

让暑期学生看护 不再难

全国多地积极探索开展暑期托管服务成效显著

同学们,这款红茶来自遵义,遵义会议、四渡赤水的故事就发生在那里

上海市黄浦区五里桥街道暑期托管班的一堂党史课上,孩子们在社区教师带领下,不仅品味了红茶,更把革命故事牢记心里。

据悉,由上海市教委主办的上海爱心暑托班,于7月5日开班,至8月13日结束。在确保疫情防控安全前提下,共开设办班点543个,其中学校场地办班407个,实现全市所有街道、乡镇全覆盖,惠及学生近4万人次。

不光在上海,暑期托管在全国多地都成了热词。教育部7月初发布《关于支持探索开展暑期托管服务的通知》,引导支持有条件的地方探索开展暑期托管服务,满足广大家长需求,解决学生暑期看护难的问题,引导和帮助孩子过一个安全、快乐、有意义的假期。

通知下发后,多地迅速响应、积极行动,结合实际情况因地制宜设计并实施托管方案。

做手工、看电影、玩游戏、体验艺术,今年暑假,四川成都蒙彼利埃小学校园内充满欢声笑语。

这是该校首次开设暑期托管班,除了辅导作业外,还开设体育、话剧等课程。参加托管班的近200名小学生大多来自双职工家庭,托管时间从早上9点到下午6点,收费标准每人每天39元。

除利用学校教学场地之外,成都积极盘活青少年宫、社区、园区等各类场

地资源开展暑期托管服务。为丰富课程内容,教育、文明办等部门联动,统筹用好红色教育基地、博物馆、文化馆等社会教育资源,让学生们在玩中学、学中乐、乐中思。

而在浙江宁波北仑区,当地政府建立起小学、幼儿园和社区三位一体的暑期托管服务体系。在该区10个街道共开设75个社区假日办班点,接收超过3000名学生;在27所小学、九年一贯制学校开设暑期托管班,接收1500余名学生;在各类幼儿园开设231个班级,托管5600余名幼儿,为上万户家庭提供优质、普惠的暑期托管服务。

事实上,在今年教育部发文鼓励兴办暑期托管班之前,已有多地开展了卓有成效的服务实践活动。

三亚市吉阳区自2017年起开办公益暑期托管培训班。暑期学校校舍闲置着,而孩子们又无人看管,能否将这二者结合起来,起到1+1>2的作用?三亚市吉阳区教育局负责人表示,当地外来务工人员较多,暑期没有时间看孩子,为此有很强的托管需求。

开班5年来,托管服务深受家长们欢迎。为满足更多家长需求,吉阳区暑期公益托管班规模逐年扩大,托管覆盖范围也越来越大,参与托管的学生人数已从第一年的600人,增加到今年的2600多人。

成都市武侯区则从2012年起就组织了暑期公益托管,至今已持续10年。今年辖区里的30个社区为6岁至12岁青少年提供为期4周的托管服务,费用全免。暑期公益托管费用由区财政补



大学生志愿者在花园校区中心学校教给孩子们医疗急救知识。

贴支持,按每名学生100元的标准拨付,并为志愿者提供交通补贴、购买青少年人生意外保险等。

为了尽可能给孩子们提供丰富多彩的暑期托管课程,多地教育部门引入社会组织和志愿者精心设计课程。

以三亚吉阳区为例,5年来暑期公益课堂内容不断丰富,从2017年的7门课程增加至今年的16门课程,涵盖书法、科技、美术、足球、音乐等,孩子们在快乐中学习、在学习中提升。

据介绍,参与当地托管服务的志愿者主要是候鸟老人、在校大学生、培训机构工作人员,其中在校大学生为主力。学校主要提供教学场地,志愿者服务费、餐费、水电费、意外伤害险等均由当地财政承担。

在上海,相关政府部门、企业、社会组织等协同合作,为暑托班提供超过80000课时的公益课程:围绕党史学习教育主题,开发了《中国共产党诞生在上海》作为开班第一课,结合疫情防控,开发了卫生健康专题课程;结合美育需求,设计了《音乐之声》《经典动画影片赏析》等课程。

大手牵小手,是上海暑托班另一特色。今年暑期上海共招募超过12000名学生志愿者,确保暑托班按师生1比5的比例配备带班工作人员。志愿者、上海电力大学大二学生徐畅说:暑托班不仅让孩子快乐、家长安心,对大学生来说也是社会实践的好平台,能让我们更加贴近社会、走进基层。

