

## 人民日报长篇通讯聚焦我省推动山区26县跨越式高质量发展

# 浙江：山海协作升级

## 山海协作 奏响浙江共同富裕幸福歌

盛夏时节,位于浙江省衢州市常山县聚宝村的500多亩荷塘花开正盛,游客络绎不绝。

通过流转荒地,打造出这片荷塘月色,每年吸引大量游客前来参观。聚宝村村委会副主任罗群介绍,多亏了山海协作工程,让我们这个小山村焕发出新生机,带动村民增收致富。

山海协作工程是习近平同志在浙江工作期间作出的重大战略决策,也是八八战略的重要内容。这些年来,历届浙江省委、省政府坚持一张蓝图绘到底,一以贯之深入实施山海协作工程,推动浙江成为区域发展最为协调的省份之一。

山区26县能否实现跨越式高质量发展、能否取得标志性成果,事关共同富裕示范区建设全局。浙江省委主要负责同志表示,浙江正进一步完善省域统筹机制,创新实施山海协作升级版,念好新时代山海经,推动山区26县跨越式高质量发展,加快缩小地区发展差距。

### 飞地 建设提质提速

荷塘旅游红火了,54岁的聚宝村村民吴井玉变得更忙了。

吴井玉过去在村里经营小卖部,生意一直不温不火。如今游客越来越多,小卖部也升级成了小超市。新进的莲子、土鸡蛋、小龙虾等卖得很俏。以前年收入最多3万元,现在翻一番没问题。吴井玉说。

小超市里售卖的莲子、小龙虾,都是就地取材。在500亩荷塘里养殖小龙虾、青虾,形成河面赏花、河里养虾的绿色发展模式。通过莲子加工等产业,村集体累计增收50万元以上,也带动了村民实现家门口就业。罗群说。

作为集体经济薄弱村,发展致富产业的钱从哪来?

聚宝村的资金来自于近400公里外的慈溪高新区上林英才产业园。这里是常山县与宁波慈溪市山海协作的产业飞地。去年底,聚宝村拿到了产业飞地第一笔约30万元的分红用于虾苗采购,同时还获得慈溪市10万元山海协作援建资金,搭建莲子酒销售平台。

常山县94个行政村盘活各类村集体发展资金,筹资9300万元入股产业园。由双方组建企业具体运营,按不低于10%的保底收益分红。慈溪高新区党工委副书记黄磊介绍,预计今年底,将向常山发放第二笔近930万元分

红资金。

土地资源小而散,是山区县谋划开发时经常遇到的问题。浙江出台进一步支持山海协作飞地、高质量建设与发展的实施意见,支持山区26县到省内发达地区投资建设产业、科创、消薄(消除集体经济薄弱村)三类飞地,为山区发展注入更多动力。

目前,浙江有山海协作飞地园区42个。其中,30个消薄飞地带动26县2500多个集体经济薄弱村实现增收,实现返利2亿多元。今年以来,飞地建设更是提质提速,已拟定28个选址方案,签订9个共建协议。

### 一县一策 精准发力

雨后的磐安白云山透着清凉。站在山腰眺望,依山而建的磐普产业园施工现场,一派热火朝天的景象。

再过几年,这里将成为县城最繁华的地方之一。磐普产业园党政办主任蔡军华解释道,磐普这个名字取自山海协作工程中结对的金华市磐安县和舟山市普陀区。

白云山林木葱茏、风景瑰丽。成立磐普产业园之前,县里不是没想过对这里实施保护开发,但找不准功能定位,又缺少龙头项目带动,盘活旅游资源始终收效甚微。蔡军华坦言。

磐安县围绕特色产业开发、淳安县围绕生态保护前提下的点状开发、龙游县围绕生态工业发展,浙江创新编制一县一策,发展举措,加大支持引导力度,磐安县保护开发白云山迎来新契机。

到底什么才是这里最具优势的资源?具有旅游度假区开发经验的普陀干部这样发问。

借助磐安的好山好水与中药材发展康养休闲产业就是优势。磐安干部也在思考。

经过两地干部的共同探索,由磐安、普陀协作开发,依托白云山省级旅游度假区,启动资金3亿元的磐普产业园应运而生。春节刚过完,园区工作人员便忙着招商引资。截至目前,产业园累计引进6个康养休闲项目,签约金额达77.2亿元。

