

两会特刊

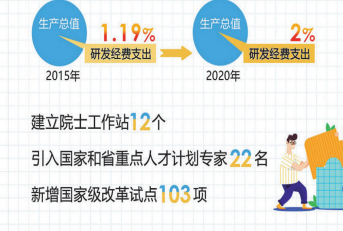
吴晓东同志在市四届人大六次会议上所作的政府工作报告(摘登)

“十三五”时期 丽水具有重要里程碑意义的五年!

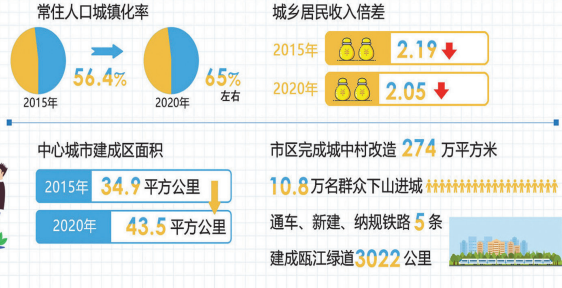
- 生态环境状况指数 连续17年领跑全省
- 经济总量 跃上1500亿元新台阶
- 全市生产总值 年均增长6.7%
- 人均生产总值 达到1万美元



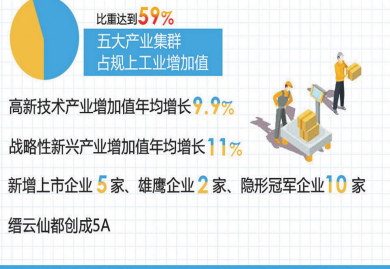
经济发展的内生驱动力显著增强



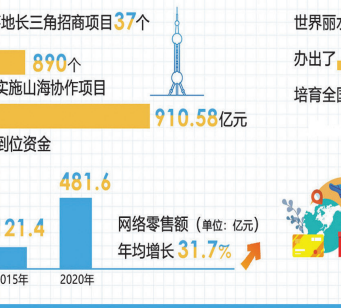
城乡融合发展水平全面提升



高质量绿色发展体系更加完善



全市域、全方位对外开放格局初步形成



群众获得感幸福感安全感不断提高



一、2020年主要工作和“十三五”发展成就

本报讯 吴晓东同志在市四届人大六次会议上作政府工作报告时指出,2020年极不平凡。面对深刻复杂变化的外部环境特别是突如其来的新冠肺炎疫情,在党中央、省委省政府和市委的坚强领导下,全市上下忠实践行“八八战略”,坚定厉行“丽水之干”,统筹推进“两手硬、两战赢”,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,实现经济逆势挺进、稳步向好。全市生产总值增长3.4%,一般公共预算收入增长2.9%,城镇和农村居民收入分别增长4.5%、7.8%。空气质量列全国168个排名城市第7位,城市地表水环境质量指数稳居全省首位,国考断面I-III类水比例、跨行政区河流交接断面出境水质达标率、县级以上集中式饮用水源地水质达标率均达100%。三大攻坚战取得决定性成就,十方面民生实事顺利完成。

(一)“两手硬、两战赢”交出高分报表。众志成城战疫情,慎终如始扎紧织密“精密智控+全员自控”网,“人”“物”并防构筑工作闭环。在全省最早启动防疫一级响应、最早部署境外疫情输入防控,越洋联动海内外丽水人共同战疫,用时32天在全省率先实现本土确诊病例清零,用时60天在全省率先实现境外输入病例全部治愈出院,实现新冠肺炎患者“零病亡”、医务人员“零感染”。用心用情稳侨安侨暖侨,先后选派百名医护人员驰援湖北武汉和新疆。

争先创优稳增长,创新集成“一车一码一员”“一名单一机制一基金”等企业帮扶举措,密集出台79项惠企政策,精准高效落实“五减”“两直”,为企业减负113.96亿元,制造业贷款余额增长21.2%,小微企业贷款新增235.65亿元、增量是上年的1.9倍,企业产能恢复率全省率先“破百”,新设企业增幅全省第一,规上工业增加值增长4.5%。开展“抢时间、补增量”专项行动,提前开工或新增实施项目129个、新增年度投资53.93亿元,新开工省市县长项目23个,132个政府专项债项目全部开工,固定资产投资增长6.7%。实施促消费、稳外贸一揽子政策,社会消费品零售总额、进出口总额增幅均居全省第3。

