丽水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(紧接第五版)强化本地生活服务场景与天猫、盒马、京东等平台多元化合作,布局“智慧商圈”,鼓励各县(市、区)打造特色商圈。深入开展夜间经济城市试点建设,形成一批餐饮集聚型、文体消费型、休闲生活型夜间经济集聚区。深入开展放心消费行动,完善消费领域信用制度,建立完备的消费权益维护体系。深化服务消费领域准入和监管改革,实施服务消费负面清单制。鼓励金融机构创新消费金融产品。落实带薪休假制度,扩大节假日消费。

(三)持续扩大有效投资

实施新一轮扩大有效投资行动。充分发挥投资对优化供给结构的关键作用,保持投资适度较快增长。大力实施扩大有效投资提质增效计划,优化投资方向,鼓励和引导投资重点投向科技创新、现代产业、交通设施、生态环保、公共服务等领域,精准谋划推动一批高能级战略平台、战略性新兴产业、现代化产业链项目,以大平台大产业大项目带动大投资、实现大发展。推进“两新一重”建设,深入实施全省省市县长项目、“4+1”、六个千亿项目工程,完善重大项目落地协调机制。进一步优化完善投资项目“全生命周期”服务,更好保障项目高效落地。到2025年,固定资产投资总额突破5000亿元,新增百亿级项目5个以上,实现省长项目“零”的突破。

专栏 7 扩大有效投资“四个千亿”工程

1.综合交通攻坚工程:实施铁路和轨道交通、高等级公路、机场和通航等重大项目约60个,力争5年完成投资1000亿元。

2.生态工业发展工程:实施产业平台、制造业等重大项目约60个,力争5年完成投资1000亿元。

3.公共服务完善工程:实施教育、医疗、社会福利、未来社区、住房保障等重大项目约95个,力争5年完成投资1000亿元。

4.新基建提速工程:以数字经济“一号工程2.0版”为引领,以数字化、智能化、网络化提升为重点,实施30大项重大项目,力争5年完成投资1000亿元。

深化投融资体制改革。创新重点领域投融资机制,鼓励和引导社会资本投资。建立项目清单和企业需求精准对接机制,完善政银企合作机制,加强地方政府专项债、企业债券、中央预算内投资、产业基金引导作用。规范推广政府和社会资本合作(PPP)模式,加强PPP 项目投资和建设管理。加快推进市县融资性平台公司实体化、市场化转型,提升国有资本投资、运营公司资本运作能力。激发民间投资活力,营造平等公正的投资环境,积极探索通过公私合营、特许经营、政府购买服务、投资补助等多种途径,鼓励和引导社会资本以独资、合资、合作、联营、租赁等方式参与项目建设和运营,拓展重大项目境内外融资渠道,扩大直接融资规模,形成市场主导的投资内生增长机制。

(四)全面深度融入长三角一体化发展

加强优质生态共建共享。开展“丽水山耕”农产品对接行动,加强与长三角地区蔬菜集团、农贸市场、大型企业等主体合作,畅通农产品进入长三角销售渠道,建设长三角生态安全农产品供应地。深度融入长三角生态文化旅游圈,构建长三角一体化旅游合作机制,联合打造长三角自驾游、高铁游、康养休闲游等旅游精品路线,面向长三角地区游客推出旅游优惠政策。在上海、杭州等地设立旅游推广中心,定期策划举办“丽水周”等系列宣传推介活动,借助新媒体新渠道推介丽水生态旅游资源。积极吸引长三角地区优质资本、高端人才参与国家公园、“康养600”小镇、“山系”品牌基地等重大平台建设。

推进优势产业协作共赢。坚持全域融入、战略协同、重点突破,主动对接长三角地区重点平台、企业集团,支持和推动各县(市、区)与上海各区开展紧密合作。聚焦健康医药、集成电路、信息技术、人工智能等重大战略性新兴产业,积极参与长三角产业链补链强链固链行动,吸引企业落户丽水,打造集研发、生产、孵化为一体的长三角生态工业产业基地。借力长三角资本市场服务基地联盟,争取上海、杭州等发达城市的金融机构在丽设立分支机构。鼓励行业组织、商会、产学研联盟等开展多领域跨区域合作。

