

两会特刊

吴晓东同志在市四届人大六次会议上所作的政府工作报告 (摘登)

(紧接第四版) 建设丽水国际摄影名城,建成运营丽水影像数字中心。发挥龙泉“海丝之路”内陆起始地优势,振兴“丽水三宝”。

提升公共文化服务水平。推动“乡村春晚”向“乡村春晚”提档升级,全域提升农村文化礼堂整体功能。完善城市书房布局,打造书香丽水。建成开放“瓯江文苑”博物馆群、华东药用植物园,开工建设国际会展中心,谋划建设华侨博物馆,支持青田、云和、遂昌等地建设公共博物馆,提升处州府城、龙泉西街、云和采真里、景宁畚乡之窗等文化创意街区。

活化丽水传统文脉。实施处州古城复兴工程,支持莲都碧湖、松阳古市争创省级“千年古城”复兴试点。启动处州历史文脉、民风民俗、文化遗存集成研究,谋划建设十大文化地标。发布处州廊桥保护规划,支持龙泉窑大窑一金村遗址“海上丝绸之路”跨国联合申遗、“庆元林菇共育系统”申报全球重要农业文化遗产,推进通济堰生态修复工程、处州孔庙项目前期,新增国家级非遗项目2个。强化好川文化、黄帝文化、青瓷文化、石雕文化、廊桥文化、畚族文化等传统文化保护传承利用。支持松阳打造国家传统村落公园。

(八)用心办好百姓关切的民生实事
把增收富民作为首要工程。支持多渠道灵活就业

促增收,做好高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人、残疾人等重点群体就业工作。实施村级集体经济巩固提升、低收入群体同步基本实现现代化行动,启动农民增收提速攻坚五年行动,打造“八个万元”助农增收升级版,建立数字化、网格化返贫预警机制。

着力增进民生福祉。协同推进全国义务教育优质均衡发展县、全国学前教育普及普惠县和现代化学学校创建。实施第四轮学前教育提升行动计划,推进乡镇公办幼儿园扩容提质,全市公办园在园幼儿占比达到46%。协同推进小初高补短提升、培优创建,完成市实验学校、天宁中学、长岗背小学由上海世外托管办学,建成丽水学院松阳校区、丽水技师学院,落地丽水国际学校。完成中小学食堂微改造100个,实行师生同菜同质同价。推动基层医疗机构内开展医养结合服务。建成康养联合体8家。实现居家养老服务中心乡镇(街道)全覆盖,推动各县(市、区)持续办好城乡社区居家养老服务照料中心、农村家宴放心厨房。为60岁以上老年痴呆症患者配置防走失黄手环,为60岁以上独居老人住宅增设联网式火灾探测器。开工南城体育中心,加快推进老年

体育健身综合馆项目,新增体育场地10万平方米。举办市第五届运动会,备战十七届省运会,继续办好城市“超马”等重大赛事。促进房地产市场平稳健康发展,规范发展长租房市场,强化保障性租赁住房建设,开工棚户区改造1506套、建成1160套。常态化推进既有住宅加装电梯。新增停车位5000个,延长主城区夜间免费停车时长。全面推行居民服务一卡通。推动社会救助范围从收入型贫困向支出型贫困拓展,建立健全困境儿童关爱救助保障机制,积极发展社会福利和慈善事业、残疾人事业。进一步做好外事、港澳台侨、民族宗教、国防动员、人防、气象、档案等工作。带着感情高质量办好十方面民生实事。

加快构建闭环管控大平安机制。创建全国市域社会治理现代化试点合格城市,争创全国综治优秀市。构建党建统领“四治”融合的城乡基层治理体系,迭代完善“一中心四平台一网格”。贯通市县乡三级应急指挥平台,建立覆盖全域的小流域自然灾害、森林防火智能监测预警网,开展小型水库系统治理,推进各类隐患即查即治、动态清零。启动农村地区道路交通安全综合治理三年行动,坚决遏制重特大事故,确保生产安全事故起数、死亡人数比前两年平均数下降20%。推进扫黑除恶常态化,深入打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪活动,加强

