

一次身份变革

“大搬快聚”决战脱贫攻坚

■记者 付名煜 王凤凤 通讯员 阮益荣 王汉

砥砺『丽水之干』添彩『重要窗口』高质量完成脱贫攻坚目标任务

山高谷深、沟壑纵横的居住环境，在过去长期的岁月里困住了丽水的农民。

纵有良田美池桑竹，但外面的世界早已并非魏晋。交通落后、信息闭塞与基础设施薄弱，成为高山远村深陷贫困的主要原因，而对散居于山水间的农民而言，生活在岌岌可危的黄土房子里，也并不诗意。

改变，始于2000年。

当时，丽水以“挖穷根、促集聚、保生态”为目标，开始有序引导山区农民搬迁至基础设施较好、产业相对发达的中心村、中心镇和县城，以破解“一方水土养活不了一方人”的困局。

从异地搬迁、大搬快聚到“大搬快聚富民安居”工程，丽水决战脱贫攻坚的各方力量不断集结与升级。

截至今年10月，全市已实现农民异地搬迁13.18万户44.67万人，这些“散居的农民”得以摆脱贫穷的命运，变身“集聚的市民”从此安居乐业。

走出大山 异地搬迁迎来崭新的生活

位于云和县西南部的官山自然村，是梅氏家族祖祖辈辈生活的地方。

在这个距县城60公里的偏远村庄，低保户梅根水夫妻俩曾经历深重的无望——一对儿女精神、智力残疾，困在深山里的一家人一贫如洗。

“做梦也没想到能变成城里人，拿上稳定的工资。”得益于“大搬快聚富民安居”工程，去年底，梅家人走出山门，在大坪社区云甬小区有了新家。

大坪社区成立于2015年10月，是云和县“大搬快聚富民安居”工程的集中安置点之一。自2001年实施“小县大城”发展战略以来，云和县先后建起48个异地搬迁安置小区（点），其中5个建在县城，累计安置3.5万余人。

但居住环境的改善，还不能解决核心的贫困问题。如何让搬离土地的村民既搬得走、也能安心留得下？最重要的改变来自生产方式。

现在，种了大半辈子的梅根水，已经换了一种截然不同的生活节奏。每天早上，他都会骑着电瓶车，到距家2.5公里的杨柳河工业园区“上班”，靠加工木制玩具拿“薪水”。在小区邻近的西坑边村，夫妻俩租了大棚种香菇，每个月还能多挣2000元。

梅根水并非特殊的幸运者。

2013年1月，国务院扶贫办在丽水设立扶贫改革试验区，云和县被确定为先行县。为推动进城农民脱贫致富，云和县形成了“木玩产业、新老三宝相结合”的格局。作为劳动密集型产业，单是全县1000多家木玩企业，就为下山农民提供了3万多个就业岗位。

梅根水一家的故事，因为可复制而随处可见。目前在云和，近40%的农民下山转移、70%的农村劳动力向二三产业转移、80%的人口集中在县城居住、93.4%的学生集中在县城就读。

云和的扶贫攻坚历程，只是丽水通过异地搬迁帮助低收入农户摆脱贫困的一个缩影。“从2000年‘异地搬迁’，到2013年成为首批‘国家级扶贫改革试验区’，再到‘大搬快聚富民安居’工程全面实施，丽水逐步走出了一条脱贫攻坚创新之路。”市“大搬快聚富民安居”工程指挥部办公室主任黄力量说。

因地制宜 制度设计推进精准扶贫

随着异地搬迁工作的深入推进，一个深刻的理论课题也

在实践中被不断总结、提升。

黄力量清楚地记得，2018年9月，丽水市政府出台指导意见，要求“大搬快聚富民安居”工程立足本区域经济发展实际。“这意味着，要在异地搬迁工作中，充分利用不同地区的资源优势、产业优势等，因地制宜促搬迁，为低收入群体同步谋划好可持续的生活与生存环境。”