瞄准发展潜力,一直在湖南发展的浙商李彦辉投资近50亿元,在产业园打造环白云山旅游康养度假中心项目。

绿水青山就是金山银山。这里水质、空气、风景都很好,我们决定扎根下来认真经营。李彦辉信心十足,项目建成后,可为本地百姓提供近1000个就业岗位。

项目陆续落地,大山深处的白云山村也铆足劲求发展。村里请来上海的建筑设计师,量体裁衣,打造村落景观等,希望搭上康养休闲游的发展快车。

目前,全省共有各类山海协作共建平台68个。我们依照推进山区绿色发展、产业富民的定位,建设18个生态旅游文化产业园,引进项目199个,完成固定资产投资333亿元。浙江省发改委有关负责人说。

### 加快干部人才资源向山区倾斜

见到丽水市景宁畲族自治县鸬鹚乡干部雷雪松时,他刚与宁波市宁海县当地干部一同调研工业全域治理情况。

宁海把零星工业用地、城镇低效用地等整合建成小微企业园区,引导小企业优化配置。同样山多地少,景宁可以学习借鉴。今年5月,雷雪松来到宁海县经济和信息化局挂职。短短两个多月,宁海在工业经济发展中的一些妙招让他大开眼界。

当地干部为企业服务时的店小二精神让我印象深刻。希望能把先进理念学回去,为山区发展带来海的思路。雷雪松表示。

从海到山,时任湖州市吴兴区科技创新中心副主任戚伟伟的挂职锻炼也收获颇丰。

2018年底来到丽水市云和县栗溪村挂职,戚伟伟与当地干部群众结下了深厚感情,笑称自己是新云和人。

引进吴兴区的童装产业资源,售卖云和高山农产品、盘活村集体闲置资产,挂职期间,戚伟伟没少忙活。两年时间,村集体经济年收入增至35.41万元。

浙江正加大省直机关、经济发达地区与山区26县干部人才交流力度,加快推动干部人才资源向山区26县倾斜:全面推进城乡教育共同体建设,组建26个希望之光教育专家团,对山区26县开展组团式帮扶;分层分类推进优质医疗资源精准下沉,推动全省综合实力较强的省市三甲医院下沉,实现山区26县结对全覆盖。

从着力提升公共服务共享水平到着力补齐基础设施短板,浙江统筹资源加大输血力度,推动山区26县加快形成自我造血机制、提升内生发展动力,努力把山海协作工程打造成为建设共同富裕示范区的标志性工程。

人民日报记者 李中文 窦瀚洋 刘书文 (原载8月2日《人民日报》)

## 浙江着力推动新型城镇化与乡村振兴全面对接

# 城乡携手 共同富裕并肩行

红瓦白墙的联排民居门前,绿树成荫,人来人往;平坦整洁的马路两旁,果园与花海交相辉映。虽然在城区买了房,土生土长的浙江省宁波市鄞州区湾底村姑娘吴莉娜,更多的时候还是会住在村里。这里有我的乡愁,也方便做旅游生意,而且生活也很便利。

乡村宜居宜业,农民富裕富足,行走浙江,很能察觉出城乡之间的边界。

从实施千村示范、万村整治工程,到率先制定实施城乡一体化纲要;从建立城乡融合发展体制机制和政策体系,到全面推进乡村振兴,浙江坚持以八八战略为统领,统筹城乡经济社会发展,加快推进城乡一体化,为群众带来实实在在的获得感、幸福感、安全感。

踏上高质量发展建设共同富裕示范区新征程,瞄准城乡区域协调发展引领区的战略定位,浙江正深入推进以人为核心的新型城镇化,高质量实施乡村振兴战略,构建城乡新格局,加快缩小城乡发展差距。

探索农业+,发展现代农村产业促共富

见过番石榴吗?我们的植物园,能让你大开眼界。吴莉娜向访客推荐起村里的植物园。

植物园的大棚内,姿态各异的植物在智能温控、滴灌系统的呵护下茁壮成长;大棚外,户外拓展、水果采摘、插花艺术等体验项目丰富多彩。

湾底村每年接待游客约50万人次,已发展成为集体休闲观光、科普教育、乡村体验等功能于一体的都市后花园。我们农村不仅要产业兴、生活富,还要环境优美、生态绿。村党委书记蔡国成介绍,今年湾底村对酒店、幼儿园、村庄环境等进行有机更新,预计明年全村人均收入可达7万元。