电信网络诈骗综合治理。争创国家食品安全示范城市。守牢不发生区域性金融风险底线。

政府自身建设是干好一切工作的基础性工程,我们将着力提高政府治理现代化水平。一是加强政治建设,坚决做到“两个维护”,把党中央、省委省政府和市委决策部署落到实处。建立市委领导下的“数字赋能+专班运作”工作机制,坚持系统观念,构建表格化、清单化、项目化的抓落实闭环管理机制。二是把抓具体、具体抓作为重要能力和担当,坚持事不避难,推动更多群众所盼发展所需的重点难点工作破题见效。三是纵深推进法治政府建设,严格规范重大行政决策,着力构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系,争创全国法治政府建设示范地区。四是探索建立以经济发展和税收增长为取向的内生性税收流量、存量双增长机制,推动政府财力可持续增长和有效统筹、高效利用。坚持政府过紧日子,全市非刚性、非重点项目支出压减不低于10%。五是严格落实中央八项规定及其实施细则精神,深入整治形式主义、官僚主义,继续抓好精文减会、基层减负。依法接受人大行政决策,自觉接受政协民主监督,加强审计监督、司法监督、监察监督、统计监督、群众监督、舆论监督。

代表委员手记

借“鸡”生蛋,造福一方百姓

市人大代表、龙泉浙大中学党总支副书记、副校长 兰盛华

一直以来,我市始终高度重视教育事业发展,各级党委政府在加大投入的同时出台了一系列政策,鼓励优秀的教育工作者来我市任教。通过多年的努力,已取得明显成效。“十三五”期间,我市高等教育毛入学率由49.89%提高到62.1%,高考一段上线率万人比已高于全省平均水平。

近年来,我市还通过“教育质量提升年”、教师全员培训等一系列举措狠抓教育提质,特别是为协同推进小初高补短提升、培优

创建,各地纷纷推出公办学校交由品牌民办学校托管,充分利用民办学校灵活的机制优势促进被托管学校质量提升,进而撬动区域公办学校的固有办学模式,从而达到推进全市教育质量整体提升的目的。

作为一名来自教育一线的人大代表,我建议全市各级政府应高度重视这一改革举措,在实践中不断总结经验,并形成指导意见,拓宽我市教育改革之路,造福丽水人民。

助推龙头企业补链强链 以高质量发展引领行业

市政协委员、纳爱斯集团有限公司工会主席、人力与后勤部总监 赵丽萍

我在企业一线工作已27年,有幸见证了纳爱斯逐步发展与壮大过程。

新时代下如何取得高质量发展,是每个企业都面临的共同课题。近年来,纳爱斯不遗余力做好主业提升,实现行业领跑式发展,确立打造“全链生态产业体系”的宏伟蓝图。今年的市两会,政府工作报告中指出“支持纳爱斯打造千亿级规模全链生态产业体系,实施产业链协同创新项目

10个,构筑产业上下游企业共同体5家”,非常让人鼓舞与振奋。作为来自企业一线的代表委员,我将深入结合企业工作实际,努力助推补链强链。

对于企业发展、产业培育,人才的作用非常重要。我要立足岗位职责,积极呼吁和推动“招才引智”,只有更多优秀的人才愿意来、争着来,人才驱动的丽水才能发展得更好。

(紧接第一版) 四是以跨山统筹为方略,全力拓展市域一体化发展新路径。确立“一带三区”发展规划的统领性和先导性,加快打造“百万人口”中心城市,推动产业平台率先跨越,融入国家大战略,谋划丽水大交通,一体化布局信息、能源、水利、资源等现代化基础设施。五是以深化改革为抓手,全力增创体制机制新优势。以数字化改革推动改革多点突破,全面深化、系统集成,把GEP改革作为拓宽“两山”转化通道关键一招,推进现代地方财税金融体制改革,实施高标准市场体系建设行动。六是以建设大花园最美核心区为载体,全力打造生态文明建设新典范。基本建成诗画浙江大花园最美核心区,基本建成新时代山水花园城市,全域建设花园乡村。七是以共同富裕为导向,全力共创幸福美好新生活。促进城乡居民持续普遍增收,持续优化多层次社会保障体系,推进教育全阶段提质,推进高水平健康丽水建设,推动全民共享高品质公共文化体育服务,建设更高层次的平安丽水。