增进公共服务互惠互通。积极引进上海等地的优质教育、医疗卫生等资源,促进公共服务领域深度合作,实现公共服务一体化便捷化普惠化。逐步实现公共交通、医保、医疗等领域共享互认。采取合作办院、设立分院、组建医联体等形式与长三角地区一流医院深入合作。引进知名教育集团在丽开展集团化办学、合作办学,加强职业教育培训合作,共建长三角区域职业教育共同体。加大与上海海派文化、名人文化互动合作,探索共建大型综艺项目、文化创意产业基地。吸引长三角地区资本来丽投资兴办文体设施。积极参与长三角体育产业联盟建设,对接上海等地赛会赛事组织,建设自行车、马拉松、山地越野、滑翔伞等赛事训练基地。

(五)打造山海协作工程升级版

升级产业协作。高标准建设莲都-义乌等山海协作工业类产业园,深入推进园区数字化、智能化改造。推进丽水-宁波(九龙湿地)等山海协作生态旅游文化产业园建设,打造大花园建设标志性平台。力争各县(市、区)与大湾区新区、省级高能级平台共建产业飞地,着力引进产业链高端龙头项目。充分借助发达地区先进理念和资本,加快推进山海协作乡村振兴产业示范点建设,打通山海消费协作通道,实施一批群众增收和社会事业合作项目。

促进“飞地互飞”。实施飞地经济大发展行动,在发达地区多点布局科创、人才、消薄等各类飞地,打造高规格借力合作平台。加快推进杭州(丽水)数字大厦、宁波杭州湾新区丽水工业园等科创飞地建设,借助科创飞地导入发达地区高端创新要素。大力推进平湖—青田等消薄飞地建设,加快建成一批特色鲜明、运营规范、效益良好的消薄飞地,积极招引发达地区在丽水设立科创孵化、创意设计、康养旅游等生态飞地,高标准打造丽水甬莲智能制造产业园、义乌-古堰画乡文化创意产业园等飞地。

专栏 8 飞地经济大发展行动

1.提升山海协作工业类产业园。推进莲都-义乌、龙泉-萧山、遂昌-诸暨、松阳-余姚等山海协作产业园建设,以构建山区特色现代生态产业集群、打造“百亿级”山海协作产业园为目标,加快实施一批带动力强、市场前景好的产业协作项目,支持和引导结对地区开展产能对接、产用结合和产业链上下游整合,打造科技化、信息化、集约化、生态化的生态工业发展平台。

2.建设山海协作生态旅游文化产业园。加快建设丽水-宁波(九龙湿地)、青田-平湖、云和-北仑、庆元-嘉善、缙云-富阳、景宁-温岭等山海协作生态旅游文化产业园,按照各具特色的建设要求,加快基础设施和文旅产业项目招引,大力发展休闲旅游、养生养老等生态旅游业和文化产业。

3.推动建设科创飞地。加快推进杭州(丽水)数字大厦、义乌莲都大厦、宁波杭州湾新区丽水工业园、萧龙科创园、嘉兴经开-松阳等飞地建设,借助科创飞地导入发达地区高端科创要素,强化科技赋能,实现产业转型升级。

4.加快建设消薄飞地。推动义乌-莲都、萧山-龙泉、秀洲-龙泉、平湖—青田、北仑-云和、嘉兴港区-云和、嘉善-庆元、富阳-缙云、南湖-遂昌、余姚-松阳、嘉兴经开-松阳、宁海-景宁、海盐-景宁、上虞-景宁、温岭-景宁等飞地建设,拓宽山区农村集体经济和低收入农户增收渠道。

