

# 奋斗百年路 启航新征程

## 丽水生态环境：建设人与自然和谐共生的现代化



高质量跨越式发展的『丽水之干』

特刊



文叶浩博 董浩周如青

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出我国生态文明建设新目标，明确要求建设人与自然和谐共生的现代化。

2020年，丽水市环境质量状况位居全国全省前列，全市生态环境状况指数连续17年全省第一，丽水人民对生态环境的幸福感和获得感持续提升。

丽水市区空气质量在全国168个重点排名城市中位居第7。全市九县(市、区)细颗粒物PM<sub>2.5</sub>平均浓度范围为18-22微克/立方米，均达到并优于国家二级标准35微克/立方米。全市空气质量指数AQI优良率在98.9%-100%之间，优良天数达362天，空气质量指数AQI优良率为98.9%，同比上升0.8个百分点，未出现重污染天数，全年优良率居全省第一。

城市地表水环境质量综合指数同样稳居全省第一。国考Ⅰ-Ⅲ类水比例、跨行政区域河流交接断面水质达标率、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率实现“三个100%”。全市无劣Ⅴ类断面。

全市新建美丽林相91.92万亩，现有林地面积2199.2万亩，占全省林地面积约1/5。全市森林覆盖率81.7%，比全省高出20个百分点。

2020年，龙泉市、青田县创建省级生态文明建设示范点，全市累计创建国家生态文明建设示范点1个、国家级生态县6个、省级生态文明建设示范市、县9个。

人与自然和谐共生的现代化，是丽水新时期的新命题。



随着人民群众对生态环境的幸福感和获得感持续提升，聚力系统治理，将污染防治攻坚战成果进一步扩大变得刻不容缓。

在治气方面，我市将持之以恒抓好细颗粒物和臭氧浓度“双控双减”。2020年涉气重复信访率比2017年下降30%以上；完成15个工业挥发性有机物治理项目、5个钢铁超低排放改造项目、42台燃气锅炉低氮改造；淘汰燃煤小锅炉12台，原煤消费总量同比下降16.1%。

绿色出行关乎每一位市民。过去一年来，我市新增新能源公交车和出租车184辆，淘汰国三及以下标准营运柴油货车669辆。

杜绝工地扬尘，丽水人是认真的。全市推进“智慧工地”系统建设，累计安装施工工地在线监测和视频监控设备376个。

整治餐饮业油烟污染，我辈人人有责。开展餐饮业油烟污染在线监测和可视化管理，去年试点建成100套油烟在线监测设备。

在刚刚经历的第二轮中央生态环保督察任务中，丽水市生态环境局全员投入、全力以赴做好督察协调保障工作，依法推进边督边改，211件信访件均按时办结。

与此同时，一批生态环境“老大难”问题得以乘势解决。执法部门精准执法、科学执法、依法执法，集中力量开展“风雷一号”“风雷二号”专项执法行动，全市作出行政处罚178件，罚款金额1950.85万元，分别同比下降44.7%、42.3%。妥善解决群众环境信访投诉，受理环境信访件966件，同比下降22.72%。

而这些数字的背后，是生态监管数字化手段的不断升级。

从2019年开始，我市正式推进生态环境智慧监管，依托“丽水花园云(城市大脑)”平台，通过污染源企业在线监测(监控)、各类环境质量自动监测站、水环境的饮用水源站、断面控制站等点位设施及其场景应用形成环境监管物联感知网络，在地面点位上，实现生态环境监测自动化、科技化、数字化。

夯实环保督察整改，丽水依托卫星遥感、物联感知和基层治理“四平台”，逐渐形成“天眼、地眼、人眼”结合的立体化、数字化、智能化监测网络。

油品管理更加严苛。我市全面停止销售低于国六标准的车用汽柴油，全市183家成品油经营企业的国六标准车用汽柴油完成提标升级。

2020年，丽水率先发布全国首个空气质量健康指数地方标准，将保障公众健康理念融入生态环境管理之中，全方位推进生态环境综合治理。

在治水行动中，丽水全域同舟共济，全面完成5个工业园区、21个生活小区和31个镇(街道)“污水零直排区”建设，创成云和县全域“污水零直排区”。积极推进松阳县省级表面水处理行业企业“污水零直排区”示范标杆园区创建。

