

一段改革历程

改革赋能促成“八年之变”

■本报记者 沈隽 通讯员 张祺

“3万元,5万元,10万元……”小小一本账簿,清楚记录着自2013年起,景宁菇农徐根养通过“政银保”这一农村金融改革项目贷到的5笔款项。

贷了还,还完再贷,银行的贷款额度逐年增加,老徐的香菇事业也越做越大,摘掉了“贫困帽”的一家人,日子越过越红火。

徐根养的脱贫致富故事,听起来简单而线性。但实际上,支撑起这个故事的扶贫攻坚探索,远比故事表面所呈现的复杂且深刻。

这八年,正是丽水全面深化扶贫改革、促进低收入农户增收的八年。

自2013年1月扶贫改革试验区获批以来,丽水全面推进产业扶贫、搬迁扶贫和社会扶贫三大体制,包含创新金融扶贫体制等在内的12个专题,涉及41项内容的改革和创新。

改革赋能,变资源为资本,敲开的是丽水低收入农户奔小康的幸福之门。据统计,到2019年,全市低收入农户人数从2013年的26万户62万人减少到7.2万户13.1万人,他们的人均可支配收入达到了10732元,同比增长14.5%,增速连续四年居全省首位。

“扶贫政策改变了低收入农户的命运”

翻过一道又一道山坳,一个海拔1000多米、四面环山的宁静小村落——景宁畲族自治县大地乡驮坪村渐渐出现在眼前。

徐根养的老家,就在这里。他们一家,曾是村里有名的低收入农户。

“以前全家守着三四亩田种稻,一年到头忙农活,只够填饱肚子。”在徐根养眼中,与世隔绝的田园生活并不美好,而是与贫穷、落后和闭塞挂钩,“父母需要照顾,孩子们又要读书,日子过得捉襟见肘。”

为了改善生活,2010年,徐根养向亲友借钱搭起了简易香菇棚,没想到次年遭遇台风,隔年又遇上雪灾,夫妻俩不得不四处举债重整旗鼓,“就连买麦麸之类的原料,都得赊账。”

那些年,四处奔波借钱种香菇,几乎成了徐根养夫妻俩每年的“必修课”。“但借能借到几个钱?做大产业是不可能的,几千段菌棒的规模,也就维持个温饱。”就在徐根养一筹莫展之际,新出台的扶贫政策让一家人燃起了希望。

2011年起,景宁借助农村金融改革和丽水国家级扶贫改革试验区的东风,在全国首创“银行贷款、政府贴息、保险投保”的“政银保”小额贷款模式,实行由政府为低收入农户提供贷款贴息并购买贷款保险,涉农金融机构凭保单向低收入农户放贷的新机制,实现了农村扶贫由“输血”向“造血”的转变。2013年开始,景宁开始对全县低收入农户进行摸底排查,为发展产业有资金需求的低收入农户提供金融服务。

“一听说这个政策,我马上向银行申请,很快拿到了3万元贷款。”“政银保”小额贷款给徐根养家带来的改变立竿见影,当年他家的香菇销售额就翻了一倍,此后随着贷款额度的逐年增加,一家人的香菇产业越做越大,如今年收入已逾10万元,成功摆脱了靠天吃饭的命运。

“发展产业致富,是一个有资金门槛的选择,很容易将老徐这样的低收入农户拦在门外。”景宁畲族自治县农业农村局扶贫服务中心主任姚莉告诉记者,“政银保”项目实施以来,和老徐一样获得创业贷款的低收入农户多达16156人次,共发放贷款8.31亿元。

“政银保”小额贷款模式,只是丽水创新金融扶贫改革的一个缩影。据了解,全市涉农贷款余额占全部贷款比重常年保持在50%左右。据中国人民大学评估,丽水市农户贷款满足率达到32.2%,高出全省3.1个百分点,高出全

国23.6个百分点,高出发达国家平均水平19.1个百分点。

“进城安居,脱贫致富的心愿实现了”