让法律援助更好地满足群众需求

法律援助法草案二审稿亮点扫描

法律援助,是社会公平正义的重要保障。

法律援助服务质量不高的问题如何破解?法律服务资源匮乏地区的群众需求怎么满足?怎样加强对法律援助机构和人员的监督管理?正在全国人大常委会会议上审议的法律援助法草案二审稿,对这些问题作出回应。

进一步明确实施法律援助的机构和人员

此前的草案二审稿,对法律援助机构和人员的定义、范围等作出规定。草案二审稿对此进一步细化,明确法律援助机构根据工作需要,可以安排本机构具有律师资格或者法律职业资格的工作人员提供法律援助。

四川大学法学院院长左卫民认为,此处修改进一步明确法律援助机构的职责和功能定位,有利于充分发挥法律援助机构对法律援助工作的组织、推进作用。

中国法学会宪法学研究会常务副会长莫纪宏表示,在法律援助法框架下,法律援助机构组织化程度将更高,服务能力将更加全面,服务层次将进一步提高。

北京市广森律师事务所主任杨汉卿认为,明确法律援助机构不仅是接

受、办理受援事项等程序工作,也可以直接办理法律援助案件,有助于进一步了解法律援助一线的实际状况,为深化法律援助工作提供依据。这一规定有利于稳定法律援助机构持有律师工作证的工作人员,留住人才,提升服务质量。

中华全国律师协会会长王俊峰建议,加大对从业人员的业务培训力度,提升现有法律援助机构和人员的专业能力,让法律援助工作切实成为人民群众维护合法权益的坚实后盾。

鼓励法律服务资源跨区流动

近年来,我国公共法律服务体系建设取得积极进展,但乡村公共法律服务队伍力量薄弱、地区之间法律服务资源分配不均衡等问题依然存在。

草案二审稿增加规定,国家建立健全法律服务资源依法跨区域流动制度,鼓励和支持律师、法律援助志愿者等在法律服务资源相对短缺地区提供法律援助。

杨汉卿介绍,北京市每年都向本地律师提供一些前往法律服务资源相对短缺地区开展法律援助的名额,有意愿报名的律师非常多,许多律师希望通过参与法律援助践行社会责任、贡献个人价值。

应从政策、资金、人才三方面着手,出台相应的实施细则,让法律服务资源匮乏地区达到政策上有优惠、资金上有保障的结果,从而实现人才能够去、愿意去、渴望去的社会效果。王俊峰建议,在完善人才激励机制的同时,要大力推进互联网+公共法律服务平台向此类地区延伸。

提升法律援助服务质量

不少群众顾虑,不花钱的法律服务能是高质量吗?草案二审稿从细化法律援助服务方式、强化法律援助服务监督等方面,提升法律援助服务质量。

草案二审稿明确,法律援助机构应当通过服务窗口、电话、网络等多种方式提供法律咨询服务,提示当事人享有依法申请法律援助的权利,并告知申请法律援助的条件和程序。

如果法律援助机构、法律援助人员未依法履行职责,受援人可以向司法行政部门投诉,并可以请求法律援助机构更换法律援助人员。

陕西省律师协会常务理事王浩公认为,草案二审稿让法律援助机构提供服务的方式、种类和范围更加清楚,有助于让受援人更高效、方便地获得法律援助服务,提升服务质量。下一步应出台细则,制定法律援助服务清单,努力把法律援助

服务流程化、标准化。

增加实施法律援助的主体

法律援助工作需要动员更多社会力量一同加入。草案二审稿明确,工会、共产主义青年团、妇联等群团组织开展法律援助工作,参照适用本法的有关规定。在此基础上,草案二审稿将残疾人联合会列入开展法律援助的主体。

杨汉卿表示,法律援助实施主体扩大后,可以充分调动社会各界人士积极参与到法律援助中来,让更多需要援助的人得到法律帮助,更有助于引导人民群众通过法律渠道解决纠纷。

扩大法律援助实施主体范围能够更好地满足人民群众日益增长的法律服务需求,建议将法学院校也纳入实施法律援助的主体之中,充分发挥高校的积极作用。左卫民说。

王俊峰建议,推动工作职责、场所设施、运行机制、服务标准、质量控制、考核评价等各方面标准化、规范化建设,让每一项法律援助工作内容都有标准和参照,在政府依法监管和社会协同监督相结合、自我评价与第三方评估相互补充中实现法律援助工作高质量发展。

广场舞扰民、夜间施工噪声

法律将加强对噪声污染治理

17日,十三届全国人大常委会第三十次会议审议修订环境噪声污染防治法的议案,回应了一些公众关注的噪声污染问题,如建筑工地夜间施工、广场舞扰民、城市轨道交通运输噪声等。