这份指导意见，也明确了丽水在今后5年将以更大决心、更大力度、更大范围、更大规模实施“大搬快聚富民安居”工程。

从第二年开始，“异地搬迁”成为了“大搬快聚富民安居”工程的有机组成。名称之变，彰显了丽水坚持“搬得出、稳得住、富得起”的初心，和以更大力度引导农民群众，尤其是低收入农户下山脱贫、增收致富的决心。

龙泉市小梅镇半边月村，是一个以种植水稻和食用菌、加工竹木制品为主要经济来源的传统农耕村落，因产业没落人员外流，一度沦为“空壳村”“贫困村”。2019年，龙泉市在半边月村的际里、平坦、毛斯3个自然村启动“大搬快聚富民安居”工程，将搬迁村民安置到了中心村。

村民搬迁了，村集体经济如何发展？拥有14559亩山林、832亩耕地的半边月村，在村民搬迁后因地制宜发展规模化种植，村集体流转村民闲置的土地成立股份经济合作社，引进种植了280余亩水蜜桃、480余亩绿色无公害水稻。

为了帮助更多村民脱贫致富，龙泉将农民专业合作社、家庭农场、农村电商等新型经营主体纳入扶持对象，引导其通过生产资料流转、入股分红等模式与低收入农户建立利益联结机制。此外，还在搬迁下山的低收入农户中开展“菜单式”产业帮扶，对从事竹木抚育、家禽养殖的农户发放现金补助，有固定工作的低收入户，每个月还能领到相当于工资收入10%的“特殊津贴”。

村庄的发展风生水起，新兴工业区也不甘落后。

最近，小梅镇牵头建起了青溪竹木加工小微企业园。“我们和大窑、骆庄、郑边等6个村抱团建起这个企业园，在加快传统产业转型升级的同时扩大就业，让更多搬迁农户，特别是低收入农户脱贫致富。”半边月村党支部书记董家统告诉记者，企业园已与庆元双枪竹木有限公司签订了承租合作意向书，“企业会针对当地竹木加工特点设置合适的岗位。”

创新施策 积累生动的“丽水经验”

实施异地搬迁，既实现搬迁群众的空间转移，又因地制宜着力构建贫困地区造血功能，激发异地搬迁低收入群体的内生动力，以更高质量推进脱贫攻坚——在丽水，“搬得下、稳得住、富得快”的目标正成为现实。

“在这个过程中，针对低收入群体的实际情况制定兜底政策和配套工作非常关键。”在黄力量看来，脱贫攻坚既要注重因地制宜，也要做到精准施策。为此，全市各地纷纷创新探索，积累了生动的“丽水经验”。

景宁的“零成本”搬迁便留下了鲜明一笔。在异地搬迁工作中，景宁对搬迁群众分类引导、分层安置，打造乡镇公寓“零成本”搬迁模式。2011年，澄照创业园人口集聚平台投入建设，建设过程中，依据群众经济能力分类设置多种户型以供选择，避免群众因建房负担而“越扶越贫”。

以一户2人的低收入农户为例，选择90平方米的公寓户型，自建成本约9万元，而补助款则达到了8.6万元，建房成本与安置补助基本持平。

此外，景宁还在统一规划建设几个大型乡镇安置小区建设廉租房，供无能力建房的搬迁户租住。据统计，沙湾、大均、坞鹤等7个乡镇建起了132套廉租房，目前已安置困难搬迁群众8户13人。

“群众搬迁到哪里，社会保障就延伸到哪里”，教育医疗、创业就业、社区管理、公共文化等各方面的后续服务工作也在不断完善。

在昔日“资源相对匮乏，经济总体偏落后，生活越过越穷，没有奔头”的景宁澄照乡，联排安居如今已在澄照创业园拔地而起，一排排标准厂房鳞次栉比，还有一大批正在建设或已经建成的公共服务机构，俨然一派“新城”之貌。

