

聚焦市域社会治理现代化

党建统领“点燃”社会治理“红色引擎”

■ 本报记者 沈隽 朱敏 余俞乐 通讯员 金炜炜

党建统领“三治”融合 “一根红线”贯穿始终

位于莲都区黄村乡的黄泥墩村，从2014年至今，通过“阳光票决制”表决的村级重大事务70余项，各项事务票决赞成率达97%，村民知晓率达98%，满意率达90%，得到本村党员群众的高度认可和支持。“少数决定”变“多数议定”，“举手表决”变“自主票决”，“闭门决策”变“开放决策”——“黄泥墩经验”是该村经过多年探索实践形成的，“以党建为引领、以阳光票决为核心、以民主法制村创建为载体、以乡贤智囊团为支撑”的基层社会治理经验，也因此被写入省委会决定。

这是丽水进一步提升乡村治理水平，打造德治、法治、自治“三治融合”基层社会治理体系的一个典型缩影，也是丽水社会治理的创新实践之一。

多年来，在探索实践社会治理现代化进程中，丽水始终坚持以党建为统领，把党的领导落实到社会治理的各个方面，不断提升党组织的政治领导力、战斗组织力、发展推动力，推动实现党建和治理“一张皮”、党员和群众“一条心”。

2019年5月至6月，丽水对全市“基层治理四平台”和全科网格开展了为期一个月的蹲点调研，针对丽水“经济加快地、人口流出地、城乡差异大、基础保障弱”的情况，提出加快推进以“党建统领”提升基层治理能力建设工作的建议。很快，全市确定20个市级、37个县级试点单位，从7月份开始启动“党建统领”提升基层治理试点工作。

之后，丽水又相继出台《丽水市党建统领四个平台建设“十条意见”》《丽水市党建网格融合发展落地操作标准》等制度，全市共建立180个平台党支部、3502个网格党支部（小组），推进组织体系和治理体系100%融合发展。

近年来，丽水不断深化法治丽水、平安丽水建设，推进社会治理现代化。启动法治政府建设示范市、示范县（市、区）创建，4项特色亮点项目入选浙江省县乡法治政府建设“最佳实践”；制定出台《丽水市文明行为促进条例》《丽水市烟花爆竹燃放管理规定》《丽水市城市养犬管理规定》等法规；全市173个乡镇（街道）建立“党政办+司法所+法律顾问”的审查队伍模式，实现乡镇（街道）合法性审查力量、审查范围、审查机制全覆盖；深入开展行政执法“三项制度”执行“回头看”和重点执法部门案卷评查，推动实现行政执法“三项制度”100%有效覆盖……

在推进基层社会治理法治化进程中，丽水不断厚植基层社会治理共同体的法治力量根基，完善基层社会治理法

治化建设的制度体系，畅通法治力量推动基层社会治理的实践渠道。

在推进市域社会治理现代化过程中，丽水把加强城市基层党建、巩固党的执政基础作为贯穿基层社会治理的一条红线，不断延伸城市党建触角，春风化雨直抵民心，群众幸福指数节节攀升……

2020年疫情防控期间，全市各社会组织共募集善款880.43万元，捐赠口罩、消毒水、防护服、手套等防疫物资价值431.26万元，共9151人次参与各类防疫志愿服务。在抗击疫情和推进复工复产中，全市发动广大党员积极参与人员排查、消杀灭菌、隔离管控等工作，引导党员在生产经营、项目攻坚中发挥先锋模范作用。党员们每日背负着重达近70斤的消毒装备，一路消杀，每天的步行数将近20000步，防护服被汗水打湿，内衣被药水漂白，但党员们没有一句怨言，成为抗击疫情环境下社会组织中的“公益逆行者”。

基础治理情况复杂，拆迁一向是“老大难”问题。2018年至2020年，丽水市委市政府开展为期三年的市区城中村改造工程，在征地拆迁工作中，市区两级抽调干部以及城中村涉及街道、村（社区）干部充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用，完成征收面积总计达到274.4万余平方米、涉及7886户，团结引领越来越多的拆迁群众过上美丽幸福新生活。

不断创新基层党建 党建之根深扎基层沃土

如今，全市上下已经形成了以党建统领“五个统筹”的思想共识，各级抓党建的氛围更加浓厚、任务更加聚焦，基层党建整体水平得到全面提升。在党建统领之下，丽水的基层治理有了扎实的社会治理“厚底子”，在不断创新中夯实基层党建新模式，让党建之根深深深地扎根在基层沃土之中。

在去年抗击疫情期间，丽水充分发挥党建引领和“一中心、四平台、一网格”战“疫”堡垒作用，全市1.3万名网格员累计开展走访排查千万人次，严格执行卡口管控、居家隔离、城乡社区防控等措施，严密织起疫情“防控网”。在丽水，覆盖全市的全科网格规范建设，让涉及万千群众利益的实事得到最快速、最实际的解决，让基层矛盾最有效化解，这一张网格成为打通市域社会治理“经脉”、畅通“末梢神经”的一道良方。

“一个人干不过一群人，一群人干不过一村人。”2019年受夏季暴雨侵袭，龙泉市宝溪乡溪头村遭遇了有史以来最大洪灾。得知情况后，在外党员全部回村救灾，全村仅用2天时间，就基本恢复了生活秩序。这个距离龙泉市区一个半小时车程的偏远山村，探索出了一条全民化治理、全域化治理、公平化治理的“三化”村域治理路子。

