

在景宁，最严保护与更好发展协同并进

■本报记者 沈隽 徐丽雅 通讯员 叶璟璐

去年11月到今年4月期间，百余只野生鸳鸯“集结”景宁英川雁湖，时而成双成对跃入水中旋转跳起舞，引颈击水追逐嬉戏；时而跳上岸来，抖落身上的水珠四处游走……令人过目难忘的“萌态”，成为百山祖国家公园东大门又一道靓丽的风景线。

这批鸳鸯，是百山祖国家公园景宁片区近几年记录到数量最多的野生鸳鸯。从2018年的23只，到2019年的34只，目前已达150余只。

国家公园实行的是最严格的生态保护制度，目的是保护自然生态系统的原真性和完整性，给予子孙后代留下珍贵的自然遗产。百山祖国家公园景宁片区越冬鸳鸯数量逐年递增，是“人与自然和谐共生”的生动写照。

百山祖国家公园景宁片区涉及英川镇温茶口村、凤凰寨村、沙湾镇何处村，以及秋炉乡半山村共3个乡镇4个行政村，面积5116.85公顷。虽然景宁片区仅占百山祖国家公园总面积的10.13%，但在生态移民搬迁、小水电为生态“让路”、生态文明建设科普、山林权属纠纷化解等方面，依然为推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设提供了可复制、可推广的独特经验。

生态保护摆在首位已成共识

“鸳鸯每年都是11—12月来这里越冬，去年来得早，而且数量也是历年里最多的一次。”67岁的刘德荣是景宁英川镇凤凰寨村的摄影爱好者，作为最早拍到雁湖越冬鸳鸯的人，他从2018年开始，每年都蹲点在湖边，拍摄数百张野生鸳鸯照，“我第一次在雁湖看见鸳鸯，大约是在7年前。”

鸳鸯生性警惕，人稍一靠近，就会受惊飞走。熟谙这些小生灵习性的村民，都会自觉地站在远处欣赏。刘德荣告诉记者，每到周末，来拍摄鸳鸯的人特别多：“我们几个本土摄影爱好者还专门建了个群，周末轮流到雁湖‘执勤’，只要发现有人把镜头凑得太近，立刻上前阻止。”

刘德荣还是多年的山林护林员，常年在山林中巡护，走遍了每个山头，对哪里的树木较为粗壮、哪里能看到什么动物都了如指掌。也正因此如此，村民若在山里发现了受伤的动物，都会来找他。几年下来，他发现和救助的国家二级保护动物就有13种。

鸳鸯是国家二级保护动物，它选择的过冬栖息地，需要满足两个条件：水质好，有充足的食物；人类干扰少，有安全的环境。雁湖也因此成为这群小生灵每年造访之地，当地村民还给雁湖起了个新名字——鸳鸯谷。

地处深山的英川镇，境内山清水秀，植被茂盛。在建设百山祖国家公园东大门的过程中，英川镇在雁湖水域展开水生态修复，2020年上半年，英川溪断面水质全部达到二类以上水质，部分断面达到一类水质。同时，镇村两级推行“河长制”，定期组织人员清理河道两岸的生活垃圾。去年11月，为了增强湖水自净能力，镇里在湖内投放鱼苗，明令禁止垂钓行为，有效减少了雁湖的人类活动痕迹。

“鸳鸯在我们这里栖息过冬，不但给我们的生态答卷打出了高分，更勾勒出一幅鸟、村和谐相处的画卷。”英川镇党委书记卢建民说，把生态保护摆在第一位，已成为全镇上下的共识。

拉闸断开高压线路、跟电网解列、贴上封条……去年7月4日在百山祖国家公园核心区，随着两台机组的停机按钮被按下，运行了15年的浙江景宁英川镇金坑洋水电站正式关停，标志着百山祖国家公园内水电站全部清零，自此，核心区所有矿产水电类生产性活动全部停止。

“水电站退出后，通过生态修复方案的实施，厂坝间河道恢复了天然径流，对保护该区域自然生态系统的完整性和原真性产生了积极作用。”百山祖国家公园景宁创办专职副主任刘莺说，“表面看是损失了真金白银，但用暂时的损失换取未来国家公园建设的生态价值，是对‘绿水青山就是金山银山’理念的坚定践行。”