让姚莉印象深刻的是,在约定还款期前最早还钱的,总是老徐这样的低收入户。他们珍惜这样微小的信誉和机会,也正是靠着这主动向上的劲头,目前“政银保”项目的贷款不良率、保险理赔均为零。

而在政策层面,老徐们也因此获得了更加温暖的回应——虽然已经成功脱贫,但为了防止脱贫后出现返贫现象,老徐至今仍享受“政银保”的各项优惠。

不再为钱的事发愁之后,徐根养开始琢磨着如何在实现“规模化”的同时达到“标准化”。

这几天,徐根养夫妻俩一直在菇棚里忙着用通气机给菌棒通气。这台设备,是老徐拿到第一笔贷款后置办的第一台机器。

一根菌棒得留几十个气口,过去全靠手工一个个扎。老徐说,贷款到位后,他马上花2000多元买了通气机,“只要按下按钮,几秒就能完成通气工序,生产效率提高了十几倍。”

即便是如此初级的“工业化生产”,也让老徐感受到了技术的力量,也因此第一次动了“进城”的念头。

2015年,手头有了些积蓄的老徐一家从偏远的大地乡搬到了县城鹤溪街道浮丘村。“进了城,大儿子读高中,小儿子读小学,他们今后可能不再受穷了。”对徐根养来说,进城带来的最重要价值,是让孩子获得更好的教育资源,而教育,是阻断贫困代际传递的最有效方式。

如何让进城的老徐们“融入”城市生活?首先需要建立一张从上到下、覆盖全市的扶贫网络,进而摸索出一整套行之有效的办法,以及严密的贵权体系。

“丽水在扶贫改革中不断探索,在户籍、金融、教育、医疗、产权等方面进行改革创新,走出了一条‘创新异地搬迁方式、化农民为市民,深化产权制度改革、化固产为动产,创新农村金融服务、化资源为资本,构建大扶贫格局、化分力为聚力’的脱贫减贫之路。”丽水市农业农村局相关负责人表示。

八年来,丽水持续推进农村土地承包经营权、林权、水利产权、集体土地房屋产权、宅基地流转经营权改革,基本实现农村产权全部可抵押,并完成了全部2725个行政村的股份制改革,建立了现代农村产权制度和城乡统筹的产权流转交易市场。

据统计,2019年底,全市林权、农房、土地抵押贷款余额分别为66.1亿元、56.5亿元、9.8亿元,市、县、乡三级联网的农村产权流转交易平台累计完成线上公开交易近290宗,成交金额超4亿元。

“进城不是终点,是美好生活的开始”

如今,徐根养建起了三个占地2000多平方米的菇棚,年产菌棒5万多段,“我打算花2万元把做菌棒的机器也买了,日产量能达到6000段。”

“徐根养是驮坪村较早受益于金融扶贫政策的低收入农户。通过农村金融改革,让低收入农户享受免息免担保贷款,不仅解决了他们的启动资金难题,还能率先脱贫的农户对周围的人形成示范效应。”驮坪村驻村干部柳成杰告诉记者,今年他在走访时发现,村里不少低收入农户以老徐为榜样,贷款创业并成功脱贫。

“除了创新农村金融政策为低收入农户解决产业发展的资金需求外,我们还鼓励和扶持家庭农场、合作社,依托‘景宁600’品牌发展高山蔬菜、高山稻米、土蜂蜜、畜禽和中药材等,带动低收入农户和广大农户共同增收。”据大地乡扶贫服务中心副主任刘文海介绍,目前当地已发展高山种植基地近1600亩,加上土蜂、禽畜养殖,预计可为留守群众增收400多万元。

“景宁600”生态产品区域公共品牌的创建,正是丽水在扶贫改革探索中,创新“品牌扶贫”的成功尝试之一。

品牌农产品的市场体系是如何搭建的,像老徐这样的农户并不完全清楚,但他们清楚的是,只要按照规范标准发展种养业,就不会再遭遇靠天吃饭年代常见的亏本风险。

如今,“景宁600”接连开辟“山海协作飞柜联盟”“邮乐购”、直播带货等销售渠道解决低收入农户的销售难题,全年销售额6.1亿元,平均溢价率35%,直接带动1138户低收入农户均增收3000元以上。

