

# 国家公园，呵护大自然的稀有景观

■本报记者 刘淑芳 通讯员 何小兵

初夏的百山祖国家公园满目苍翠，林间清澈溪水潺潺，伴随着鸟叫和虫鸣，构成动人的自然和谐之景。在这之前，很多人并不知道，在繁华富庶的浙江，除了平原和滨海，还有一片世外桃源般的原始森林同样令人陶醉。那里是瓯江和闽江的源头，其生态系统的完整性和多样性一直为学界津津乐道。那里有保护完好的中亚热带常绿阔叶林，也是白颈长尾雉、黑鹿等中国特有珍稀濒危物种最后的“基因保护地”。虽然生态和科研价值无可取代，但在很长一段时间里，这里的山水却寂寂无名，淹没在江南数不尽的奇山秀水中。

随着“国家公园”在这里创建与亮相，对于这块秘境的探索也进入全国视野。三年时间倏忽而过，致力于使宝贵的自然资源、文化遗产永久保留、世代传承、全民共享的百山祖国家公园，已日渐成为创新实践“绿水青山就是金山银山”理念的重要平台，展示浙江生态文明建设的重要窗口，面向世界的“美丽名片”。

## 为全球守护一片稀有的自然景观

国家公园意义非凡。它们是中国不同海拔、不同纬度上极具代表性的自然景观。

百山祖国家公园是中国沿海地区自北向南的第一处高地，平均海拔1122.9米，范围涉及龙泉、庆元、景宁3县(市)10个乡镇32个行政村，面积505平方公里。在这里，峰岭、峡谷、瀑布、湿地、古夷平面遗址等地貌复杂多样。在百山祖国家公园龙泉片区发现的两块久于40亿年的冥古宙锆石，保存记录了地球上最早的变质作用，也见证了百山祖地区历史久远的地质变迁。

在动植物学家眼里，它的地位更是无可取代。如果在地图上搜索，会发现世界同纬度其他地区大多为荒漠或荒漠草原，但在中国并非如此，而丽水这处江南秘境又格外特殊。由于海拔差异大，在垂直尺度上跨越了中亚热带、北亚热带、暖温带和中温带4个气候带，这里具有典型的山地立体气候，成为中亚热带常绿阔叶林生态系统的典型代表。

去年底，中国经济体制改革杂志社主办的“中国改革2020年度案例征集”活动发布“2020中国改革年度十佳案例”。

丽水《创建国家公园“丽水样本”的探索实践》经过专家评议组多轮评议，从全国近千个改革案例中脱颖而出，作为优秀地方改革创新实践案例上榜。

建立国家公园体制是一项复杂的系统工程，也是一项具有开创性的全新工作。作为全国唯一的国家公园设立试验区，我市率先开展国家公园设立标准的试验检验，先行先试、创新探索，提出设立方案，开展影响评价，编制形成三项研究报告，全面深入地试验检验了国家公园设立程序和设立标准，为今后其他国家公园创建探索出一条新路径。

我国南方山林性质复杂，百山祖国家公园的山林中，80%以上是集体林，涉及上万名村民的利益。为此，丽水充分发挥林权制度改革率先探索地的优势，制定地役权改革实施方案，在不改变集体林地和林木权属的基础上，建立科学

合理的地役权补偿机制和社区共管机制，实现国家公园内自然资源资产的统一高效管理。

目前，集体林地权属调查完成率达到100%，地役权改革“两决议三委托”协议签订率达到98.1%，地役权证发证率达到97.6%，园区地役权补偿收益可达2858万元/年，从制度上解决了群众利益和生态保护之间的矛盾。在此基础上，丽水率先出台《林地地役权补偿收益质押贷款管理办法(试行)》，完成了首批林地地役权补偿收益质押贷款发放，户均可贷8万元，可盘活资产近6亿元，真正实现了“资源”变“资产”。位于国家公园内的龙泉市龙南乡五星村党支部书记毛贵说：“通过集体林地地役权改革，给我们村带来了翻天覆地的变化。同样是靠山吃山，发展理念一变，发展效果截然不同。每年的固定收入让百姓吃上生态饭，人人捧上了‘金饭碗’，五星村也从偏远高山农村转变成了百山祖国家公园村，开启了把绿水青山转化为金山银山的致富通道。”