(二)市域生产力布局加快重塑。发布“一带三区”发展规划,谋划实施标志性项目26个,总投资5139亿元。创设“分区共竞”机制,启动平台“二次创业”,抓好市本级平台整合提升。丽水经济开发区新谋划发展空间3万亩,新引进重大招商项目114个、总投资131.36亿元,已入园项目中世界500强1个、中国500强3个、央企2个、上市公司7个;新引进总部经济项目25个,落地数字经济项目18个,国家经开区排名从158位跃升至80位。落地建设浙西南科创中心,市县联动建设“天工之城”等原生态第二创新空间,启用上海张江科创飞地,启动建设长三角C60丽水科创基地。新增省级众创空间5家、省级众创空间3家。引进各类人才数增长54.3%,参加人才科技峰会的高层次人才、签约的重大人才科技项目均为历史之最。国家高新技术企业、省级科技型中小企业、产业创新服务综合体、企业研究院新增数量均创新高,实现省级领军型创新创业团队“零突破”。

(三)生态产业提质增效。把生态工业确定为高质量发展主攻方向,启动实施生态工业高质量发展倍增行动,6条产业链列入省级链长制试点,新引进制造业大项目73个,战略性新兴产业、高新技术产业增加值分别增长7.4%、5.5%。芯片产业园一期、丽水大数据中心、普洛斯特物流园、禾森纳罗氏总部等项目投入运营,肖特玻璃、钰芯微电子等项目投产,中广电器智能产业园、龙泉龙商鞋产业基地一期、云和木工厂产业创新孵化基地、庆元生物科技产业园等项目开工。设立高质量发展产业基金,产业并购基金,成功控股2家域外上市公司,新增上市公司3家。瓯江山水诗路“启航”,云和梯田获得创5A“入场券”。开展“书记市长带你游丽水”和“云游丽水”活动,完成《丽水山景建设和服务导则》编制,推出丽水山路特色自驾游线路。松阳创成全市首个国家全域旅游示范区,古堰画乡入选全省未来景区试点,龙泉龙商鞋小镇、萤火虫文旅小镇等项目开工建设。新评定五星级酒店1家、开工建设4家。丽水山耕蝉联全国区域农业形象品牌榜首,新增省级以上农业龙头企业12家,建成全省首个大型茶树种质资源圃,创成省级绿色产业先行示范区。

购5.92亿元。推广基于生态信用的生态绿码,城投公司获评AA+信用等级,全国城市信用监测排名第13位。获批中国(丽水)跨境电子商务综合试验区。政务服务事项“网上办”“掌上办”实现率99.8%,实现企业注册登记1小时、企业投资项目审批“最多80天”。机关事业单位人员职业生涯全周期管理“一件事”改革全面完成。

(五)国家公园全域创建取得新突破。百山祖国家公园通过国家公园体制试点评估验收,完成国家公园设立标准试验区试点,发放全国首本集体林地地役权证,相关经验入选2020中国改革年度十佳案例。完成野生动植物资源编目调查,新记录野生动植物物种(群)81个,居全省首位,发现全球两栖动物新物种——百山祖角蟾。发布“三线一单”生态环境分区管控方案,优先保护单元占全市总面积75.7%。“天眼+地眼+人眼”一体化生态监控体系初步成形,在全省率先完成土壤、地下水采样检测。发布实施大花园河道景观流量标准。全域启动“无废城市”建设,实现市域内危废处置能力与产生量相匹配。

(六)大通道建设势头初显。衢宁铁路建成通车,结束沿线遂昌、松阳、龙泉、庆元不通铁路历史。金台铁路具备通车条件,衢丽铁路开工。丽水机场、景文高速加快推进,杭衢铁路、温武吉铁路项目前期稳步推进。国家公园南通道列入国家综合立体交通规划纲要,北通道列入省高速公路网中长期布局规划,新谋划的7条480公里高速、12条1400公里省道全部进入省路网布局规划。瓯江航道整治主体工程施工。新建和改造提升“四好农村路”1102公里,建成美丽经济交通走廊660公里。

