,真正做到了为群众办实事、为企业解难题。

在丽水,无废城市建设已进入攻坚期。建设无废城市,是创建共同富裕示范区城市范例的重要组成部分,也是其应有之义。我们要让“无废”理念成为社会风气,成为民众的精神素养。丽水市生态环境局党委书记、局长雷金松表示,接下来,丽水将深化无废城市建设,加快推进无废细胞等建设,发挥好各类无废载体的辐射带动作用,让无废理念切实融入生产生活的全过程、各领域,让“全域无废”成为共同富裕的“必备品”。

不仅是工厂的工业固废,百姓生活垃圾的处理亦是推进无废城市建设的关键小事。生活垃圾经精细化分拣