5.谋建“产业飞地”。推动各县(市、区)与杭州钱塘、宁波前湾、湖州南太湖、绍兴滨海、金华金义、台州湾等新区及省级高能级战略平台共建以科创研发、先进制造业为主的“产业飞地”平台。

(六)加强“一带一路”国际合作交流

全面深化国际合作。加强与“一带一路”沿线国家、国际友城的紧密务实合作,提升合作交流水平。实施国际合作五大行动,精心打造一批国际开放交流平台,与欧美日、“一带一路”沿线国家在农业、园林建设和标准化生产等方面深度合作。深化与中国老挝磨憨—磨丁经济合作区合作。发挥龙泉“海丝之路”内陆起始地的优势,复兴“丽水三宝”等非遗产业。加强对外文化交流,弘扬发掘轩辕黄帝文化、刘基文化、汤显祖文化、巴比松文化等丽水特色人文资源,深化友城合作。

专栏 9 国际合作五大行动

1.文化国际合作行动。深入开展龙泉青瓷“一带一路”国家巡回展、联合国展等活动,进一步扩大丽水文化影响力。将遂昌与莎士比亚故乡斯特拉夫德市的友好合作推向深入,共建汤显祖—莎士比亚戏曲小镇,定期举办汤显祖—莎士比亚文化节,打造地方参与国际人文交流合作的样板。

2.生态国际合作行动。以丽水为永久会址定期举办生态产品价值实现机制国际会议,打造展示“绿水青山就是金山银山”理念实践成果的国际窗口。

3.会展赛事国际合作行动。推动会展赛事国际化,持续举办世界青瓷大会、华侨进口商品博览会、国际茶商大会,筹办国际陶瓷大赛、国际徒步健身赛、国际木制玩具节等重大活动,积极谋划环丽水国际自行车赛等国际赛事和会议,扩大丽水国际影响力。

4.外贸通道国际合作行动。推进丽水无水港与省海港集团深度合作,畅通丽水“出海大通道”,进一步促进丽水开放型经济发展。

5.侨乡平台建设行动。深化华侨经济文化合作试验区建设,集聚华侨资源要素。加快打造“世界超市”,扩大“洋货”市场,争取进驻中国国际进口博览会。

实施新时代“华侨要素回流工程”。用好打好“华侨牌”,把海外华侨华人的资本、技术、人才转化为促进经济社会发展的强大动力,建设中国华侨名城。抓好华侨经济“六个一”工程,联动打造华侨产业城等新平台,设立华侨投资基金,吸引华侨资本参与丽水建设。高标准建设华侨经济文化合作试验区,全力打造侨乡进口商品城、中国农产品采购中心、世界红酒咖啡品牌中心、欧陆风情体验区、欧洲国际产业合作园、华侨站等重大平台,办好华侨进口商品博览会,与华侨大学等国内高校开展合作,合力构建华文教育合作示范区。深化贸易通关体制机制、华侨回归创业创新服务体制、华侨金融服务便利化、华侨双向投资服务机制等重大改革,加快构建服务和保障华侨创业安居政策新体系。

(七)加快发展开放型经济

加快“走出去、请进来”步伐。支持区域特色产业走出去,加快培育外贸主体,提升外贸规模总量,以《中欧全面投资协议》签订为契机,支持企业拓展国际市场,推动“丽水山耕”品牌国际互认,打造生态农产品直供出口基地。培育利用外资主战场,健全外商投资政策和服务体系,鼓励境外融资,发展高能级总部经济,支持外资企业投资战略性新兴产业和现代服务业,以中德生态产业合作园、中欧产业合作园等国际产业园建设为基础,吸引高质量境外资本。鼓励有条件的企业开展跨国经营,培育本土跨国公司,在全球范围内整合技术、品牌、市场、人才等要素资源,进一步推进境外经济合作。全面对接国际高标准市场规则体系,推动由商品和要素流动型开放向制度型开放转变。