(七)“山海借力”扩面升级。加入长三角资本市场城市联盟,长三角招商中心新签约落地大项目26个。未来建筑科技小镇进入规划实施阶段,原能细胞产业园、惠明禅茶文化产业园等重大项目落地开工。引进上海世外合作办学,华东师大附属丽水学校开工建设,实现与长三角地区门诊医保实时结算。新签订山海协作产业项目118个,实际到位资金187.63亿元,与宁波、嘉兴共同设立山海协作产业基金,义乌一莲都大厦开工。新增海外飞地4个,侨商回归签约项目24个,总投资133.18亿元。

(八)美丽城乡协调共进。顺利通过全国文明城市复评。举办“丽水山居图”城市设计国际竞赛,“两湖”公园开园,处州府城开街,总投资80亿元的江滨商务中心开工,花园邻里中心启动建设。开展促进咖啡产业发展行动,市区、青田咖啡馆分别达到121家、281家。完成老旧小区改造21个,灯塔社区等4个项目列入全省第二批未来社区试点。实施城市品质提升“五个一”工程项目39个,完成投资62.95亿元,莲都、松阳成为首批省级文化和旅游消费试点城市,青田、庆元成为首批省级夜间经济培育城市。制定实施最美城市、花园乡村建设标准,创成美丽城镇省级样板10个、美丽乡村特色精品村27个,建成乡村振兴示范带6条。缙云河阳、松阳茶排入选第二批全国乡村旅游重点村,庆元黄坛成为全国特色小镇亿元村。

(九)民生保障有力有效。入选2020年度中国全面小康特别贡献城市,低收入农户收入增长15.5%,增幅连续5年全省第一。城镇新增就业32669人,城镇登记失业率1.65%。高考录取率超过全省平均水平,向双一流高校输送优秀人才能力达到全省中等位次。乡镇公办中心幼儿园应建尽建。丽水职院院挺进省高职教育“双高”行列。在全省率先推出全民健康补充医疗保险——“浙丽保”,惠及203.9万人。为11.22万60周岁以上老人免费接种肺炎疫苗,重点人群流感疫苗免费接种4.82万人,重点人群结直肠癌免费筛查14.45万人。实现市级公立医院医疗影像结果互认。创成全国首批无障碍环境示范区,完成残疾人家庭无障碍改造356户,生活困难老年人家庭适老化改造550户。棚改交付4535套。整治农村困难家庭C级危房3720户、D级危房553户,实现动态清零。既有住宅加装电梯开工242台。市图书馆开馆,生态体育公园、水上运动中心开工建设。连续三次获评全国双拥模范城。

(十)政府治理效能持续提升。推进丽水花园云、城市大脑并轨运行,建立每日会商制度,发布首批12个“烦难杂”事项场景应用,“i丽水”上线运行。着眼破难攻坚、高效协同,组建重大工作专班27个。政府工作报告944项细化任务完成率96.3%,补短、整改、滞后“三张清单”销号率84.7%。发布自然灾害应急指挥体系建设地方标准,启动新一轮地质灾害“整体智治”三年行动,生产安全事故起数、死亡人数分别下降23.5%、23.3%。行政诉讼立案率下降18.2%、败诉率下降2.84个百分点。全市非刚性、非重点项目投资压减14.9%。完成第二轮市志修编。

和市委决策部署,坚持以“丽水之干”担纲“丽水之赞”,奋力开辟“绿水青山就是金山银山”新境界,高水平全面建成小康社会取得决定性成就。在生态环境状况指数连续17年领跑全省的同时,经济总量跃上1500亿元新台阶。全市生产总值年均增长6.7%,高于全省0.2个百分点,人均生产总值达到1万美元;一般公共预算收入由2015年的94.31亿元增加到143.86亿元,年均增长8.8%,高于全省0.3个百分点;城镇和农村居民收入分别由32875元、15000元提高到48532元、23637元,年均增长8.1%、9.5%,高于全省0.6、0.9个百分点,其中农民收入增幅连续12年全省第一。

二、“十四五”时期的奋斗目标和主要任务

本报讯 吴晓东同志在市四届人大六次会议上作政府工作报告时指出,根据中共丽水市委“十四五”规划《建议》,市政府编制了《丽水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,提请大会审议。经本次大会批准后,市政府将认真组织实施。

