



高质量跨越式发展的『丽水之干』

特刊

基层是国家治理的最末端、服务群众的最前沿。提高基层治理效能，关键是加强党的领导、抓好党的建设。只有党的基层组织强起来，党员队伍强起来，党的工作强起来，才能凝聚逐梦前行的力量。

以党的建设为引领，把党的领导贯穿基层治理的各领域各方面各环节。遂昌县石练镇始终坚持党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，开展社会治理创新行动，探索“党建+社会治理”实践，群众的获得感、幸福感、安全感大大提升。

文/张李杨 朱敏 傅长琪 朱少华

石练

以新时代党建引领基层治理现代化

党建引领

“基层组织力量薄弱，缺乏战斗力，这是主要原因。此外，大量省内的移民群体带来的异地文化冲击，也让石练基层社会治理局面变得愈加复杂。”面对石练镇基层治理的问题，石练镇党委书记吴志春有自己的思考。

“抓党建、强队伍！”吴志春说，“要解决石练镇基层治理的问题，首要任务就是要抓好党建，要以党建统领基层治理各方面工作。”

近年来，石练镇陆续制定出台了《石练镇党员正向激励16条》《石练镇党员负面清单21条》，规范党员在学习、思想、行为、生活、工作、纪律等方面的具体要求、标准；深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，形成了党政班子集中领头学、党员干部宣讲广泛学、农村党员交流精细学、镇村干部竞赛比拼学、老党员微党课走访送学“五学”模式；创新成立了“微党课走访送学”小分队，为年龄较大、文化不高的党员送学上门；开设“党员回炉锻造培训班”，对24名“不合格党员”进行教育整顿等。

同时，先后组织党员干部到王村口廉政教育基地接受廉政教育，到大茂坑村许文才烈士墓接受红色教育。以遂昌县委全会精神为指引，把握“万物开源·遂昌”的深刻内涵，以“中部挺进”为抓手，详细制定战役目标和行动计划，组建了产业扩容、小镇建设、红绿转化、村级增收、环境提质、引擎培育、社风回归、铁军打造、巡察整改等“十支突击队”。

在一揽子制度、做法出台施行以后，全镇党员队伍素质明显提升，基层党组织队伍战斗力也明显提高，这些进步最终都体现在石练经济社会发展的点滴变化之中。

2019年，石练镇小城镇环境综合整治工作迎来“省考”，作为全县19个乡镇（街道）中最后一批迎考乡镇，石练镇顺利完成了整治工作任务，并成功创成“2019年小城镇环境综合整治省级样板”。如今，整治后的石练，面貌发生了翻天覆地的变化，不仅环境实现了从脏、乱、差到洁净、有序、美丽的华丽转身，地域的文化、产业特色也被充分挖掘，展现出了省级

中心镇的独特魅力，当地群众的获得感和幸福感得到了显著提升。

“我们把像小城镇环境综合整治这样的重点工作、重点项目作为党员干部的‘练兵场’，让基层党组织、党员群众参与到具体干事创业实践中来，不断增强基层党组织、党员队伍的凝聚力、战斗力。”石练镇党委副书记吴凌涛介绍，“这样一来，既抓了党建，也促了发展。”

因事为制

2020年12月13日，在石练镇矛调中心，柳村村村民农房受损问题得到了解决。这是本周镇矛调中心化解的第3起矛盾纠纷案件。在石练镇，老百姓有了矛盾纠纷解决不了，第一时间想到的肯定是去镇里调解站（矛调中心）求助。

“调解站有人坐班，办事情公道，我们也放心。”村民翁保崇说，“只要反映了情况，他们都会在规定时间内给我们答复。”

翁保崇说的其实是石练镇矛调中心的“五时”工作法。为了科学有效化解基层各类矛盾纠纷，石练镇结合当地实际，创新推出了“随时接访、定时研判、适时反馈、限时化解、超时问责”的化解站“五时”工作法。

作为遂昌最早设立矛调中心的乡镇，近年来，石练一直在积极探索基层矛盾纠纷调处化解的有效措施和管用办法。而随着矛调中心的规范建设和各项机制的逐步完善，该镇矛调工作效率越来越高。今年以来，该镇矛调中心还同镇人大代表联络站建立了联合接待接访化解制度，充分发挥人大代表基层经验优势，推动人大代表融入基层社会治理。