打造高能级对外开放平台。大力建设中国(丽水)跨境电子商务综合试验区,发展跨境电子商务、数字贸易。积极争设浙江自贸区丽水联动创新区、综合保税区、保税物流中心(B型),加快推进国际贸易“单一窗口”建设,谋建一批国际产业合作园区和境外经贸合作区。高标准办好世界丽水人大会、世界剑瓷大会、国际茶商大会、国际木玩节、青田石雕文化节、庆元香菇文化节等重大节会,提升丽水国际知名度。

专栏 10 中国(丽水)跨境电子商务综合试验区建设

一核:综试区包括丽水市全域,涵盖全市所有经工商注册且在综试区综合服务平台登记备案的企业和个人;

八区:重点建设青田全球进口商品集散区、云和木玩产业跨境电子商务集聚区、缙云文化运动休闲产业跨境电子商务集聚区,积极打造龙泉经典文创产业跨境电子商务集聚区、庆元竹木产业跨境电子商务集聚区、遂昌家居休闲产业跨境电子商务集聚区、松阳跨境电子商务直播集聚区、景宁民族地区跨境电子商务集聚区;

三大平台:综合服务平台、产业园区平台、业务支撑平台;

四大工程:跨境电子商务主体培育工程、进口跨境电子商务工程、跨境电子商务品牌培育工程、跨境电子商务人才培育工程;

五大体系:跨境电子商务综合服务体系、数字营销服务体系、跨境电子商务统计监测体系、跨境电子商务标准化体系、跨境电子商务国际合作体系;

六大支撑:产业融合支撑、新业态新业务创新支撑、跨境电子商务供应链支撑、跨境电子商务物流仓储支撑、风险防控支撑、税收和收付汇支撑。

持续做好对口工作。进一步开展对口支援,推进智力支援、产业支援、文化支援,促进交流交往交融,助力边疆地区社会稳定和长治久安;进一步推进东西部协作,落实国家区域协调发展战略,助力对口地巩固拓展脱贫攻坚成果,积极开展消费协作、劳务协作、产业协作等工作,助推对口地乡村振兴和共同富裕;进一步深化对口合作,推进多形式、多元化、多领域合作。

六、跨山统筹,打造市域一体化丽水样板

全面落实“一带三区”发展规划,以市域一体化、协同化、差异化发展为导向,加快全域“跨山统筹”一体化发展,推进以人为核心的新型城镇化,扩大中心城市能级,推进县域组团发展,构建“一心引领、两翼拓展、三区联动、全域美丽”的市域发展总体格局。

(一)构建“一带三区”发展新格局

做强做优市域发展核心带。东部莲青缙3个县(区)和丽水经济技术开发区突出产业主导、创新驱动,集聚各类资源要素,全力构筑集产业链、人才链、投资链、创新链、服务链于一体的创新创业生态,聚力发展生态工业,培育先进产业集群,全面推进莲青缙同城化发展,实现“百万常住人口、千亿GDP”,建成高端要素集聚、创新引领发展的高质量绿色发展领跑区。提高中心城市资源集聚辐射能力,增强首位度。加强中心城市与南翼青田区块、北翼缙云区块的一体统筹、协同发展。支持青田主动承接温州都市区辐射,谋划联通温州的公路、轨道等快速通道,打造现代商贸中心和对外开放高地。支持缙云发挥空间和产业优势,主动承接金义都市区辐射,打造生态工业发展重地。

做特做美“三区”发展组团。西部6个县(市)突出协同合作、侧重特色,优化布局产业、设施和服务功能,积极创造条件大力发展生态工业,培育差异性特色产业集群,实现经济快速提质扩量,建成龙庆、遂松、云景三个特色发展示范区,成为高水平生态文明建设的样板区和最佳实践地。龙庆区块依托百山祖国家公园和剑瓷、菌菇、竹木、铅笔等特色产业的优势,大力发展文创产业,打造世界级经典文创高地。遂松区块依托美丽乡村建设基础扎实和农耕文化底蕴深厚的优势,全域建设花园乡村,活化保护传统村落,探索未来乡村建设,打造乡村振兴全国样板。云景区块依托畲乡民族风情和“小县大城”城镇化的优势,加快木玩等特色产业品牌培育步伐,争创全国民族地区城乡融合发展和山区新型城镇化发展示范区,打造民族特色风情样板。

