

在浙江丽水,人民群众在为最美自然生态环境而自豪的同时,还有一个交口称赞、十分自豪的地方——浙江“最平安”城市。

根据省统计部门抽样调查,2020年度,丽水人民群众安全感和平安建设群众参与率分别达98.37%和86.44%,分别高出全省平均值1.06个百分点和5.79个百分点,均名列全省第一位。据悉,我市人民群众安全感已连续7年位居全省前列(其中6年位居全省第一,1年位居全省第二)。截至目前,丽水已在全省率先夺得“平安鼎”“平安铜鼎”“平安银鼎”“平安金鼎”和“一星平安金鼎”,并荣获“全国综治优秀市”称号。2020年7月,丽水成功申报全国市域社会治理现代化试点城市。

平安丽水、幸福处州,这座山水城市宜居、和谐、温暖,成为浙西南创业创新的热土,居住生活、养生养老的首选。这里“最平安”的背后离不开一大功臣,那就是“雪亮工程”。

自2017年以来,中共丽水市委、市政府认真贯彻落实党中央、省委的决策部署,回应人民对美好生活的期盼,加快落实雪亮工程基础性工程,提升市域社会治理“智治”成色,全力推进“平安”迈向“长安”,为市域社会治理现代化贡献丽水力量。

文/阮春生 周焯 赵小妹



雪亮工程,“智治”平安丽水



强化运用 实现“智治”

突破难点 系统推进

建设雪亮工程,就是要打造一个密不透风的治安防控和社会治理“天网”。但是,过去受体制机制制约,大量视频监控资源掌握在相关职能部门手里,存在各自为政、重复建设的情况。

2020年以来,丽水重点围绕移交对象、移交手续、移交节点等关键要素,进一步做好国家重点支持城市项目竣工验收工作,统筹推进视频监控共享总平台交接工作。

强化沟通协商,市委政法委多次牵头召集市公安局、市大数据局,积极与市委办、市府办等部门对接,联合出台系列文件,实现思想认识统一、清单全量梳理、问题基本清零。

加强部署推进,先后召开碰头会、协调会,确定时间节点,明确职责分工,以“四个一”工作法(设定一名联络员、完善一份移交清单、明确一个交接流程、提供一套技术保障)为抓手,注重进度督办,紧盯清单交接、方案制定、设备迁移、软件调试等关键节点,到点催办、全程督办,确保移交工作按期落实到位。

打造“智治”特色。市雪亮办协调市公安局、市铁委办、市大数据局等部门,有序推动缙云高铁站及衢宁铁路沿线火车站重点公共区域视频监控联网全覆盖,形成了“路地融合”的丽水模式。

形成合力 织密天网

丽水市直各相关部门步调一致,密切配合,形成了强大工作合力,全力织密科技天网。

市教育局围绕“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”目标,强力推进19000路行业联网任务。目前,已完成联网(接入)19148路,完成目标任务的100%;联网在线率98.08%,较二类视频监控点位在线率95%的要求提高了3.08个百分点。2017年项目启动至2020年底,全市教育系统在校园安防监控系统建设项目累计投入资金4900余万元,为全市“雪亮工程”建设提供了有力支撑。

市建设局全面摸底梳理二类视频监控点位情况,认真落实“新建住宅小区公共区域视频监控覆盖率达到100%”的责任目标,目前雪亮工程二类视频监控条件的小区60个,涉及视频监控建设总数量6775个,已将情况上报,供平台与小区对接接入。同时,突出农村、社区重点,对重要部位、复杂场所、农村薄弱地区进行视频监控建设,实现城乡治安防控建设一体化、立体化、信息化。

市交通运输局注重运用视频监控对营运车辆及公路水运基础设施进行监管。目前,交通运输部门建立了应急指挥中心,接入雪亮工程视频数据1200多路。2020年交通运输局整合了公路、运政、港航三个行业视频,实现了一个指挥大厅一个平台查看的功能。公路固定监控点、客运站场及营运热点视频数据、路面稽查时车载及手持设备的视频数据、两客一危车辆的GPS数据、维修企业视频数据、水上重点视频监控均接入指挥平台。在监管营运热点的各类违规事

件及处置各类公路突发事件方面发挥了重要的作用,有效提高了道路运输非接触式监管和公路养护管理水平。

市市场监管局全面做好全市大型农贸市场主出入口、营业场所以及下属单位自建的视频监控系统排查,共排查系统机关及下属单位视频监控310个、大型农贸市场视频监控547个。首批10家商品交易市场集成市场人流、物流、交易额、消防安全监控等信息,实现“智慧市场”管理。组建专门的系统和设备运维保障队伍,强化日常巡查,及时发现整改问题,确保视频监控运行顺畅。

市应急管理局建设了应急管理综合指挥平台,将可视化指挥、危化品管理、气象预测预警、水旱灾害防御系统、智慧水电、地质灾害监测预警、雪亮工程、智慧工地等23个应用系统融入指挥平台。集成全市应急资源、重点视频、救援力量、人员定位、避灾安置等信息,初步建成应急指挥“一张图”,目前全市823个避灾安置场所、255支救援队伍、197个应急物资仓库、188个卫生医疗场所、6.3万路雪亮工程视频监控资源已“上图”。同时,梳理出应急可视化指挥调度、三维地图等12个“智慧应急”应用场景。

市综合行政执法局完成市区“智慧停车”管理系统,共143路高位摄像头通过数据共享平台推送给雪亮工程。同时,加强智能视频监控摄像头在城市管理和智慧城市等相关领域的应用,累计对市区2604个路边停车泊位实现智能监控覆盖,在识别占道经营、游摊小贩、店外经营、乱堆物堆料等11个城市管理工作中实现“非接触执法”运用。

2020年8月28日,丽水市区遭遇短时强降雨,滂沱大雨让市民颇为担心。市应急管理指挥中心以及建设、水利和消防部门联合行动,通过雪亮工程实时监测内涝点位,提前布防泵车、抽水泵、挡水板等装备,妥善处置了开发路古城路口、望湖公寓等处积涝,消除了市民恐慌,保证了城区安然无恙。

莲都区梅山中学校园内,共安装雪亮工程监控摄像头67个,实现校园主要通道、楼道、教室、实验楼、运动场所等重点区域全覆盖。雪亮工程对于提升校园安全管理发挥了大作用:一方面,通过视频储存及回放功能,可清晰地了解学生矛盾发生经过,为问题的处理提供了事实依据;另一方面,上下学交通高峰期间,交警部门通过监控适时调配警力,对校园周边交通情况进行疏导,保障了师生交通安全。

智能应用提升,在加强大数据运用上发力。一年来,在巩固全市视频智能应用统一平台、统一后端、统一门户的系统架构基础上,不断整合各类结构化图像数据资源和视频监控前端,完善前端感知网建设,拓宽结构化数据采集渠道,丰富视频大数据资源池,提升人像系统支撑大数据应用的能力。同时,初步提出共享总平台优化提升和二、三类点位汇聚联网工作计划,以项目建设提升,规范化推进视频监控资源整合及信息共享。

打造以“智慧”构建平安的社会治理新模式,加快推进“智安小区”建设。目前,市委政法委、市公安局等6部门联合印发《全市智慧安防小区建设实施方案》,制定技术规范,明确职责分工,全面推进智安小区建设。2020年,“智慧安防小区”被纳入全市十方面民生实事之一。截至目前,已建成“智安小区”124个。