城市轨道交通运输噪声被纳入监管

现行的环境噪声污染防治法自1997年3月1日起施行。修订草案增加了噪声污染的防治对象。比如在交通运输噪声的定义中,专门增加了城市轨道交通运输噪声。

中国科学院声学研究所研究员隋富生介绍,近年来,一些城市轨道交通噪声扰民问题比较突出,居民投诉较多,法律增加城市轨道交通噪声的防治,是对群众关切的回应。

隋富生表示,将城市轨道交通噪声污染防治纳入法律层面,将促进各地在地铁、高铁的建设中,更多考虑噪声污染防治,从源头上加以约束,更好应用减振降噪的技术成果,改善扰民问题。

广场舞扰民或将受到处罚

近年来,一些地方广场舞的扰民问题受到社会关注。草案提出,在街道、广场、公园等公共场所组织或者开展娱

乐、健身等活动的,应当遵守公共场所管理者有关活动区域和时段等规定,采取控制噪声的有效措施,避免干扰周围生活环境;使用音响器材的,不得干扰周围生活环境,产生过大音量的,应当遵守当地公安机关的有关规定。

对于违反法律规定,不听相关单位的劝阻、调解的,草案还提出,由地方人民政府指定的综合执法部门或者执法机构处以警告并责令改正;拒不改正的,处二百元以上五百元以下的罚款。

北京公众环境研究中心主任王军介绍,当前超过一半的噪声举报都是针对社会生活噪声,其中广场舞等公共场所的噪声扰民问题更加突出。草案对此类噪声污染提出了明确的管理部门和处罚措施,各地可以因地制宜确立规则,通过设置噪声自动监测和显示设施加强管理,及时介入劝阻和调解,解决问题。

同时,各地应鼓励通过多种方式解决问题,如有的地方用上了广场舞耳麦,舞者能够听到,不会影响其他人。

对噪声污染加强处罚

不少人都遭遇过附近工地夜间施工扰民的问题,屡屡投诉却没有效果。草案提出了更严格的处罚规定,这种情

况可能会有所改善。

草案明确,建设单位、施工单位有下列行为之一的,由工程所在地县级以上地方人民政府指定的综合执法部门责令改正,处一万元以上十万元以下的罚款:超过规定的噪声排放标准排放建筑施工噪声的;未提供证明,夜间在噪声敏感建筑物集中区域内进行产生噪声建筑施工作业的。

对工业噪声和建筑工地施工噪声违法行为,草案还规定了按日计罚等处罚手段。

中国政法大学教授王灿发表示,加大处罚力度会促使排放噪声的单位更加重视噪声对周围环境的影响。草案规定了罚款的数额范围,也让执法更有依据。

除了罚款,对排放噪声造成严重后果,被责令改正拒不执行的,草案规定,生态环境主管部门或者其他负有噪声污染防治监督管理职责的部门,可以查封、扣押排放噪声的场所、设施、设备、工具和物品。

王灿发说,对于夜间施工类的投诉,有时候对企业进行罚款处罚,难以制止夜间施工,导致周边居民意见很大。草案规定了查封扣押的强制措施,丰富了处罚手段,噪声污染防治可以达

到立竿见影的效果。

减少噪声规划先行

源头防控是噪声污染防治最有效的方法之一。此次草案专门增加一章,关注噪声污染防治标准与规划。

草案提出,声环境质量标准和噪声排放标准应当定期进行评估,并根据评估结果对标准适时进行修订。草案还提出,未达到国家声环境质量标准的设区的市、县级人民政府,应当及时编制声环境质量改善规划及实施方案,采取措施,分阶段逐步改善声环境质量或者减轻、消除噪声影响。

王灿发表示,噪声污染和规划有很大关系,规划合理了可以避免很多噪声。比如如有的地方规划中公路是居民区或居民区附近穿过,后续再怎么采取措施,噪声污染防治的难度都很大。因此,城市在建设规划中,要有一定的预见性,尽量减少噪声扰民问题。

此外,有专家提出,各地制定噪声污染防治的相关规划时,还要考虑到对生态环境、对居民财产等的影响。如自然保护区附近的噪声可能会惊扰野生动物,还有一些噪声可能会影响到畜禽的生产繁殖等,需要加以重视,采取相应的防治措施。

补齐制度短板 增强公共服务

多部门详解维护新就业形态劳动者权益新政策

饿了有外卖送餐员送餐到家,累了有网约车驾驶员送到家门,购完物有快递小哥送货上门,便捷生活的背后,是这些新就业形态劳动者的活跃身影。近年来,网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等人数大幅增加,但他们的权益保障问题也随之而来。