专栏 11 “十四五”期间“一带三区”发展目标

“一带”:基本实现同城化发展,地区生产总值突破千亿;科技创新能力加快赶超,R&D经费支出占GDP比重达到3.2%;生态工业总产值翻一番以上,占全市比重达67%;高新技术产业增加值年均增长15%以上;人口加快集聚,城镇常住人口接近百万,城市化率超过73%。

“三区”:经典文创、生态农业、特色旅游规模和效益进一步提升,各项生态环境指标稳居全国前列,农村常住居民人均可支配收入增幅稳居全省前列。龙庆聚落发展区块的青瓷、宝剑、铅笔等文创产业总产值达250亿元,旅游产业增加值5年累计达140亿元;遂松聚落发展区块的休闲农业、乡村旅游、农产品精深加工、智能制造产值翻一番,不锈钢管、金属制品总产值达300亿元;云景聚落发展区块的旅游产业增加值5年累计达90亿元,木制玩具产业产值达160亿元。

统筹推进“一带三区”联动发展。强化“一带”和“三区”以及“三区”相互之间发展的协作互动,促进全域联动协调发展。加强规划衔接,统筹编制全市国土空间规划,实现全市域一体规划、融合发展。构建土地资源、财政金融、教育资源、人才资源、产业招商等重要领域的统筹协调发展新机制。探索共建合作园区等合作模式,有序推动产业跨区域转移和生产要素双向流动,促进产业深度对接、集群发展,高质量建成五大示范性平台。建立重大事项重大项目共商共建机制,加强区域间重大基础设施统筹建设,共享公共服务设施,强化社会治安协同管理,加强重大环保安全事件联合管控与应急处置,探索协同治理新模式。引导区域市场联动发展,推动跨地域跨行业商品市场互联互通、资源共享。

专栏 12 “一带三区”五大示范性平台

1.丽水南城生态工业统筹发展示范区。以丽水经济技术开发区为核心,整合纳入市本级南城区块、碧湖南山区块、青田腊口区块,形成产业集聚、功能协同、设施互联、资源共享的空间格局。探索统筹发展、政策共享、财税平衡等方面的体制机制,集聚人才、资金、机构等科创要素,培育中国未来建筑科创小镇、富岭科技城、七百秧科创服务核等科创集聚平台。

2.碧湖田园新城。融合“大密大疏”的未来城市和花园社区发展理念,整合生态、旅游资源,探索集聚型点状城镇和松散型面状田园景观相结合的城市开发模式,着力打造古今结合、三产联动、三生融合的田园新城。承接北城片区行政服务、商务服务、医疗康养等公共服务功能外溢。重点聚焦“六小镇”“六园区”科创平台,打造田园智谷,创建国家农业高新技术产业示范区。

3.龙庆经典文创示范区。联动整合龙泉、庆元的文化特色,串联宝剑小镇、青瓷小镇、铅笔小镇、香菇小镇等多个文化特色小镇,联动建设沿G25长深高速的环国家公园文创大走廊。

4.遂松乡村振兴示范区。以古市镇、赤寿乡为空间载体,整合两县优质产业要素协调两县基础设施共建共享。合力打造遂松绿色经济新平台。探索“两县一体”的管理体制,重点在产业协同、要素配置、空间布局、基础设施与公共服务事业等领域实现一体化发展。

5.云景特色风情示范区。以彰显畲乡风情、全域旅游协作、生态价值实现为重点,谋划崇头镇、雾溪乡、大均乡联动发展,推进畲乡之窗、崇头梯田、畲族村寨等景区统筹发展,共建共享一批高品质旅游服务接待设施项目,合力打造国家5A级旅游景区。全力打通“跨乡连村”公路,加快谋划云和至景宁第二条快速通道。

