



推动高质量发展 创造高品质生活

——习近平总书记参加青海代表团审议时的重要讲话催人奋进

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”

习近平总书记7日下午参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时，对推动高质量发展作出深刻阐释、提出新的要求，在代表委员和干部群众中引起热烈反响。大家表示，要贯彻落实总书记重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，开拓创新、苦干实干，坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活。

现场听了总书记的讲话，全国人大代表、西宁市市长张晓容对高质量发展有了更深刻的理解。“我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，把高质量发展的总要求贯穿到经济社会发展方方面面，持续在坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活上下功夫，着力构建绿色低碳循环发展经济体系，走出一条适合青海实际、彰显青海特色的高质量发展之路。”张晓容说。

因地制宜、扬长补短，各地正在探索走出适合本地实际的高质量发展之路。作为东北地区的煤炭资源型城市，黑龙江省七台河市以“煤头电尾”“煤头化尾”为抓手，提高煤炭资源附加值，为产业转型和升级赢

得空间。“我们聚焦城市转型发展中的问题，推动城市全面转型，努力实现高质量发展。”全国人大代表、黑龙江省七台河市委书记王秋实说。

习近平总书记的重要讲话让全国人大代表、张家口市桥东区东望山乡元子河村党支部书记兼村委会主任郭建仁和乡亲们对未来有了更大盼头。

“我们燕山、太行山一带环境优美、空气清新，抓住京津冀协同发展的机遇，承接和发展养老产业，相信能够走出自己的高质量发展之路。”郭建仁说。

满足老百姓日益增长的民生需求，是高质量发展的应有之义。就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房……总书记的讲话中，民生关切一以贯之、实实在在。

“以前医院是简单、被动看病，现在我们除了看病，还进行义诊、科普教育，就是为了让老百姓少生病、不生重病，把治疗关口前移。”全国人大代表、辽宁省丹东市第一医院副院长金京哲说，习近平总书记强调把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，作为一名医疗工作者，要争取不断改善医疗条件、医院环境，让老百姓在医疗卫生事业的高质量发展中有更多获得感。

办好民生实事，离不开民生投

入。全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云说，山东今年确保民生投入只增不减，在兜牢民生底线基础上，通过增加教育、文化、住房等公共服务供给，推动民生工程实现从“有”到“好”的新跨越，让老百姓的幸福生活更有质感、更加丰富多彩。

高质量发展，是城乡区域协调发展。

在习近平总书记去过的青海省格尔木市唐古拉山镇长江源村，为了保护三江源而从草原搬迁至此的乡亲们日子越过越红火。长江源村党支部书记扎西达娃说：“当时搬下来是为了让大家的日子更好，也是为了让环境更好。现在全村已经脱贫摘帽，村里很多人还当上了生态管护员。我们要按照总书记要求，保护好‘中华水塔’，同时积极推进乡村振兴，让村民们不断打通增收新渠道，打开致富新大门。”

十几天前，刚刚从北京捧回“全国脱贫攻坚楷模”证书，安徽省六安市金寨县花石乡大湾村党总支书记何家枝又在村里忙了起来。“从去年下半年开始，我们村就开始谋划乡村振兴了。”何家枝说，大湾村将继续围绕茶产业、旅游业做文章，打响大湾村茶叶品牌。“我们时刻牢记总书记嘱托，不仅要做好脱贫攻坚的模范，未来更要努力做乡村振兴的示范。”

高质量发展，是绿色发展。

今天的会议上，全国人大代表、青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊谈起祁连山生态文明建设时，向总书记展示了多张珍贵的照片，其中有多年不见的雪豹、荒漠猫等野生动物。“总书记不断点头，这是对我们生态保护工作的认可。”孔庆菊说。

过去，当地滥采乱挖现象比较严重，植被和草场退化。如今，生态好了，老百姓搞起了特色种植业、农家乐，吃上了“生态饭”。“我们一定要按照总书记要求，坚持生态优先，让草更绿、林更茂。”孔庆菊说。

和煦春风，又绿江南。“习近平总书记去年在浙江考察时，对安吉提出了新期望。”安吉县委书记沈铭权表示，安吉干部群众将围绕高质量发展这一主题主线，持续深化“两山银行”、“无废城市”、绿色金融等重点领域集成改革，力争“十四五”时期形成绿色产业发展新格局。

“生态环保任重道远。”在全国政协委员、安徽艾可蓝环保股份有限公司董事长刘屹看来，生态环保是经济转型发展的助推器，推动高质量发展要严格落实“坚持生态优先”的要求。“经过不懈努力，相信未来碧水、蓝天、净土将是我们生活的常态。”

新华社记者 (新华社北京3月7日电)