据镇综治办主任雷云春统计，截至目前，石练镇矛调中心已成功化解两起长达6年之久的历史信访积案，去年以来累计化解矛盾纠纷69起，化解率100%。

此外，针对石练镇人口基数大、人口结构复杂、治安形势严峻的问题，该镇大力推行智慧警务建设，通过增设视频监控探头的方式，有效破解了农村地区天网覆盖力弱的问题，全镇治安环境有了巨大改善。

“我们以政府部门建设一批、村（社）建设一批、党员干部带头安装一批的方式，在全镇范围安装了监控探头1200多个，平均每11个人配比一个摄像头，行政村已全部实现视频监控网络闭环。”石练镇派出所所长黄晓铭说。

在石练镇派出所警务中心平台上，集镇及行政村主要道路、重点区域、各村重要公共场所的实时监控尽收眼



底。“去年以来，我们通过视频监控直接破获现行案件12起，传统侵财类案件破案率提高至92.3%。”黄晓铭说。据统计，去年1至10月份，石练镇电信诈骗案件（含治安案件）同比下降76.9%，盗窃类案件同比下降41%，破案同比上升92.8%。网格天眼建设以来，警情同比下降30%。

为进一步加强基层社会治理，该镇还主动对接上级部门，以溪滨村新时代文明实践试点建设为基础，全力开展省级基层治理和服务创新试点建设工作。在遂昌法院的支持下，设立全县首个乡镇法庭——“石练人民法庭”，2020年1至12月共受理民事案件551件，审结486件，结案率88.2%，调撤率62%。

扬清激浊

“我们是遂昌法院的执行干警，王某是一起金融借款合同纠纷被执行人，根据生效判决书，应履行93000元本金及利息，请王某积极配合法院执行。”去年11月20日，一场集中清理金融不良贷款案件的“秋风行动”在石练镇正式拉开序幕。

扬清激浊，荡去滓秽，义也。近年来，除了设立“石练人民法庭”外，石练镇还积极与法院、公安局、综合行政执法局、市场监督管理局等部门合作对接，进一步加强违法违规行为的打击力度，持续净化辖区内社风、民风。

“我们坚持对各类违法违规行为实施‘零容忍’，只要一露头，坚决予以重拳出击，全力确保问题解决在萌芽阶段。”吴志春介绍，过去三年来，石练镇先后组织开展了棋牌室整治、茶青马路市场整治、犬类整治等一系列专项整治30余次。镇辖区内社会风气、秩序和卫生环境都有了明显的改善和提升。

一边重拳整治打击，一边教育规劝引导。“我平时学习的法律知识少，才走上了贩卖濒危野生动物的违法道路，

希望在座的父老乡亲吸取我的教训，千万不要买卖野生动物。”去年6月4日，遂昌县人民法院环境资源巡回审判庭“走进”石练镇石练村文化礼堂，对一起“破坏野生动物资源”案件现场开庭审理，在庭审现场，被告人黄某对自己的违法行为悔不当初。

这场颇具教育警示意义的案件，不仅给现场旁听的群众上了一堂野生动物的保护课，还通过县新时代文明实践平台共享至石练镇区的12个村文化礼堂，6000余名群众在各村的文化礼堂观看了这场庭审直播，起到了良好的以案释法和宣传教育的效果。

近年来，为了充分发挥优秀文化在基层治理中的作用，石练坚持以党建为引领，把浙西南革命精神、乡贤文化、非遗文化等优秀传统文化的精神内涵通过党建示范长廊、乡贤馆、文化墙等平台展示出来，让基层群众于无形中受到文化熏陶和浸染。

2020年，石练镇还将宏象村、石练村、景新村三个村列为“信用村”建设试点村，进一步尝试以信用赋能基层社会治理，推动实现居民和善、家庭和美、邻里和睦、村居和谐的基层治理和谐景象。

移民创业园、石练大桥、污水处理厂等重大项目加快推进，“一户多宅”清理整治获市领导批示肯定，两家企业实现“腾笼换鸟”，蚂蚁数字产业园成功创建……如今的石练，基层治理的效能逐步转化为强劲的发展势头，经济社会发展正迎来新一轮的“春天”。

“十四五”时期，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。把党建引领贯穿始终，全面提高基层党组织凝聚力、吸引力、战斗力，基层治理效能就能不断提升。”吴志春介绍，下步，石练镇将继续坚持以党建引领基层治理，奋力建设展示自然生态、创新生态、社会生态、政治生态四个“重要窗口”，全力推动省级中心镇跨越式发展。