(二)建设新时代山水花园城市

拓展优化发展空间。实施中心城区“东扩、西进、北展、南拓”行动,以瓯江为脉,建设活力北城,提升创智南城,开发碧湖田园新城,构建“一脉三城”空间格局。强化中心城区与青田、缙云的功能互补、交通互联、发展互动,统筹交通、产业、公共服务、基础设施等生产力布局,实现一体统筹、协同发展。推进莲都黄村片区、青田舒桥-海溪片区、缙云方溪-石笕-大洋片区等联动共建。

专栏 13 中心城区“东扩、西进、北展、南拓”行动

“东扩”:向东扩展至青田腊口片区,打造综合型现代物流基地和生态产业发展拓展空间,联动祯旺、祯埠、舒桥、海溪等特色城镇组团。

“西进”:向西延伸至松阳裕溪片区、云和石塘片区,统筹碧湖、大港头及周边扩展区块的城乡建设、社会经济发展。

“北展”:优化联城花街区块功能布局,谋划延展联城花街-蛤蟆垟(雷公山)-老竹-丽新片区生态一体化发展布局,建设东西岩高铁区块开发项目,打造雅溪、太平、仙渡等生态城镇组团。

“南拓”:拓展南城至利山-中溪片区、莲都峰源、青田章村、景宁九龙等生态开发,探索山地空间生态开发新模式。

实施中心城市赋能升级行动。积极有序稳妥推动行政区划调整。加强资源统筹配置和重大基础设施统筹建设,增强城市高端要素、高端产业、高端功能集聚和人口承载能力。以大平台吸引高端人才、工商资本、科技金融等高端要素资源向中心城市集聚,加快产城融合,高标准建设高铁新城。推动新增建设用地指标、能源“双控”指标等向中心城市倾斜。吸引外来从业人口转为常住人口,加大城市人口密度,力争中心城市常住人口达到100万。共建衢丽花园城市群,强化与全省“四大”都市区联动,加强浙皖闽赣四省边际合作,着力增强中心城市核心竞争力和辐射带动能力。

专栏 14 高标准建设高铁新城

依托丽水高铁站,围绕“生态、山地、双创、动感、年轻”五大核心元素,形成“一轴四区”空间结构,打造集政策、生态、科创、产业优势为一体的“山水之门、双创之核、未来之城”。

1.加快推进项目建设。构建未来交通、未来创业、未来居住、未来服务等场景,利用既有铁路,串点连线完善城际交通,形成便捷的“往返通道”,加速区域同城化发展,促进产业合作、旅游联动和人口集聚。积极谋划山地轨道、坡地创新区及坡面“增花添彩”等一批项目。加快推进综合交通、公建配套等基础设施建设,加强区块资源整合,打造丽水未来社区新样板。

2.加快打造产业新高地。打造集枢纽功能、生态功能、城市功能为一体的绿色现代风貌样板,建立完整的商旅城功能平台,建设生态休闲、山地旅游产业区域标杆。整合区域科创资源力量,加强与国内外高端研发机构、科技创新主体合作,大力推进并率先布局数字经济、文化创意产业,布局和建设一批“科创+特色产业”综合科创平台。

3.加快打造人才集聚洼地。系统谋划涵盖住房、教育、医疗、税收、贷款、基金等在内的人才最优政策集成包,搭建高层次人才自主创新平台,创建具有国际水平的产业环境。到2025年吸引5万名以上创业创新人才入驻。

全面提升城市品质。彰显山水生态元素,建设“丽水山居图”,打造具有鲜明辨识度的宜业宜居宜游的时尚浪漫城市。加强城市景观风貌设计和管控,营造高低有序、充满韵律、标志鲜明、富有特色的城市天际线。实施城市有机更新,推进低效用地再开发和地下空间开发利用,系统推进海潮河区块等老旧小区改造、城市微改造,

(下转第七版)