吴晓东说,2021年是建党100周年、“十四五”开局之年、全省争创社会主义现代化先行省启动实施之年,也是我市加快高质量跨越式发展、打造新增长极的起跑之年。今年工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和历次全会以及省委、市委全会精神,按照市委四届九次全会的决策部署,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,围绕打造“高水平建设和高质量发展重要窗口”,以浙西南革命精神为坚定厉行“丽水之干”注魂

市四届人大六次会议开幕

赋能立根,全面贯彻“八个坚持”,抓紧落实“十项战略举措”,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,系统构建以“生态经济化、经济生态化”为显著特征的现代化生态经济体系,推动高质量绿色发展实现新突破、加快跨越式发展迈出新步伐,确保高水平全面建设社会主义现代化起好步,以优异成绩庆祝建党100周年。

吴晓东指出,根据市委经济工作会议精神,建议2021年全市经济社会发展主要预期目标为:GDP增长8.5%左右,生态环境状况指数保持全省第一、全国领先,生态产品价值实现率达到41.5%;规上工业增加值增长12%以上;研发经费支出占生产总值比重达到2.2%;城乡居民收入增幅保持全省前列,财政收入增长与经济增长基本同步;新增城镇就业人数、单位生产总值能耗等指标完成省定任务,资源效率、环境效率、劳动生产率和科技贡献率稳步提高。

吴晓东强调,2021年要重点做好八方面工作:一是毫不放松强化常态化疫情防控。始终绷紧疫情防控这根弦,确保疫情风险点不发生失管漏管,确保不发生院内感染、社区传播、聚集性疫情,力争不发生本地新增病例。稳妥有序推进重点人群疫苗接种尽接,确保进口冷链食品应入尽入集中监管仓。二是把“双招双引”作为开局之年“一号工程”。开展招商引资大会战。紧盯制胜区域竞争的重大战略项目以及战略性新兴产业、未来产业,深耕细分产业领域,引育更多植入式、变革型、不设限的产业

新增量新变量。汇聚招才引智“磁场”。以高铁新城TOD建设为核心打造国际化双创人才特区,配套出台最优人才政策包,画好招才引智“一张图”;编制实施浙西南科创中心规划;力争国家级科技企业孵化器“零突破”;争创首批“科技创新鼎”。三是全力推进大产业扩大财源行动。以“五大产业集群”为重点补链延链强链;深入推进平台“二次创业”;大力推进“放水养鱼”,集成升级惠企政策,再为企业减负70亿元以上;打造具有地域特色的现代农业产业集群;打造高品质文旅产业集群。四是持续深化重点领域改革。加快推进数字化改革和GEP集成改革。五是着力打造双循环重要节点。坚持扩大开放与促进消费并举;加快融入长三角一体化高质量发展;推动跨山统筹落地见效。六是协同推进大花园城乡融合、品质提升。推进以人为核心的新型城镇化;推进乡村蝶变振兴;实施大花园品质化微改造行动。七是实施新时代文化丽水工程。打造“红绿”融合文化产业发展高地;提升公共文化服务水平;活化丽水传统文化。八是用心办好百姓关切的民生实事。把增收富民作为首要工程;着力增进民生福祉;加快构建闭环管控大平安机制。

吴晓东表示,政府自身建设是干好一切工作的基础性工程,我们将着力提高政府治理现代化水平。一是加强政治建设,坚决做到“两个维护”,把党中央、省委省政府和市委决策部署落到实处。建立市委领导下的“数字赋能+专班运作”工作机制,坚持系统观念,构建表格化、

清单化、项目化的抓落实闭环管理机制。二是把抓具体、具体抓作为重要能力和担当,坚持事不避难,推动更多群众所盼、发展所需的重点难点工作破题见效。三是纵深推进法治政府建设,严格规范重大行政决策,着力构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系,争创全国法治政府建设示范地区。四是探索建立以经济发展和税收增长为取向的内生性税收流量、存量双增长机制,推动政府财力可持续增长和有效统筹、高效利用。坚持政府过紧日子,全市非刚性、非重点项目支出压减不低于10%。五是严格落实中央八项规定及其实施细则精神,深入整治形式主义、官僚主义,继续抓好精文减会、基层减负。依法接受人大行政决策,自觉接受政协民主监督,加强审计监督、司法监督、监察监督、统计监督、群众监督、舆论监督。

吴晓东在报告结束时说,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委省政府和市委的坚强领导下,坚定厉行“丽水之干”,为开启高水平全面建设社会主义现代化新征程而努力奋斗!

