

“两山”理念
提出 15
周年

高质量绿色发展两方面成果和经验的“重要窗口”

努力成为全面展示浙江高水平生态文明建设和

特刊

丽水撤地设市

20
周年

文/ 杨敏 王俊波



标准化统筹 数字化指挥 专业化保障

市应急管理局：全力打造自然灾害应急指挥体系“升级版”

我市应急管理部门自改革转隶组建以来，积极探索先行，在应急中积极应对，在应对中有效应急，初步搭建了符合丽水山区特色的应急管理体系雏形，形成了一个应急管理指挥部和防汛防台抗旱、森林防灭火、突发地质灾害、抗震救灾、减灾委等5个专项指挥部的“1+5”应急指挥格局，统筹推进全市应急管理工作。自然灾害防御“提前、提级、扩面”机制以及防汛防台“提前36小时发布指令、县级提前24小时统筹协调、乡镇提前12小时组织落实、村级提前6小时实施转移”工作规则得到了省委省政府的肯定。

今年，丽水市政府工作报告中提出，要夯实社会治理基础，统筹抓好风险管理和应急管理，加快应急处置模式和机制专业化、标准化、数字化升级。市应急管理局紧紧围绕这一目标任务，不断完善应急管理体制机制，夯实应急治理基层基础，全力打造应急管理体系“升级版”，推进区域应急治理体系和治理能力现代化，妥善处置各类应急突发事件和自然灾害。

机制引领实践 实现标准化统筹

今年3月10日，我市正式发布地方标准《自然灾害应急指挥体系建设规范》(DB3311/T 134—2020)(以下简称《规范》)，并于4月10日起在全市范围内实施。据了解，这是国内首个自然灾害应急指挥体系建设的标准。

标准是行动的指南。《规范》适用于台风、暴雨、雷电、低温冰冻、干旱等气象灾害以及地质灾害、森林火灾等自然灾害，基本覆盖了可能对我市造成重大影响的其他灾害。《规范》从应急响应体系“事前基础保障、事中应急响应、事后评估改进”三个环节入手，促进市、县、乡、村四级应急指挥工作责任清晰化、应急保障物资集约化、应急处置高效化、应急联动协调化，形成统分结合的组织结构、纵横覆盖的责任网络和标准化的处置流程。

为推动标准深入人心，今年5月份，市应急管理局组织开展“百镇千村万户”应急入村专项行动，推动“应急入村”，指导乡镇(街道)和行政村建立应急指挥工作小组，健全防灾减灾应急责任网络，编制防灾减灾应急工作预案，配备基础应急救援物资，开展防灾减灾宣传、培训、演练和警示教育。目前，全市173个乡镇(街道)健全应急指挥架构，建立综合应急救援队伍，完成1260个村级应急预案修编，完成826个避灾安置场所规范化建设和635个避灾安置场所可视化提升，实现“乡自为战、村自为战”目标。乡镇(街

道)和行政村实现重要应急物资标配落地，共计配备卫星电话2405部、应急发电机2387台、抽水泵2237台，配备率100%。

市应急管理局在破解城区内涝难题时也采用标准化处置方式，今年6月5日，出台《丽水市城区内涝应急处置方案》，通过定点、定装备、定人员、定责任、定流程、定等级的“六个定”规则，实现了对城区易涝、易积水点位一对一盯防，确保突发状况下有装备、有人员，应急处置程序清晰、分工明确、统筹协调。

科技推动应急 实现数字化指挥

今年以来，丽水市以数字化转型为引领，全力打造“整体智治、唯实惟先”现代政府。市应急管理局也依托“城市大脑”，整合数据平台、打通数据接口，结合应急管理工作实际，梳理出应急可视化指挥调度、三维地图、防汛防台、地质灾害、小流域山洪、城市内涝、城市消防、森林防火、建筑工地、危化品安全监管、电梯运维、防溺水等12个“智慧应急”应用场景，为各类突发事件的预警预报、应急指挥和抢险救援提供了技术支持和决策服务。

如小流域自然灾害预警系统根据村庄、流域及附近的雨量、水位、山塘位移、不稳定斜坡位移等实时监测数据，建立预警模型，实现提前预警、精准指令和标准处置；配套发布的村级《小流域自然灾害预警和应急指挥工作手册》，梳理出常住人口、学生、周末回家学生、行动不便老人、浙江安全码赋码对象等人员名单，