绿色发展方式和生活方式相得益彰

执行最严格的生态保护，是国家公园的首要任务，但不是全部。保护本身就是一种生产力，国家公园体制改革的核心，就是把生态保护与区域发展这对矛盾统一于国家公园体制内，实现人与自然和谐共生。

在百山祖国家公园景宁片区，保护与发展的矛盾，首先体现在被封印的“绿色资产”——在国家公园景宁片区所占的5114公顷、76716亩面积中，其中的71465亩林地，全部是集体林地。

“村民的决议书签字率达100%，不仅化解了50多年的山林纠纷，也为百山祖国家公园创建工作顺利推进奠定了基础。”回忆去年村民在决议书上签字的场景，曾任凤凰寨村党支部书记的刘德荣脸上漾起笑容。

凤凰寨村凤垵、张川两个自然村，坐落在百山祖山脚，处于国家公园核心区范围。两个村庄山水相依，与庆元的百山祖镇相邻，但由于苹果场山林权属界址不明、林权证上地界指代不清等历史原因，自上世纪60年代起，一直存在着山林纠纷。

随着百山祖国家公园创建工作全面推进，景宁百山祖国家公园创办、英川镇主要负责人多次深入凤凰寨村实地勘察、走访村干部和村民代表，向广大群众宣讲国家公园创建的重大机遇与发展前景，同时召集村民小组长开会讨论，形成了全力推进创建工作的共识。

最终，两个自然村224户村民陆续在集体林地设立地役权决议上签字，实现集体林地勘界完成率、村集体经济组织委托书签订完成率、承包经营户委托书签订完成率、确权登记发证率等8项内容“百分百”签字。

“村民一致同意搁置争议，对有争议的山林所获得的集体林地地役权改革补偿金，以双方认同的历史权属为依据，并根据有关比例进行分成。”刘德荣说，“村民少的有40多亩林地，多的有100多亩林地，每亩地每年有48.2元补偿，这是实实在在的生态红利。”

集体林地设立地役权的改革，成为百山祖国家公园创建工作中集体林地确权登记的特色探索。通过地役权的设立，更好地实现自然资源的保护，同时为国家公园周边村落的长远发展、群众的增收致富增添改革红利。

国家公园创建坚持生态保护优先，核心是要处理好人与自然的关系，这在百山祖国家公园景宁片区的生态搬迁中得到生动体现。

“以国家公园生态搬迁安置地块来说，景宁以副城—澄照创业园9号最优地块优先安置国家公园生态搬迁群众，创业园区内，九年一贯制的澄照启文学校、条件优越的县福利中心、自来水厂以及变电所等配套公共基础设施均已投入使用，卫生院、车站等已经建成。”刘莺说，创业园已引进企业28家，入驻在建企业18家，建成投产规上企业2家，其中中海幼教木玩公司已为周边安置群众提供就业岗位200余个，完全投产后可提供就业岗位近3000个，“我们以最优地块、最优政策、最优服务，最大程度满足群众的生产生活需求。”

畲族风情为国家公园添彩

百山祖国家公园是长三角地区重要的生态安全屏障，在保护生物多样性等方面具有不可替代的环境功能和生态效益。聚焦生物多样性，百山祖国家公园景宁片区以景宁中学为依托，打造百山祖国家公园自然教育中心。

在景宁中学的生物馆里，特色生态教育区、植物标本展区、鱼类两栖爬行类标本区、昆虫展区、鸟、兽类剥制标本展厅、科技活动室等各个功能区有序排列。

“目前展出了野生动物标本500余种、3000多件，其中国家一级保护动物标本黄腹角雉、白鹤、云豹等6种，二级保护动物标本雕鸮、穿山甲、猕猴等近40种，是丽水市生物物种多样性最为集中的展示场所，也是国内中学规模最大自制和展示乡土物种标本的场馆之一。”教师张兆良介绍，生物馆充分挖掘生态教育内容，开展形式多样的主题教育活动，同时实施野生动物的救助行动，据统计，生物馆救治并重返自然的野生动物超过900头（只），其中包括国家一级保护动物金雕、黄腹角雉等。