最让“新市民”姜青峰高兴的是，孩子的教育问题得到了解决。近年来，景宁积极开拓教育城乡一体化模式，投资2亿元在澄照产业园建起了九年一贯制的澄照学校。

去年，学校引入当地优质民办教育资源启文中学校托管初中部，教育实力大增。“过去，澄照人拼尽全力把孩子往城里的学校送。现在，县城人开始把孩子往澄照送。”姜青峰高兴地说，“现在城里人都羡慕我们澄照人，因为澄照从农村变成了城市。”

2020年是丽水与全省同步高水平建成小康社会的决胜之年、收官之年，全市“大搬快聚富民安居”工程，正逐步走出一条崭新的低收入农户脱贫致富的发展之路、农民蜕变市民的成长之路、城乡资源统筹协调的探索之路。

记者手记

在“搬”和“聚”中提高生活品质

■记者 付名煜

从2000年起，我市异地搬迁工作让一大批搬迁农户脱离了恶劣、危险的生活环境，住进了安全、舒适的新房。“搬迁只是手段，脱贫才是目的”，作为一项民生工程，异地搬迁工作也肩负着为低收入群体破解发展桎梏，斩断“穷根”奔小康的时代使命和担当，是打赢脱贫攻坚战的重要手段。

异地搬迁扶贫是一场硬仗，是推动集体经济薄弱村加速快跑、低收入农户共享高水平全面小康成果的系统工程。经过20年发展，我市的异地搬迁扶贫工作取得了明显的阶段性成效，但也要清醒地认识到，这项工作还有很多值得思考和改进的地方，尤其是“后半篇文章”，即搬迁后的农民群众尤其是低收入农户的社会保障衔接问题。

当前，丽水正全面实施“大搬快聚富民安居”工程，计划到2023年实现15万山区农民下山安置。随着工作层面的提升，各地均立足县域实际出台了“大搬快聚”实施意见，分门别类地指定政策，最大限度地向低收入村和低收入农户倾斜。

因此，各地纷纷创新实践，积累了带有县域特色的丰富经验。在云和县，该县按照搬迁农民户口性质转换的情况，实行经济身份和社会身份相分离，即进城农民的经济身份仍然保留在原村集体经济组织，凭借社员证可享受原有的土地承包经营权等“三权”，并可享受与城镇居民同等的权益和待遇。

松阳县则在安置小区探索搬迁农户迁出地和迁入地双重管理、双向服务制度，并依托松古平原产业发展搬迁农民众创空间，让低收入农户就近就业；遂昌则有着全市最大的补助力度，一家三口最高累计可领取补助61.7万元。

海拔低了，生活质量高了，异地搬迁扶贫工作让村民尤其是低收入农户兼享“安居”“乐业”。经过搬迁，一大批山区群众不仅摆脱了贫困，住进了新房，踏上了奔小康的幸福大道，也在悄然发生着“身”“心”的同步转换，真正受到城市的主人翁。

当然，要做好“聚民”和“富民”文章，也要思考后续工作的持续跟进。随着大批农民下山转移，如何在保障公共服务“量”的继续增长的同时，实现“质”的提升，让进城农民与其他市民一道享受到更高层次的公共服务，是一个值得认真思考的问题。

此外，也要充分发挥特色产业、自然生态等优势，进一步推动三产联动发展和产业优化升级，逐渐引导异地创业人口回流、吸引外来人口，进一步高度集聚人口，提高城镇化水平。

距离决战决胜脱贫攻坚的收官时刻迫在眉睫，但未到收获时刻，仍须分秒必争、惜时如金地做好各项工作，把“后半篇文章”做得像豹尾一样雄劲潇洒，让高水平全面小康成果惠及每个人。



丽水市“大搬快聚富民安居”工程入选浙江省精准扶贫十大案例。

深度报道