一张蓝图绘到底,一任接着一任干。通过全市上下的共同努力,丽水取得了脱贫攻坚战的圆满胜利,九个县(市、区)全部摘掉“欠发达”的帽子,集体经济薄弱村和农村家庭年人均收入8000元以下现象实现“双清零”,农民收入和低收入农户收入增幅分别连续11年、连续4年位居全省第一……

这份来之不易的成绩单,是丽水扶贫改革试验不断创新的成果。在脱贫攻坚之路上,越来越多的“老徐”,正在绿水青山间绽放出幸福的笑颜。

记者手记

“丽水式扶贫”彰显改革的力量

■本报记者 沈隽

新故相推,日生不滞。2020年是脱贫攻坚决胜之年,也是高水平全面建成小康社会的收官之年。随着农民变市民、固产变动产、资源为资本,丽水在改革中激活了“人”“地”“钱”等资源要素,为全市脱贫攻坚注入了强劲的动力。

时间是最客观的见证者。八年来,围绕让贫困群众增收致富、脱贫奔小康这一脱贫攻坚的最大目标,丽水全面深化扶贫改革,从创新农民异地搬迁方式、改革宅基地使用制度、改革农村集体产权制度、改革户籍管理制度、创新社区管理方式、创新就业创业方式、构建合作扶贫机制、创新科技扶贫机制、创新金融扶贫体制等41个方面改革创新,一路蹄疾步稳、勇毅笃行。

在莲都,从2016年12月1日起,实行城乡一体化的户籍管理制度,户口统一登记为“居民不再标注户口性质,取消了农业、非农业户口以及由此而衍生的自理口粮户口、蓝印户口等各种户口性质划分。户籍管理制度改革后,莲都区农业转移人口落户城镇4794人,城镇转移人口落户农村2096人,区外户口迁入6992人,户籍人口城镇化增加7270人。

在云和,首创并一以贯之实施“小县大城”发展战略,引导库区、高山远山和地质灾害点的农民搬迁进城,累计搬迁农民3.55万人,其中搬迁至县城达2.2万人。积极创新社区管理方式,2014年分别在普光、大坪两个异地搬迁进城人员较多的集聚小区专门成立新社区,将在小区居住的人员全部纳入社区管理,不断建立健全完善社区治理机制体系,让进城农民共享美好生活。

在松阳,自2015年以来,该县通过清产核资、股份合作、平台搭建、三权抵押和模式创新等途径,不断深化农村集体产权制度改革,探索农村集体所有制有效实现形式,盘活农村集体资产,努力实现农村集体经济运行新机制。截至2019年12月,林权抵押贷款、农房抵押贷款、农村土地流转经营权抵押贷款余额分别是410笔5.19亿元、2921笔6.13亿元、216笔6449万元。目前,全县共有64家单位设立了担保互助社(其中涉农行业协会、专业合作社7家),累计担保6436笔65394.55万元。

……

砥砺前行,一个也不落下。丽水绘就了脱贫攻坚中最美的U形曲线:九个县(市、区)成功摘掉“欠发达”帽子,集体经济薄弱村和农村家庭年人均收入8000元以下现象实现“双清零”,农民收入和低收入农户收入增幅分别连续11年、连续4年位居全省第一。

多年来,丽水通过创新扶贫开发模式、全面推进产权改革、创新农村金融服务、完善大扶贫格局等全面深化扶贫改革,从而形成了扶贫改革的“丽水模式”。亮点纷呈的扶贫模式探索、脚踏实地的扶贫改革创新,让丽水高水平全面建成小康社会的前进步伐愈加坚定有力。



景宁600区域公共品牌扶贫入选浙江省精准扶贫十大案例。

深度报道

本期策划主题

砥砺「丽水之干」添彩「重要窗口」高质量完成脱贫攻坚目标任务