“十四五”时期经济社会发展的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念,坚持稳中求进工作总基调,高举发展的行动旗帜,坚定不移走创新实践“绿水青山就是金山银山”理念发展道路,围绕打造“高水平建设和高质量发展重要窗口”,以浙西南革命精神注魂赋能立根,全面厚植“丽水之干”不动摇,全面贯彻“八个坚持”基本要求,主动融入新发展格局,奋力推进高质量绿色发展,加快跨越式发展,系统构建以“生态经济化、经济生态化”为显著特征的现代化生态经济体系,全面推进市域治理现代化,促进全市人民走向共同富裕,推动实现经济行稳致远,社会安定和谐、人民美好生活,奋力开启高水平全面建设社会主义现代化新征程。

“十四五”时期经济社会发展的主要目标是:在高质量发展前提下实现必要适度的高速度增长,成为全省新发展格局中的新增增长极。全市生产总值(GDP)和生态系统生产总值(GEP)实现“两个较快增长”,GDP增速处于全省第一方阵,规模总量突破2250亿元,人均GDP力争达到10万元,生态产品价值实现率达到48%,生态环境状况指数保持全省第一。数字经济增加值占生产总值比重达到50%,研发经费支出占生产总值比重达到3%,全员劳动生产率增长与经济增长基本同步。常住人口城镇化率达到70%,居民收入增速保持全省前列,城乡居民收入倍差缩小至1.9倍。人均预期寿命达到81.5岁。居民综合阅读率达到全省平均水平。努力推动高质量绿色发展跃上新台阶,改革开放水平实现新提高,城乡融合发展构建新格局,大花园核心区树立新标杆、社会文明建设迈出新步伐、人民生活品质实现新提升、市域现代治理取得新成效,为2035年基本实现高水平现代化、人均生产总值达到中等发达国家水平打下坚实基础。

实现上述目标,必须牢固树立“没有加快发展也是一种风险,没有追求实现跨越式发展的意识、决心和胆略更是极端危险”的理念,坚持“用尽全力跳起来摘桃子”,重点做到“七个全力”:

(一)以创新驱动为“硬核”,全力打造浙西南科创新高地。加快融入全省打造全球创新策源地布局,主动对接G60科创走廊,积极参与长三角科技创新共同体建设,深入实施六翻番、六突破“创新力提升工程”。基本建成“服务全域孵化、带动全域创新”的浙西南科创中心,打造凝聚高水平科研团队、高新技术企业、高端资本协同创新的区域科创“硬核”。实现县(市、区)省级孵化器、众创空间全覆盖,北上广深科创飞地、海外离岸孵化器全覆盖。高标准、大手笔创建国际化双创人才特区,市县联动布局打造一批“科创+特色产业”区域性科创基地,建设一批生态智创平台。大力培育头部型、创新领军型和“专精特新”企业,争取3所以上大院名校在丽设立实体化研究生分院和研究院。着力推进“卡脖子”技术攻关和“首台(套)、首批次、首版次”应用,打造一批在全省乃至全国具有影响力的新技术新产品新业态示范工程。实施“影响入胜”战略,面向世界一流大学广招优秀毕业生,建设青年发展型城市,引进青年人才20万人以上。构建活力高效创新创业生态圈,建立创新创业全生命周期服务体系,各级财政科技投入每年增幅不低于15%,全力打造重点产业“五个有”产业链生态。