在全省率先探索实施全域建设“美丽河湖”治水新模式，编制完成全省首个美丽河湖建设规划，并开展美丽河湖建设规范、示范点创建实施方案编制工作，2020年申报省级“美丽河湖”9条，已高位严标准完成18条；大力提升城镇污水处理能力，持续实施污水处理厂技术改造4个，完成建设和改造城镇污水配套管网166公里。

像实时监测一个人的身体健康一样，丽水大气环境质量24小时有一双眼睛在察看，这双天眼就是丽水最新上线的“天眼守望”大气污染监测预警场景区系统。

在线监测数据分析、环境监测车巡航、无人机巡检……借助“互联网+科技”手段，一双双环境监测“地眼”，紧盯不安分的违法者，这“地眼”便是“蓝天卫士”智能监测系统报告。建立健全秸秆焚烧协同监管平台后，我市累计建成“蓝天卫士”秸秆焚烧视频监控点位117个，累计处置秸秆焚烧1万余起。

发现严重的环境违法行为，拿起电话向生态环境部门举报，一旦查实可获最高奖金5万元。2019年2月，丽水发布《丽水市环境违法行为举报奖励暂行办法(试行)》。2020年，市县两级共收到环境问题投诉举报996件，其中作为线索立案案34起。这双天眼就是基层网格员，一双环境监督的“探头”。

穷尽办法，各司其职。生态监管“上天入地”，深入人心，只为不断擦拭丽水生态环境的“金名片”。

此外，我市还全面落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”，深化落实生态环境状况报告制度，推动环保责任真正在基层落地生根。

通过加强生态环境领域立法研究，丽水牵头完成《丽水市

### 生态文明：将习近平生态文明思想贯彻始终

### 生态治理：“上天入地”数字化全覆盖

小康不小康，关键看老乡。全市农村饮用水水源保护能力有效提升，解决农村饮用水达标提标人口39.37万人；共完成农村污水处理设施标准化运维年度任务146个，建成美丽牧场27家。

在治土过程中，全市推进污染地块安全利用行动，我市受污染耕地安全利用率达100%。全市累计完成9块关停搬迁企业原址地块土壤和地下水污染状况调查，在全省率先完成土壤和地下水样品采集。稳步推进遂昌、松阳、丽水经济技术开发区等三地共4个地下水污染防治项目建设。

丽水经济技术开发区在全省率先出台《土壤环境红、黄、绿牌警示管理暂行办法》，还对企业按风险等级实行分类管控。

丽水在全域内启动全域“无废城市”建设，建成浙江汇金环保科技有限公司含金属废物资源化综合利用项目、丽水市医疗废弃物处理中心二期工程、丽水市(松阳)工业污泥处置项目，新增危废处置能力16.5万吨/年，填补了全市危险废物处置缺口，实现“自我平衡、略有盈余”目标任务。

餐饮业油烟管理规定的立法调研工作，制定《丽水市饮用水水源保护条例》落地配套政策，编制出台了丽水市级饮用水水源地生态补偿办法、丽水市饮用水水源保护诚信评价办法以及饮用水水源保护各部门联动协调机制等配套制度并实施，让生态监管成为生活常态。



### 生态规划：

### 美丽丽水拥有美好未来

为加快生态领域改革，我市制定出台《丽水市关于加快推进环境治理体系和治理能力现代化的实施意见》，加快补齐环境治理体制机制能力短板。生态改革力度不减，生态规划擘画蓝图。

——出台丽水市“三线一单”生态环境分区管控方案，优先保护区面积位居全省首位，占全市总面积的75.67%，并结合“大花园”核心区发展定位，对三类工业项目制定了严于省级标准的个性化管控要求。

——研究全省首个研发林业碳汇核定技术方法学，《浙江省丽水市森林经营碳汇项目方法学》通过专家评审。印发《丽水市生态信用行为负面清单(试行)》《丽水市绿谷分(个人信用积分)管理办法(试行)》等系列制度，探索建立了个人、企业和行政村三个主体的五级量化评分制度，构建丽水生态信用“四梁八柱”。