## 为创建国家公园贡献“丽水样本”

合理的地役权补偿机制和社区共管机制，实现国家公园内自然资源资产的统一高效管理。

目前，集体林地权属调查完成率达到100%，地役权改革“两决议三委托”协议签订率达到98.1%，地役权证发证率达到97.6%，园区地役权补偿收益可达2858万元/年，从制度上解决了群众利益和生态保护之间的矛盾。在此基础上，丽水率先出台《林地地役权补偿收益质押贷款管理办法(试行)》，完成了首批林地地役权补偿收益质押贷款发放，户均可贷8万元，可盘活资产近6亿元，真正实现了“资源”变“资产”。位于国家公园内的龙泉市龙南乡五星村党支部书记毛贵说：“通过集体林地地役权改革，给我们村带来了翻天覆地的变化。同样是靠山吃山，发展理念一变，发展效果截然不同。每年的固定收入让百姓吃上生态饭，人人捧上了‘金饭碗’，五星村也从偏远高山农村转变成了百山祖国家公园村，开启了把绿水青山转化为金山银山的致富通道。”

## 全域联动发展共享生态红利

域布局观。

“共抓大保护，不搞大开发”，根据这一理念，丽水按照“园内顶格保护、园外联动发展”思路，全力构建“保护控制区+辐射带动区+联动发展区”三层级全域联动发展格局，让百山祖国家公园不仅成为引领市域高质量绿色发展的重要平台，也成为丽水实现生态价值转化的关键之举。

根据已完成的《百山祖国家公园旗舰型开发项目研究》，可以看到这三层级联动布局的具体谋划：

保护控制区，以生态保护、科普教育、自然体验为发展重点，谋划科普教育基地、天文观测基地、气候养生基地、徒步骑行基地、生态修复基地、森林康养基地、森林露营地、自然体验基地等八大基地。

联动发展区以丽水市区以及龙泉、庆元、景宁为范围的一级联动区，重点整合中心城区旅游、商业等资源，谋划一个国家公园客厅和三个国家公园综合服务中心；以云和、遂昌、松阳、青田、缙云为范围的二级联动区，以旅游、生态农业等产业为重点，实现与国家公园联动发展。目前，正围绕全域

所、浙江大学等科研力量，进一步深入推进生物多样性监测与研究。

2020年7月10日，在庆元片区发现国家二级保护动物“阳彩臂金龟”，其曾于1982年被宣布灭绝。

2021年1月19日，丽水市政府新闻办公室召开新闻发布会，宣布丽水发现一个两栖动物新物种——百山祖角蟾。

如今，随着全国首个野外博物馆——百山祖国家野外博物馆的落成，每一个人都可以在这里感知这片土地的自然魅力。有别于室内博物馆，“野外博物馆”的独特性在于其够“野生”。它以生物多样性和自然景观作为自然展品，在山水间、峰谷中，通过一块块展牌、一条条展线，构建起原生态的自然展示空间。而身临其境的人们只需用手机“扫一扫”展牌上的二维码，就能一一解锁自然现象背后的故事。目前，已建设黄茅尖、绝壁奇松、百瀑沟和巾子峰4条展线。

除此，丽水还充分利用全国首个生态产品价值实现机制改革试点的有利条件，率先开展国家公园GEP(生态系统生产总值)单独核算，完成了百山祖国家公园县乡村三级生态产品价值核算。并率先探索建立国家公园司法保障制度，制定出台《关于全市政法系统服务和保障百山祖国家公园创建的工作意见》《关于服务保障百山祖国家公园创建工作的意见》等系列司法联合保障机制和措施，充分发挥“一中心、四平台、一网格”基础作用，在执法监督、普法宣传、案件办理、矛盾纠纷调解、自然资源保护等方面为国家公园创建提供司法保障，进行全方位的保驾护航。

目前，丽水还提炼了全域联动发展、实现了国家公园核心控制区生态搬迁清零、国家公园规划区小水电企业清零、制定《百山祖国家公园游客中心设计指南》《设立保护地地役权操作指南》《百山祖国家公园步道建设和管理指南》等指南项目……为国家公园设立、建设提供试验成果、贡献丽水智慧。

联动发展谋划一批包括机场、铁路、高速、省道、绿道、水利等在内的重大基础设施建设旗舰项目。

而辐射带动区则以9个公园人口为依托打造一批国家公园小镇，构建形成环国家公园产业带。“在国家公园的外围建设一批人口小镇，既是国家公园保护管理的需要，也是集聚人口发展经济的需要。”百山祖国家公园创建办相关负责人告诉记者，目前已完成三个主人口社区规划编制及十个特色小镇规划编制。

除此，创建工作全面推动以来，各相关县市、各有关企业主体，纷纷围绕森林康养、气候养生、有机食品、科普教育、天文观测、自然体验等，结合自身实际和特长，打响了国家公园品牌、创新了生态价值实现机制，让隐藏的“生态密码”不断转化为看得见、摸得着的经济效益。

放眼未来，可以预见的是，百山祖国家公园将是一个引领全域绿色发展、惠及全市人民的大工程，在保护生态的前提下，通过有限度地合理利用资源，兼顾保护与发展，实现人与自然的共生、共荣。