明确预警模式、转移模式、逃生模式及“三无”模式(无电、无通信、无交通)等情况下的应急响应和处置流程。目前，全市已完成33个村的小流域自然灾害预警系统试点建设。

又如森林防火智能监测系统通过在通信铁塔或高山位置布设视频监控，全天候对林区火灾情况进行监测，对火点、火情等进行智能识别和精确定位，一旦发现异常情况，系统自动预警，将现场情况反馈至应急指挥中心，第一时间启动应急预案对火情进行处置，同时发送报警信息到村级网格员。

一旦发生事故或灾害，市应急管理指挥中心可以通过应急可视化指挥平台，通过布控球、无人机或移动单兵，在30分钟内将现场声音和画面传输到指挥中心，实现指挥中心与现场的可视化指挥调度。

行动筑牢根基 实现专业化保障

9月18日至22日，浙江省首届社会应急力量技能竞赛在景宁举行，全省共24支社会应急队伍192名队员参加竞赛，丽水2支参赛队伍和16名参赛队员在竞赛中脱颖而出，包揽了团体总分前2名和个人总分前6名。

好成绩，源于平日的刻苦训练，也离不开全市应急救援队伍的“专业化”升级。目前，全市共有消防等综合性应急救援力量23支、1000人；自然灾害、安全生产等专业应急救援队伍308支、7288人，涉及消防、危险化学品、矿山、地质灾害、防汛抗旱、森林防灭火等专业领域；社会救援队伍23支，核心救援队员744人、志愿者1700余人，涉及城市搜救、高空绳索救援、山地救援、水上搜救、潜水救援等领域。今年以来，市应急管理局积极统筹全市应急救援力量，按照“培育、发展、规范、提高”的目标，指导各类救援队伍强化力量、加快发展。同时，以“能应急、应好急”为导向，牵头组织防汛防台、森林防火、安全生产等应急演练30次，为实战做好准备。

谋全域、为应急、强专业、促发展。11月2日，丽水市应急管理局与丽水学院达

成战略合作协议，共同创建丽水市应急管理职业学院，为全市共谋应急管理事业发展拉开了崭新的序幕。新设立的丽水市应急管理职业学院也将作为全市应急与安全科教创新实验基地，为提升全市应急管理水平，建设平安丽水提供有力保障。

同时，市应急管理局行动迅速，落实有力，统筹全市应急力量，夯实应急管理基层基础，实现“一二三”专业化保障。

应急救援有“一套机制”：应急救援队伍按照“即时出动、2小时内出动、4小时内出动、12小时内出动”等四个梯队实行分级响应机制，确保灾害发生时救援队伍能分梯队快速响应。

整合资源成立“两个联盟”：坚持“不求所有、只求所用”原则，一是成立丽水市应急救援联盟，整合资源、提升效能；二是建立浙闽边界应急救援联盟，克服山区偏远乡镇距离管辖地区的路程长、路况差、应急资源配置不平衡等缺陷，实现灾害“救早救小”。

应急联动依托“三个联合”：建立军地抢险救灾协调联动工作机制，实现军地信息资源共享和共训共练的军地联合；全市9县(市、区)及开发区按照“一带三区”构架签订应急联动协议，发挥区域优势和特点，积极开展重大灾害联合救援，实现区域联合，如去年莲都“9·24”森林火灾、今年云和“11·9”森林火灾，30分钟内调度其他县(市、区)扑火队员增援灭火；社会化救援队伍和专家队伍统一培育、分类培训，覆盖城乡多领域救援和应急处置，实现社会联合。

“专业化、标准化、数字化是推进市域应急治理体系和治理能力现代化的必经之路。”市应急管理局负责人表示，市应急管理局将始终遵循“两个坚持、三个转变”的防灾减灾理念，加强风险评估和监测预警，提升灾害全链条综合监测、风险早期识别和预报预警能力，逐步健全完善体制机制，精准高效管控安全风险，及时妥善开展应急处置，从源头上防范化解自然灾害重大风险，真正把问题解决在萌芽状态、成灾之前，为推进丽水高质量绿色发展、践行“绿水青山就是金山银山”理念时代答卷提供强有力的安全保障。