仅用几年时间，溪头村连获国家级美丽宜居示范村、全国乡村旅游重点村、中国人居环境范例奖等7张国字号“金名片”，还获得了浙江省民主法治村、浙江省美丽乡村精品村等14张省级“金名片”。同时，依托“国际竹建筑双年展”的16栋竹建筑、“不灭窑火”——龙泉青瓷传统龙窑烧制活动等文化旅游品牌，如今的溪头村远近闻名，每年接待游客20多万人次，旅游



收入突破3500万元，农民人均可支配收入连续十几年保持两位数增长。

在遂昌应村乡应村村，一块黑板成为了村民们反映心声的地方。这块黑板是村务群言栏，成了早些年村里干群的“连心桥”。虽然现在应村乡开设了村级微信公众号和微信群、党员微信群等代替其功能，但应村村为了给不会使用智能机的老年人提供便利，仍然保留着这块黑板。

应村村以“矛盾纠纷现场了、便民服务代办了、项目建设包干了、生态价值转化了、富民强村持续了”为核心的“民事村了”工作法，将99%的矛盾纠纷消除在萌芽状态。2019年，应村乡还升级“民事村了”“互联网+”模式，网格员主动上门收集群众建议，并上传到统一的政务服务平台，通过部门间协同配合提高办理效率。目前，遂昌县210个村（社区）已实现“民事村了”全覆盖。“民事村了”这一基层治理的“秘笈”，也被誉为乡村版的“枫桥经验”。

“党建统领”的先锋根须深深地扎进每一个人的心里，让党员干部不断探索实践基层治理创新，激发出丽水市域社会治理的新动力，赋能乡村振兴、城乡高质量发展。

松阳县新兴镇根据茶叶之乡特点，建立茶产业工作党总支，下设茶叶种植、茶叶加工、茶叶销售等6个工作支部，落实党员联系农户制度，做到“党员连户包片”全覆盖；葡萄种植产业特色村景宁县东坑镇桃源村专门成立“葡萄网格”，统一葡萄的管理、销售等，实现服务力量的精准投放；缙云县东渡镇坚持做到“人群在哪里、党建工作就跟进到哪里，全科网格就覆盖到哪里”，形成了组织强起来、党员干起来、群众动起来的良好局面；青田县温溪镇实施“基层组织力提升工程”，打造基层社会治理“桥头堡”，党员干部冲在重大任务一线、矛盾化解一线、服

务群众一线……多年来，丽水各级探索各具特色的基层治理经验，一幅美丽乡村的新画卷正在徐徐展开。

凝聚群众智慧和力量 加快美好愿景变“实景”

社会治理打造的是共建共治共享的社会治理格局，在这样的发展格局中，社会治理离不开人民智慧。丽水以党建统领平台、区域、服务、力量、责任“五个统筹”，努力把社会治理的智慧“因子”下沉和融入到城乡治理、城市管理等方面社会治理的各方面全过程中，让社会服务更加精准，让社会管理更加有序，让社会参与更加便捷。

在缙云县三溪乡，乡贤们筹资200多万元，用于修复山林、修建公园等乡村基础设施建设；在外年轻乡贤成立“后生调解队”，在家老干部、老党员等乡贤组成“夕阳红和事佬”调解队，并成立了三溪乡“正道讲和团”，成功参与调处矛盾纠纷，协助乡党委政府化解疑难遗留积案；乡贤回归，带动1000多名村民从事民宿、土特产等方面的经营……自2010年以来，百名乡贤回归乡村为三溪乡的乡村振兴出谋划策。

在推进市域社会治理现代化过程中，丽水把各单位各部门、社会各界和基层群众的力量统筹起来，推动形成治理合力：全市组建100人的行业性专家团队，推动第三方参与问题化解；景宁针对当地40%人口长期在外的实际，充分整合域外力量，创新搭建18个“域外网格”……

市域社会治理是一项复杂的系统工程，需要循序渐进、久久为功，其重点在基层，关键在群众。

2019年12月，丽水市志愿者联合会正式成立，“小园丁”志愿者标识同时发布。多年来，丽水志愿服务事业持续发展，全市志愿服务队伍已超过3100支，注册志愿者人数70万余人，超过户籍总人口的25%。全市志愿者广泛开展扶贫帮困、青春助跑等志愿服务，有效发挥了党建统领效应，形成了“人人有责、人人尽责、人人享有”社会治理共同体的生动局面。

在2020年度全省志愿服务最美（最佳）典型展示交流活动中，我市2名个人、3个组织和2个项目上榜，丽水“小园丁”大放异彩，尽显处州大爱大美。

随着市域志愿服务激励保障机制的建立和完善，市域社会治理的“最后一公里”得以打通，丽水百姓拥有了更多的获得感、幸福感、安全感。

依托市域社会治理现代化的深入推进，全民共创共治、共建共享的社会治理丽水经验愈发成熟，在统筹上下功夫，在改革上求突破，在难点上见实效，真抓实干，久久为功。270多万丽水人民正努力让丽水成为社会最安全、治理最高效的城市之一，共同把美好愿景变成发展实景。

高质量跨越式发展的『丽水之干』

特刊