在东阳市横店镇,影视旅游产业带富了乡亲们生活。背靠横店影视城秦王宫和梦幻谷两个景点,石水吉自然村87户人家中有78家做起了民宿生意。村民金天仁从木工转行做民宿经营者,收入增加了两三倍。

居民收入高、城乡差距小,是浙江发展的一大亮点。2020年,全省城乡居民人均可支配收入分别为6.27万元、3.19万元,在全国继续保持领跑地位,城乡居民收入比为1.96,低于全国平均水平。

推进共同富裕,产业兴旺是前提。浙江省农业农村厅厅长王通林说,我们正积极探

索农业+休闲康养、农业+乡愁文创等方式,大力实施产业促共富行动,全面推进十业万亿现代农村产业发展,带动农民就近创业就业。力争到2025年,农民人均收入增加到4.4万元,城乡居民收入比缩小到1.9以内。

借助互联网+,推进公共服务优质共享

潘主任,老人血压高,因腿肿降压药停了3个月。最近又有点头晕,如何综合治疗?7月13日,嘉善县姚庄镇智慧健康屋,巡诊医生张利强发起远程问诊。

降压药要恢复,查下肝功能和电解质。半个月后,如果症状不改善,为他预约到我们医院进一步检查。电脑屏幕那头,嘉善县第一人民医院医生潘珺耐心解答。

一座座智慧健康屋,让农民在家门口就能看病、看好病。

浙江208家县级医院、1063家乡镇卫生院已整合成为161家医共体,并可实现一键转诊、云上复诊。浙江省卫健委有关负责人介绍,下一步还将实施乡镇卫生院基础设施补短板项目和村级卫生服务网底工程。

借助互联网+,浙江让农民共享更多优质公共服务。

一张纸,折出一个平行四边形,有多少种折法?

隔着电脑屏幕,温州市实验中学和泰顺县罗阳二中的同学们一起热烈讨论。这样的数学高阶思维拓展实验课,让罗阳二中学生郭钰晗收获良多。

通过互联网+义务教育,温州市鹿城区与泰顺县两地形成了乡镇全纳入、学段全覆盖、帮扶全渗透的结对帮扶体系。迄今,两地结对学校21所。合作以来,我们县教学质量有了明显提升。泰顺县教育局基础教育科科长卓可龙说。

打造新时代城乡教育共同体,城区优质教育资源飞入山区孩子的课堂,城乡教育优质均衡发展不断开花结果。浙江省教育厅有关负责人表示。

学有优教、老有颐养、弱有众扶,浙江一方面着力推进城乡区域基本公共服务更加普惠均等可及,稳步提高保障标准和服务水平,另一方面着力以数字化改革为引领,构建公共服务优质共享的新机制。如今农民不仅钱袋子鼓,还可以在家门口享受到越来越多

的便捷公共服务,城乡公共服务日益均等、优质。

深化两进两回行动,推动科技、资金进乡村,青年、乡贤回农村,激发乡村发展活力

空中漂流、摩托飞艇、水上滑梯,步入湖州市安吉县天子湖镇荣荣村,游乐园里人声鼎沸,各地游客在这里尽兴游玩。

此情此景,让游乐园项目负责人吴青云非常欣慰。看好家乡发展前景,许多人选择了回乡创业。

孙爱义返乡了,投资400万元建起吾悠客栈,客房订单已排到8月底;丁梦华回来了,从事旅游业多年的她主管景区票务工作,家庭事业两不误。

如今,行走在村里,年轻人的面孔越来越多。我们的发展已经起势,未来还会有更多村民返乡。天子湖镇党委书记尹碧程信心满满。

资金进村、项目落地,为天子湖镇的乡亲致富注入汩汩活水。湖州市吴兴区织里镇则以技术穿针引线,织出先富带后富的新篇章。

织里镇高原农产品观光农业园,27岁的农创客沈钻专正向前来参观的夏令营小朋友们介绍羊肚菌的科普知识。

乘着浙江省农业农村厅产业促共富行动的东风,大学生修农林管理专业的沈钻专返乡创业,发展高原农产品种植。

灵芝、羊肚菌经济价值高,但如何实现平原种植,成为摆在沈钻专面前的首要难题。政府牵线搭桥,成功引入浙江大学团队进行技术合作。沈钻专语带自豪。

技术团队就位,难题迎刃而解。目前,产业园年收益达1100万元,带动900多户周边村民家门口就业、稳定增收。

天子湖镇和织里镇,是浙江全面推进乡村振兴的缩影。

浙江持续深化两进两回行动,推动科技、资金进乡村,青年、乡贤回农村,激发乡村发展活力。截至目前,累计培育农创客7221名,组建高层次农业产业技术团队450个,打造59个现代农业产业园、113个产业强镇,全省在乡村创业就业的大学生超过10万人。