3月8日，第十三届全国人民代表大会第四次会议举行第二场“代表通道”采访活动。这是记者在分会场通过网络视频方式采访。

新华社传真

民生话题频上热搜 你心中那个点被get到了

两会召开以来，每天可见代表委员的建议提案冲进各类热搜榜前十，甚至数条“排队”霸屏。它们大都涉及同一类话题——民生。

从建议增加独生子女看护假、延长女性产假和男性陪产假，到幼儿园纳入义务教育、婚恋教育纳入大学必修课，再到公务员招聘打破35岁门槛、为空巢老人办理身份证等等，无一例外戳中民生热点、反映百姓心声。

一方面，这显示了代表委员密切联系群众、扎实履行职责，准确地get到大家关注的难点、焦点、堵点、痛点，真情实意地传递了百姓诉求，并为破解这些问题积极建言献策、推动政策完善。

另一方面，这也反映了人们对

这些问题的深深关切。上热搜次数越多、频率越高，说明百姓心中还有不少期盼。近年来民生投入不断加大、民生保障不断提升，但是在教育、养老、生育、托幼、就业等方面，确实还存在不少短板，有些方面与百姓期待还有较大差距。

就拿教育来说，一些热点问题并非新论。但这些观点反复引发网络热议，在朋友圈刷屏，恰恰说明相关问题还没有得到明显改善，一些改革迟迟没能落地生效。

每一次点击，都蕴藏着一份民生期盼。相关部门要get到这些热搜话题背后的民生诉求，并把这些方面真正作为下一步工作的着力点。

新华社记者 姜琳 刘良恒 (新华社北京3月8日电)

“为什么儿科医生紧缺？”

——一个民生问题引发代表热烈讨论

近年来，儿童患者扎堆，儿科医生短缺难题一度引发社会关注。7日，在十三届全国人大四次会议河南代表团分组审议现场，一场围绕“儿科医生荒”的讨论热烈展开。

会上，全国人大代表、郑州儿童医院院长周崇臣提出了“加快国家儿童区域医疗中心建设”的建议，代表们听得十分专注。发言完毕后，现场立刻有代表提问：“儿科如此重要，为什么却频频出现医院留不住儿科医生的现象？”

在郑州儿童医院工作了12年的周崇臣听罢，立刻说出自己的看法：“一方面，儿科医生工作强度高、压力大，和成人相比，给孩子检查、诊疗面对的困难更多。另一方面，综合医院在绩效考核上，对儿科工作的特殊性重视也不够，没有做好儿科与其他科室的平衡。”

“大部分儿童就医，会有多位家属陪同，诊疗环境也较为吵闹，给医生带来很大压力。”全国人大代表、河南省安阳市人民医院神经内科二病区主任李海燕有感而发，“不少医

生不愿意选择儿科专业，综合医院留住儿科医生也很难。”

“我也想谈谈自己的经验！”全国人大代表、河南省柘城县人民医院护理部主任宋静说，“根据我的调研，农村不少6到12岁的留守儿童没有刷牙漱口习惯，口腔健康意识较差，口腔疾病发病率较高。这不但影响孩子的咀嚼、容貌，还可能影响消化、呼吸等系统疾病，因此要加强儿童口腔专科医生培养。”

针对这些问题，代表们各抒己见，发表了一系列建议。

“我认为可以在医院内部考核机制上对儿科有所倾斜。”李海燕说。

周崇臣提出，改善儿科医生紧缺问题的同时，也应进一步加强儿科护理人员教育与培养，提升儿科医疗整体水平。他建议，在高等院校护理学专业下设置儿科护理方向，缩短高素质应用型儿科护理人才培养周期，“订单式”培养儿科护士。

新华社记者 张千千 (新华社北京3月7日电)



3月8日，十三届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是女代表们走向会场。

作为我国政治生活中的一件大事，全国两会上的女性身影越来越多。国家统计局提供的数据显示，第十三届全国人民代表大会女代表742名，比上届提高1.5个百分点；政协第十三届全国委员会中有女委员440人，高出上届2.6个百分点。

新华社传真

工伤风险、“青春饭焦虑”……

涉及2亿灵活就业人群的职业痛点如何消除？

数字经济时代，快递小哥、外卖骑手、网约车司机等涉及约2亿灵活就业劳动者撑起零工经济新业态。这个庞大劳动者群体日益凸显的工伤风险、“青春饭焦虑”等职业痛点，成为两会热议话题之一。多位代表委员提交了相关建议和提案。

零工经济：稳就业“缓冲器”“蓄水池”，从“公司+员工”转向“平台+员工”模式

“零工市场”“灵活就业”引人注目地出现在今年两会的重要文件中。

政府工作报告提出，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会；“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案也提出，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。