——研究《新时代高水平建设美丽丽水规划纲要(2020-2035年)》(以下简称《规划》)，为新时代美丽丽水建设指明方向。

——在全省率先开展全域生物多样性本底调查，编制《丽水市生物多样性保护与可持续利用发展规划(2021-2035年)》。

其中，特别值得一提的是正在研究即将出台的《新时代高水平建设美丽丽水规划纲要(2020-2035年)》(送审稿)，强调丽水将深入推进生态文明示范建设，加快推进高质量发展、高水平保护、高品质生活、高效能治理，高水平打通“绿水青山就是金山银山”转化通道，把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大，走出一条具有鲜明丽水特色的美丽建设新路子，高水平建设社会主义现代化，努力成为全面展示浙江高水平生态文明建设和高质量发展成果和经验的窗口，为全球可持续发展贡献丽水经验。

在《规划》(送审稿)中擘画，我市以“丽水之干”担纲“丽水之赞”，将丽水的发展嵌入全国与全球坐标定位，深度挖掘发自身优势，坚定践行时代使命担当，总结提炼生态文明实践的理论和成果、制度成果、实践成果，讲好“美丽丽水故事”，争当全面展示浙江高水平生态文明建设和高质量发展成果和经验的窗口，重点构建五个区：美丽中国建设样板区、全国生态产品价值实现机制示范区、中国碳中和先行区、全国生物多样性保护引领区、全国生态环境健康风险管理创新区。力争在新阶段亮出丽水高质量发展发展的新名片。

近期目标(到2025年)，丽水综合实力实现GDP和GEP“两个较快增长”，现代化生态经济体系建设取得突破性进展。

中期目标(到2030年)，生态文明建设和绿色发展纵深推进，“绿水青山就是金山银山”转化通道进一步拓展，生态产品价值实现机制成熟完善。优美生态环境成为常态，人民群众对生态环境的获得感幸福感显著提升，尊重自然、爱护自然的绿色价值观念深入人心，绿色生活方式蔚然成风。生态文明制度供给不断加强，生态环境治理体系和治理能力现代化水



平大幅提升，成为全国高水平生态文明建设、高质量绿色发展的最佳实践地。

远期目标(到2035年)，高质量建成美丽中国先行示范区，天蓝水净、秀山丽水、自然和谐、养生福地，绿色繁荣的现代化美丽丽水全面呈现。诗画浙江大花园最美核心区全面建成，高质量绿色发展取得决定性成果，生态环境质量、生态价值转化效率、美丽经济发展全面处于国内领先，率先达到国际先进水平，走出一条人与自然和谐共生的现代化之路，成为全面展示浙江高水平生态文明建设和高质量发展成果和经验的窗口，为全球可持续发展贡献丽水经验。

守护秀山丽水清新的优质生态环境。在不远的未来，丽水坚持全生态治理、全过程防控、全地域保护，持续推进生态环境保护工作，将立足当前坚决打赢生态环境巩固提升持久战，放眼长远不断提升生态环境品质，打造万山滴翠、层林尽染、鱼翔浅底、繁星闪烁的优美生态，打造高水平高品质环境健康风险管理试点，以优质生态产品供给满足人民群众需求。

持续推进应对气候变化，实施山水林田湖草系统修复，着力维护区域生物多样性，深化环境健康风险管理试点……守住生态底线的丽水未来还会变成什么样？

《规划》中有这么一幅愿景：以打造诗画浙江大花园最美核心区为重点，高标准构筑“国家公园+美丽城市+美丽城镇+美丽乡村+美丽田园+美丽河湖+美丽园区”空间形态，高品质打造“丽水山水图”，建设活力宜居的美丽城镇、诗意栖居的美丽乡村，大力推进城乡融合发展和现代化基础设施建设，绘就新时代最美山水城市画卷。

2035年，人与自然和谐共生。这个梦想离丽水人民并不遥远。