人民日报记者 李中文 顾仲阳 方敏 韩鑫 (原载8月3日《人民日报》)

高质量发展建设共同富裕示

范区的开局之年,浙江将第一步棋落在了山区26县。从2002年山海协作工程全面启动,到2020年山海协作工程迭代升级,再到如今建设共同富裕示范区,19年栉风沐雨、携手同心,浙江走出一条造血帮扶、双向互动、合作共赢的发展之路,奏响了山海共富的幸福歌。

创新平台载体,走好优势互补双赢路

7月16日,位于温州市鹿城区的山海协作飞地平台——鹿泰总部科创园热闹非凡,一批来自温州市泰顺县的村干部正在了解村集体投资项目的进展情况。2019年,我们村在科创园项目中投资110万元,现在每年经营性收入达8万元以上。泰顺县罗阳镇下稔阳少数民族村党支部书记、村委会主任张超考的脸上洋溢着笑容。

张超考的这份喜悦来自鹿城区和泰顺县之间深厚的山海情缘。结对以来,两地达成制造、加工、农业、旅游、餐饮等领域的山海协作项目46个,构建起三大山海协作平台。

2018年,鹿城区拿出七都岛13.2亩地打造集总部办公、研发、展销、金融等功能于一体的鹿泰总部科创园,探索研发孵化在鹿城、产业落地在泰顺的飞地协作模式。

鹿泰置业有限公司董事长胡海星介绍,为贯彻落实产业帮扶、精准扶贫的战略部署,增强村级组织造血能力,科创园创新实施村集体抱团投资增收模式,吸引了来自泰顺218个村总计1.15亿元资金,目前分红已超过1000万元。

在实施八八战略过程中,宁波市江北区和丽水市莲都区跨越山高水远,通过探索飞地合作模式,共谱一曲问海借力、借船出海协作曲。

利用宁波电商经济、智能制造的优势,莲都区在江北区探索建立飞地园区,招引一批优秀企业进驻,为莲都区税收创造新的增长极。同时,江北区利用工业升级、产业转移的机遇,积极引导企业到莲都区进行项目投资和业务拓展,打造合作共赢新模式。

在莲都区本地,随着630万元援助资金、6个援建项目逐步落地,老百姓体会到了实实在在的获得感。数据显示,在消除集体经济薄弱村三年行动计划中,消薄援建带动周边约300人就业,村集体增收约10万元,农民收入上浮10%。

山区不是包袱,而是发展的希望所在。迈入新阶段,浙江省以规划编制为引领,高标准谋划一张发展蓝图。28个产业飞地空间规划选址方案陆续出炉,其中绍兴滨海高新区与衢州开化县、宁波慈溪市与衢州常山县、绍兴柯桥区与衢州江山市签订了共建协议;30个消薄飞地,实现26县全覆盖,累积返利超2亿元;杭州市、嘉兴嘉善县等地的科创飞地也在推进中。

各类山海协作产业园、生态旅游文化园增至27个,不仅促进山区的内生发展动力,也为海的转型升级拓展了空间。

完善基础设施,红绿经济迎来新增长

青瓦白墙的房屋、修旧如旧的祠堂、随处可见的水墨画、干净整洁的小花坛,沿着衢州市衢江区湖南镇蛟垄村的沥青马路一路前行,清新宜居的乡村风扑面而来。这个曾经破败散乱的小村庄在山海协作中迎来了绿色蝶变。

看得见山,望得见水,才能记得住乡愁。宁波市鄞州区和衢州市衢江区在实施乡村振兴工程过程中,选定蛟垄村作为乡村振兴示范点,选田园为景区、农家为客舍,把农产品变成旅游商品,通过几年来的环境打造,让乡村充满了魅力和活力。