应邀参加大会的有:丽水学院、丽水职业技术学院负责同志,担任过副厅级以上领导职务的离退休老同志。

列席大会的有:市政府组成人员,在丽的十三届全国人大代表、省十三届人大代表,市级有关部门负责人,县(市、区)监察委员会及法院、检察院和人大常委会办公室主要负责人,驻丽部队和垂管单位主要负责人,部分华侨。

出席市政协四届五次会议的委员和列席人员也列席开幕大会。

代表委员访谈

以生态整改推动山区农业数字化和机械化

——访市人大代表胡光火

本报记者 杨敏

在“绿水青山就是金山银山”理念的指引下,“九山半水半分田”的丽水农业有着巨大的发展潜力和前景,在市人大代表、庆元县隆官乡莲湖村党支部书记胡光火看来,挖掘潜力、实现前景的重要抓手,是用生态整改的方式,逐步提升小型梯田的数字化和机械化水平。

长期以来,丽水的梯田受制于坡陡、面积小、零散、交通不便等因素,导致人工成本高、种植效益低、务农人员减少、农田抛荒等问题进一步显现,通过对庆元、景宁、龙泉等多个地区的调研,胡光火发现,这在全市都是一个比较普遍的现象。

“生态整改,即在不搞大开发的前提下,将散落的梯田用机耕道进行连接,使山丘小田变大田,提高农业效益,助力农民增收、促进农业稳定发展。”他介绍说,根据实际情况,这些机耕道宽约2.5米,满足主要农业机械进入即可。

机械化进一步夯实农田的产业基础后,适时引入数字化是提升农业效益的有效渠道。胡光火说,通过大数据、云监控等方法,让农作物的肥料、农药施用等环节实现全程可视化、可溯源,推动梯田产出的农作物进入有机、无公害的食品认证体系,进而实现生态产品溢价。“庆元已有的成功案例显示,通过认证的大米比普通大米的市价要

高出1.5至2倍。”

根据胡光火测算,梯田机械化和数字化亩均需要投入1万元左右,大面积推广可以使成本下降至6000元,“在莲湖村,我们通过合作社收购农户田地的方式进行,目前已经取得了比较好的效果。”

农业机械化和数字化发展,是创新驱动、绿色引领现代农业产业园建设的有力措施,胡光火表示,梯田机械化和数字化完成之后,可以进一步激发农户对于农业生产的积极性,有条件的梯田还可以进行中药材、油条茶等经济作物的轮种,做大“美丽经济”,对于进一步保障粮食安全、提升农民收入、减少田地抛荒也有很强的现实意义。

乡村振兴从农田保护开始

——访市人大代表林建青

本报记者 叶浩博

“中国人要把饭碗端在自己手里,而且要装自己的粮食。作为一名来自基层的市人大代表,一位村党支部书记,我认为,解决粮食问题的关键,还在于加强乡村基本农田保护和利用。这是实现乡村振兴的基础。”市人大代表林建青来自景宁畚族自治县英川镇隆川村。作为回村任职的新乡贤,他带动隆川村集体经济从3万余元壮大到100余万元,曾获丽水市“百名群众喜爱好支书”的荣誉称号。

在接受记者专访时,林建青旗帜鲜明地表示:“民以食为天、国以农为本,农业的兴衰是事关国计民生的大事,基本农田是粮食生产的重要基础,是农业的生命,农民的肉食之源”。

林建青认为,随着城镇化进程的加快,丽水农村人口大量外出,农田抛荒现象日益突出,并有逐年扩大的趋势。这不仅影响了粮食生产,制约了农民增收,而且浪费了宝贵的土地资源。

他以自己所在的隆川村为例,当地村民从事粮食种植,不如从事其它行业效益高,而其承包的基本农田无人耕作,逐年无人管理,直接导致了部分耕地抛荒。

“抛荒的农田都长满了茅草,破坏了农村的自然美景,特别是成为了森林防火的一大隐患。”林建青倍感焦虑地说,县、乡镇、村各级的防火工作压力巨大,投入了大量的人力、物力和精力,原本的农田成为了野猪藏身之所、火灾源头之

地,严重影响农民的生产生活。

因此林建青建议,各级政府应出台相关政策,积极落实农田抛荒整治措施,加大农田转流力度,由村集体经济组织统一实施抛荒农田流转,减少抛荒农田存量,提高一般农田的整体利用率。