(二)以产业扩容提质为方向,全力培育经济新增长

极。深化生态工业高质量绿色发展倍增行动,加快发展战略性新兴产业,超前布局发展未来产业,力争五大产业集群产值超2000亿元,占规上工业总产值比重超70%,形成标志性全产业链10条,培育县(市、区)百亿级“新星”产业集群10个。培育引进百亿级规模企业10家。建设数字经济与实体经济深度融合的数字绿谷,联动实施数字产业化突破、产业数字化赋能工程,发展5G新兴技术融合应用,探索建设“未来工厂”。以数字化赋能、绿色化转型、集群化强链持续深化传统产业改造提升,对标国际先进完善行业准入标准体系,加快合成革、金属制品、竹木制品等传统产业凤凰涅槃。全面激活水经济,打造“丽水山泉”高端水品牌,开发高附加值涉水产品。利用低温水资源谋划建设浙西南大数据中心。加快发展现代服务业,打造一批现代服务业创新发展区。对标“产学研用金、才政介美云”十联动要求,推进生产性服务业高端化发展,做强水街基金产业园,积极培育绿色金融、农村金融等特色金融产品。繁荣高品质生活性服务业,实现五星级酒店县(市、区)全覆盖。把提升高水平服务供给、打造高等级平台、开拓中高端市场作为旅游业提质主攻方向,壮大康养度假、艺术文创、乡愁体验、亲子游学、户外运动五大文旅产业集群。依托百山祖国家公园、瓯江山水诗路,打造一批旗舰型、引擎型高等级旅游景区,推出更多场景化、沉浸式旅游消费新业态。加快传统农业现代化变革,创建国家农高区,重点布局打造一批现代乡村产业示范带、山地精品农业产业示范区、现代农业园、特色农业强镇和“康养600”小镇,大力发展现代高端农业、品质农业。扩大“山”字系品牌市场影响力,协同丽水电商、丽水超市,打造线上线下融合、产销一体化发展的标志性全产业链。

(三)以扩大内需为牵引,全力融入双循环发展新格局。按照“强化全省域海洋意识、沿海意识”的新要求找定位、谋发展,以“双招双引”为突破口推进新一轮扩大有效投资行动,推动优质生态要素和高端要素互联互通,主动承接上海高端要素溢出效应,深度融合融入长三角生态文化旅游圈,建设长三角最生态、最安全农产品供应地。积极参与全省域海洋经济发展,实现山海协作飞地互设全覆盖。持续做好对口支援帮扶合作。实施新时代华侨要素回流工程,抓好华侨经济“六个一”工程,联动打造华侨产业城等新平台,深化华侨经济文化合作试验区建设,做大做强“世界超市”,建设中国华侨名城。发展开放型“向海”经济,积极创设制度型开放载体,抓好中国(丽水)跨境电子商务综合试验区先行先试,发展更高层次总部经济,高质量建设国际产业合作园,深度参与“一带一路”国际合作交流。

(四)以跨山统筹为方略,全力拓展市域一体化发展新路径。确立“一带三区”发展规划的统领性和先导性,促进各级各类规划充分衔接,推动经济社会发展由点到聚、以聚促变。构建“一带三区”协调发展机制,打造区域统筹发展五大示范性平台,建设八大标志性工程。加快打造“百万人口”中心城市,实施“东扩、西进、北展、南拓”战略,以瓯江为脉,建设活力北城,提升智智南城,开发碧湖田园新城。深入实施“小县大城、产城融合、组团发展”战略,推进中心镇发展改革、小城市培育试点,支持深化云、青田创成全国文明城市。推动产业平台率先跨越,深入实施“二次创业”,新增产业用地3万亩,推动“高精尖特”创新主体、重大产业、重要企业、重点项目优先向主力平台布局。打造丽水经济开发区“千亿级规模、百亿级税收”高能级产业主平台,国家经开区排名进入前50。融入国家大战略,谋划丽水大交通,开展综合交通五年攻坚大会战,争取国家和区域交通干线连结丽水,高水平打造浙西南综合交通枢纽。加快建设“211交通圈”,构建“两纵两横、四联八向”畅联铁路网,实现“铁路县县通、基本通高铁”,建成丽水机场,建设空港经济区,大力发展航空经济。统筹建设“四纵三横”高速公路网,加密提升“十纵六横”国省道,打造市域高速“三环线”、中心城区快速交通“三环线”和通勤交通网络。全面复兴瓯江航运,建设腊口公铁水一体化综合性物流枢纽基地。高品质建设瓯江绿道网,持续提升“四好农村路”一体化布局信息、能源、水利、资环等现代化基础设施,构建泛在融合的新一代信息基础设施网,实施天然气管入县镇工程,谋划抓好“风光水储一体化”项目、华东抽水蓄能基地、浙西南大中型水库群、湖库联网工程。实现县城防汛闭合圈20-50年一遇标准,争取省、市、县级中心镇达到20年一遇标准。

(下转第四版)