不同于传统就业模式，在数字经济时代，灵活就业人群正日趋庞大。按人社部等部门公布的数据，我国灵活就业从业人员规模达2亿人左右。其中，很大一部分选择依托互联网的新就业形态。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾提交了《加快推动新就业形态发展，助力稳就业的建议》。他说，新的就业形态除在电商物流、网络送餐、网约车等生活服务领域外，还依托知识创意领域和平台不断衍生。

中国人民大学劳动人事学院等发布的《中国灵活就业用工发展报告(2021)》显示，2020年企业采用灵活

用工同比增长逾11%，达到55.68%，有近30%的企业表示稳定或扩大使用规模。

马化腾表示，新就业形态具有就业容量大、进出门槛低、灵活性和兼职性强等特点，形成“蓄水池”与“缓冲器”作用，在劳动力市场中与标准化就业相互补充。

民建山西省委副主委、山西省市场监督管理局副局长李志强代表说，随着经济结构转型升级、人工智能和互联网等新技术的应用，平台经济和共享经济发展速度将进一步提升，释放更大新就业形态潜能。

值得注意的是，灵活就业改变了劳动者与雇主之间的传统关系。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式，也由此产生不少前所未有的利益矛盾。

痛点：工伤、养老、职业培训均难保障

部分代表委员与专家表示，对于灵活就业人群的劳动权益保障，尚存在法律依据不足、制度设计不完善等问题。

问题比较突出且频频引发社会舆情的是工伤保险缺失。“灵活就业人员在遭受工伤事故后，常常因为不能参加工伤保险而无法享受相应待遇。”全国政协委员、天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋说。

去年底，某外卖平台一骑手在送餐途中猝死，其家属在追究工伤保险责任由谁承担时，被告告知仅可以获得2000元人道主义赔偿及3万

元商业意外险赔偿。在社会广泛关注下，该平台最终给予骑手家属60万元抚恤金。

在灵活用工模式下，用工企业与灵活用工平台之间、灵活用工平台与工作人员之间均为合作关系，不受劳动法、劳动合同法等规制劳动关系的法律法规约束。

人社部的调研显示，在缺少工伤保险的背景下，多数平台企业通过购买商业保险实现其从业人员的职业伤害保障。但与工伤保险相比，灵活就业人员购买的商业险普遍附加值低、保障力度小。

还有部分灵活就业者由于没有缴纳养老保险，只能趁年轻拼命挣钱。记者发现，很多公司外卖骑手社保缺失。

一些代表委员建议，政府和用工方要帮助从业者解决只能吃“青春饭”问题，妥善解决社保缴纳问题。

此外是劳动者可持续发展问题。李志强说，现有职业指导、技能培训等就业扶持和服务保障体系主要面向传统行业，没有充分覆盖到新就业形态从业者。

职业伤害保障试点将加快推进，新业态劳动关系规则要倾听劳动者声音

政府工作报告和规划纲要草案均对相关作出回应。

政府工作报告指出，支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。

规划纲要草案提出，加强劳动者权益保障，健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

多位代表委员提出了相关建议和提案。

蔡庆锋在《关于建立灵活就业劳动者职业伤害保险保障的提案》中建议，调整现行工伤保险制度，从立法层面进一步规范此类劳动关系，避免灵活就业人员在遭受工伤事故后，无法享受相应待遇。

全国政协常委、民革中央副主席、民革上海市委主委高小玫在提交的大会书面发言《规范平台用工，维护劳动者正当权益》中建议，进一步规范平台用工合同，制订平台用工专项法规，加强劳动监察，规范平台管理，防止优势地位方滥用权利。

一些代表委员建议，拓宽灵活就业群体参与社会保障渠道，为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导服务，建设劳动者终身学习的“数字学堂”等，以保障和服务新就业形态从业者的身心健康和可持续发展。要尽量减少互联网对劳动者“工具性”的放大，增强对个人安全、尊严、可持续发展的考量。

“新业态制定劳动关系的规则要倾听劳动者声音。”许光建认为，制度设计要兼顾各方利益诉求，创造共赢的发展模式。

新华社“新华视点”记者 孙亮全 吴文涛 李颢 (新华社北京3月8日电)

“加减乘除” 读懂2021年“国家账本”

“加法” 积极的财政政策提质增效

着力保障重点领域，把宝贵的财政资金用在刀刃上

“减法” 全面落实政府过紧日子要求

中央本级支出继续安排负增长

“乘法” 减税降费政策“放水养鱼”

着力完善减税降费有关政策，让企业有更多的获得感

“除法” 做好重点领域风险防范化解工作

防范涉及财政领域重大风险，确保财政运行可持续

新华社记者 曲振东 申铨 编制