“我们将在鸳鸯谷周围设置多个360度高清摄像头，在不打扰鸳鸯生活栖息的同时，让人们在驿站的大屏里就能观赏到鸳鸯。”据刘莺介绍，作为国家公园景宁片区的亮点之一，鸳鸯谷的设计初稿已经完成，接下来将联合多部门进行优化，“除鸳鸯谷外，今年投资建设的还包括保护站、自然教育中心、人文资源保护工程等20多个项目，这些项目在保护好区内自然景观和人文景观的同时，将充分融入畲族文化、非遗文化、本土民俗元素等，最大限度盘活畲寨古村、千年古树、畲乡古道等特有核心资源。”

同样打出特色牌的，还有当地美食。去年，英川镇培育提升田螺基地1000亩、田鲤鱼基地800亩，新建板栗嫁接示范基地400亩，英川粉皮、鱼稻米、高山甲鱼、高山田螺等特色农副产品远销全国各地，累计销售额超300万元。

“我们将以‘国家公园东大门，美食小镇新英川’为新坐标谋划文旅融合项目，为英川农民增收致富提供更多渠道。”卢建民说。

差异化打造英川风情美食小镇、秋炉乡村运动小镇、沙湾纤夫文化小镇等3个文旅小镇；统筹推进园区周边17个国家级传统村落保护利用工程；充分挖掘红色文化、木拱廊桥等特色文化，精心打造一批独具韵味、畲情、畲风的原生态展示体验窗口……以绿水青山为底色，以畲族风情为画笔，百山祖国家公园景宁片区正向世人展示着独特魅力，散发出耀眼光芒。

记者手记

建设国家公园 促进人与自然和谐共生

■本报记者 沈隽 徐丽雅

“不论是栈道、观景台，还是驿站、停车场等配套设施，设计的首要原则是不能影响鸳鸯的生活栖息。”日前，在百山祖国家公园景宁片区鸳鸯谷设计初稿讨论会上，相关部门、乡镇和设计公司负责人针对图稿激烈探讨，大家对项目中各个点位设计提出了一致的要求：绝对不能打扰鸳鸯在此过冬。

从对百山祖国家公园景宁片区鸳鸯谷项目设计初稿的讨论，能看出“国家公园就是尊重自然”理念的深入人心。

建立国家公园体制是生态文明领域的重大制度创新。正如全国人大常委会委员、民进中央人口资源环境委员会主任王毅所说，国家公园是最重要的自然保护地类型，建设以国家公园为主体的自然保护地体系对强化自然保护地的高效管理、保护生物多样性、促进人与自然和谐共生，对维护国家生态安全、建设美丽中国具有重大而深远的意义。

目前，国家公园试点实施分区管控，即核心保护区内原则上禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。国家公园的设立将对区域内居民的活动和日常生活产生影响。事实上，如何平衡国家公园范围内的人员生计和生态保护，也是包括百山祖国家公园景宁片区在内的国家公园试点建设中实践创新解决的最主要问题。

从小水电为生态“让路”到自然资源管理体制创新，从生态移民的各种“最优待遇”到生态科普教育多种形式的落实，我们看到，把最应该保护的地方保护起来，是全体人民的共同期盼。

国家公园是以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海域，是我国自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分，保护范围大，生态过程完整，具有全球价值、国家象征。

我国在过去5年间先后设立了三江源、祁连山等10个陆上国家公园试点。据悉，第一批正式批准的国家公园名单将于今年公布。“十四五”期间，我国还准备新增10个国家公园试点，重点布局在青藏高原、长江黄河流域等区域。

一级国家二级重点保护鸟类、珍稀濒危动物——小天鹅在百山祖国家公园景宁片区的英川镇英川溪现身，悠闲地游弋着，湖面上荡起一圈圈粼粼的波纹；上百只鸳鸯齐聚鸳鸯谷自在悠闲过冬……正如百山祖国家公园景宁片区频频出现的人与自然和谐共处美景一般，我们不仅要让生活在这片土地上的人们有一个与自然和谐相处的环境，也要把这片最美的国土留给子孙后代，如此，国家公园的发展才能实现良性循环。