如何维护新就业形态劳动者的合法权益?近日,《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》公开发布。18日,人力资源社会保障部、交通运输部、市场监管总局及全国总工会的相关负责人在国务院政策例行吹风会上详解维护新就业形态劳动者权益的多项新政策。

重点关注群体有了重点保障

外卖送餐员是穿梭在城市中的骑手,他们方便了人们的日常生活,他们的权益保障也是社会关注的热点。

外卖送餐员的工作任务来自平台,也是通过平台获得收入,所以平台应当主动承担起劳动者权益保障方面的责任。市场监管总局网络交易监督管理司司长庞锦说。

如何压实网络餐饮平台主体责任,维护劳动者权益?庞锦表示,平台要建立以工作任务、劳动强度相匹配的收入分配机制,明确劳动报酬发放的时间和方式,适当放宽配送时限,不得通过算法等手段侵害劳动者的正当权益,发挥平台技术优势,优化外卖送餐员往返路线,科学确定订单饱和度和合理确定工作时长;依法为建立劳动关系的外卖送餐员参加社会保险,并鼓励针对平台就业特点探索提供多样化的商业保险的保障方案。

网约车驾驶员也是社会关注的重点群体,部分平台抽成高、随意调价导致网约车驾驶员不得不延长劳动时间的情况屡见不鲜,如何解决他们的急难愁盼问题?

交通运输部运输服务司负责人李华强表示,交通运输部将会同有关部门指导和督促网约车平台企业依法合规用工,要求网约车平台企业规范自主定价行为,降低过高的抽成比例,设定抽成比例上限并向社会公布,合理确定驾驶员的劳动报酬标准,同时优化派单机制,提高车辆在线期间的运营效率,避免超时劳动和疲劳驾驶。

新举措解决工作之外的后顾之忧

企业依法合规用工、优化就业服务,意见的发布让新就业形态劳动者的工作有了新的权益保障,而在解决工作以外的后顾之忧,又有哪些举措?

从目前情况看,新就业形态劳动者大部分是灵活就业人员,在参保问题上,存在部分人员不愿参、参不起,个别超大城市未放开外省户籍灵活就业人员参保限制,有的地方参保不便捷等问题。人力资源社会保障部劳动关系司司长聂生奎说。

如何解决这些问题?聂生奎表示,意见提出,要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制,组织未参加职工养老保险的灵活就业人员,按规定参加城乡居民基本养老保险,要督促企业依法参加社会保险,引导和支持不完全符合劳动关系情形的新就业形态劳动者根据自身情况参加相应的社会保险,同时要探索适合新就业形态的社会保险经办服务模式,提供更加便捷的社会保险经办服务,更好地保障新就业形态劳动者的社会保险权益。

而在解决停车、饮水、充电、如厕等小问题上,此次公布的意见也对新就业形态劳动者给予了关爱和保障。

建设户外劳动者服务站点78217个,累计投入资金数额9.38亿元,覆盖户外劳动者5900多万人,全国总工会法律工作部负责人黄龙提供的一系列数据彰显了工作的成效。

下一步,全总将加大资金投入,2021年拟投入7500万元,5年合计投入5000万元,到2025年末,全国工会系统站点工作新增资金投入规模预计15000万元以上,不断提升对户外劳动者的关爱保障水平。黄龙说。

形成合力切实维护好新就业形态劳动者的权益

236家网约车平台,取得许可的网约车驾驶员超过351万人,外卖送餐员规模达到770万人,我国平台经济的快速发展,增加了大量的就业岗位,促进了我国就业发展,但也因此面临新情况新问题。

由于平台的用工形式和新就业形态劳动者的就业方式相对灵活,大量新就业形态劳动者难以与企业直接确认劳动关系,难以简单纳入我国现行劳动法律调整。人力资源社会保障部副部长游钧说。

因此,此次意见从明确劳动者权益保障责任、健全劳动者权益保障制度、优化劳动者权益保障服务、完善劳动者权益保障工作机制等四个方面出发,同时要求各地区各有关部门协同推进新就业形态劳动者权益保障工作,出台具体实施办法,拓宽工会维权和服务范围,加强矛盾纠纷调处,加大监管力度,努力营造良好环境。

维护新就业形态劳动者劳动保障权益涉及多个部门,需要形成合力。游钧表示,各地区也正在结合本地实际,按要求制定具体实施办法。

人力资源社会保障部将会同有关部门指导地方认真组织实施,推动意见及相关政策落实落地,切实维护好新就业形态劳动者的权益。游钧说。