在第二轮山海协作中,鄞州区将以近600万元援建资金对蛟垄村进行全面改造,一村六美精品村项目已于2019年顺利完工,累计给予120万元资金补助。

农房改造提升项目的实施,既盘活了存量宅基地、缓解农民建房指标紧缺问题,又美化了乡村环境,拓宽乡村振兴发展空间,打造旅游观光和乡村居民相链接,让舒适美丽、主客共享的乡村旅居空间成为可能。蛟垄村党支部书记温

泉洪说。

如果说较垄的乡愁是如画的乡村美景,那么温州市平阳县凤卧镇凤东村的乡愁则是一份沉甸甸的甜蜜。

炎炎夏日,柚子谷里绿意葱茏,一颗颗大柚子悬挂在枝头,静待成熟。凤东村种植柚子已有33年,作为支柱产业,全村95%的村民都参与了柚子种植。少则半亩,多至30亩,全村有400余亩柚子林,每年能带来120万元左右的收入,是远近闻名的柚子村。

谁能想到,凤东村曾经连车都开不进,要想进村,必须把车停在镇上,再走半个小时。2007年,温州市下辖的平阳县与乐清市成为山海协作结对关系,把改善平阳县基础设施建设作为纾民困、解民忧的重要一环。在山海协作的帮扶下,村里发生了大变化,基础设施变好了,村容村貌整洁了,现在柚子全靠游客采摘,再也不需要肩挑进城卖柚子了!凤东村党支部书记、村委会主任华乃强感叹。

相距凤东村不到10分钟车程的凤林村被誉为浙江红色第一村,中共浙江省一大旧址等一批红色旅游资源都在村里。基础设施改善后,来凤东村参观游览的人络绎不绝,给这座红色小镇注入了新活力。

每天至少有一百来号客人来用餐,这两年明显忙多了。位于凤卧红军街的网红餐厅散漫小院是一家百年老店,老板郑友桃说,一开始开餐馆是为了方便朋友们聚餐,谁知附近红军古道修缮一新后,古镇迎来大量游客,散漫小院也变得难得清闲。

山海协作实施以来,围绕打好低收入百姓增收攻坚战,浙江加快四好公路建设,精准实施800个农村公路提升改造项目,推动26县纳入杭甬温三个1小时交通圈,让红色资源和绿色经济成为老百姓增收致富新路径。

丰富教育合作,培养乡村振兴生力军

走进温州市实验中学,七(6)班的学生正通过大屏幕和平板电脑,与泰顺县罗阳二中七(2)班的学生共上一节折向未来数学思维拓展课。如何用长方形纸片折出一个平行四边形,两地同学一个讲一个叠,很快就讨论出好几种不同的方法。

经过两年的探索,我们发现两地课堂的差异,更多是体现在教学的方式方法上。比如折向未来,就是让学生在游戏中学数学,在协作解题的过程中实现思维拓展与共生。温州市实验中学教育集团党委书记、校长黄慧表示,通过互利网+的方式让城区优质教育资源跨越山海,飞入泰顺课堂,谱写教育共富新篇章。

2019年,鹿城区率先全省之先开设互联网+义务教育5G同步课堂,实现跨区域、跨学校4K高清同步课堂。目前,温州市山海协作互联网+义务教育结对帮扶学校21所,开展同步课堂近800节次。

输血还要造血,扶贫更要扶智,乡村振兴急需人才赋能。宁波市江北区和丽水市莲都区在山海协作中将目光投向青年人,通过重点培养学历+技能+创业+文明素养的农民大学生,实施现代青年农场主培育计划,农业农村后备人才培养工程,定期定向培养基层农业农村人才。

为打造引领产业发展的高端智囊团,宁波江北、丽水莲都高新产业协同发展中心(科创飞地经济)正加速构建创新创业新团队队伍,集聚一批高校院所、龙头企业工程师队伍,以设备设施共建共享、科研成果共研共用、技术人才互联互通,持续合作推动两地产业创新发展。

如今,教育山海协作在浙江省内遍地开花。通过校际结对、联合办学、互派教师,省内1500所中小学开展校际结对,8所省属高校与衢州学院、丽水学院展开合作,让山区百姓享受到更加便捷、更高质量的教育资源,让帮扶活动惠及师生、落地有声。

志合者,不以山海为远。念好一部山海经,共谱一首协作曲,浙江正在共同富裕的道路上奋力奔跑,不负光明。光明日报记者 张云 曾毅 陆健 光明网记者 张悦鑫 (原载8月3日《光明日报》)