他还认为,可以通过设立专项资金,新增抛荒农田开垦费、复垦费,并出台专项资金的使用管理办法,引导社会资金投入农田保护利用,提高农民种粮积极性。同时,美丽乡村建设、古村保护等相关村庄在规划时,也要把村边的一些抛荒田纳入农业项目,使用相关配套资金,促进乡村基本农田的保护和利用,进而让丰收的农田真正展现农田之美和山村魅力。

加大科技投入助推健康医药产业发展

——访市政协委员纪建松

本报记者 钟根清

“市政府工作报告提到,今年要以‘五大产业集群’为重点补链延链强链,力争在生物医药大健康领域打造‘链主型’产业生态,非常值得期待!”市政协委员、丽水市中心医院党委副书记、副院长兼放射科主任纪建松说,健康医药产业作为低能耗、低污染、高附加值的产业,大有可为,也必将大有作为。

纪建松自豪地说,丽水被誉为浙西南的“天然药园”,中药材资源多达2344种,占浙江省的98%、华东地区的76%,得天独厚的气候资源、生物资源优势是丽水发展健康医药产业的充足底气。目前,丽水已初步

形成了中(畜)药、细胞产业、化学原料药、制药装备、大健康产品和医药健康服务等为一体的产业新体系。纪建松长期从事医疗科技工作,他认为,作为市委市政府确定的“五大产业”之一,健康医药产业是丽水实现跨越式发展的重要增长点。但从目前情况来看,产业基础设施建设、产业政策支持、产业人才队伍等方面还存在诸多不足。

纪建松建议,我市打造百亿级健康医药产业,要加大科技投入,整合科技资源,聚集创新要素,不断加强产业基础设施建设,进一步打造高效协同的交流合作与资源开放共享平台,促进重点实验室与重点产业业对接,探索协同创新路子。要鼓

励医院、科研院所、企业等与国家级科创平台合作,配套支持在丽水建立国家级科创平台分中心。在政策支持上,适当放宽科研成果转化的限制,明确事业单位参与持股转化的限制,明确成果转化、推动科研成果市场化、助力产业转型升级。

纪建松还建议,要加快打造产业孵化园,为丽水引进相关人才项目、本地人才成果转化和产业孵化提供服务。同时,筹划建立市实验动物中心、市重点实验室,为高校、科研院所、医院的基础研究、新药研发、生物新材料研发等提供支持,更好地把自身的生态优势、资源禀赋转化为健康医药产业发展的竞争优势。

提前谋划5A景区与新机场的连接线

——访市政协委员潘颖

本报记者 姚晓

近年来,缙云县全面启动“省级全域旅游示范县”创建工作,缙云仙都一举创成全市首个5A级景区,具有里程碑意义。市政协委员、缙云县二中办公室主任潘颖一直关注着家乡全域旅游发展的进程,思考着缙云仙都的发展路径。

在潘颖看来,5A级景区是丽水全域旅游的“金字招牌”,是打造旅游投资环境的助推器,实现综合发展的粘合剂。但创建5A景区只是手段,为游客提供更加周全、更加

优质的服务才是目标。而当前,5A级景区的创建提升“还在路上”,要继续在提高服务质量、环境质量上下功夫。

潘颖认为,正在建设的丽水机场将为我市全域旅游发展带来前所未有的历史机遇。“国内多数5A级景区都已实现直线距离100千米内机场至景区旅游直通车,但仙都还没有,这是仙都旅游发展的一大短板。将新机场与5A景区统筹考虑,开通游客与5A景区间的‘最后一公里’,能为游客提供与仙都景区‘零距离换乘、无缝衔接’的新体验,充分体现陆空联运作为机

场重要交通枢纽作用,提升‘航旅一体化’服务功能。”

潘颖建议,丽水应加大旅游交通网络建设力度,将新机场与5A景区统筹考虑,提前谋划新机场至仙都景区旅游直通路线,并按照国际一流、国内领先的标准去打造提升仙都景区,充分发挥5A景区对全市高等级景区的带动作用,巩固5A成果,推动全市旅游业高质量发展。

此外,潘颖还就强化整体规划布局,统筹谋划各县组团游线,提升宣传推广工作成效等方面提出建议。