



市纪委监委打造市县10个法纪教育基地组成的矩阵。



市“清廉文化进村晚”品牌建设启动暨首届成果展示。



全力推进警示教育常态化制度化

——丽水市党员干部队伍警示教育现状分析与对策

叶海霞

警示教育是我党进行自我革命的“传家宝”，是党员干部成长必备的“防疫针”，是一体推进“三不”机制的“助推器”，必须常抓不懈、务求实效。习近平总书记在党的十九大报告中就明确指出，“要强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。”

为巩固2019年5月至6月全省警示教育月活动(以下简称教育月)的成果,进一步推动警示教育制度化、常态化,切实锻造“忠诚、干净、担当”的党员干部队伍,配合“重要窗口”建设,促进风清气正、干事创业的氛围进一步形成,近期,笔者通过走访及发放问卷等形式,对我市党员干部队伍警示教育情况开展了专题调研。

一、我市党员干部队伍警示教育现状及经验做法

今年8月中下旬,笔者以调研小组名义通过“清廉丽水建设基础应用平台”面向全市党员干部发放了《警示教育问卷调查》,共回收问卷21324份。据统计,有82.95%的问卷参与者选择了“经常参与”或“频繁参与”警示教育活动;有88.24%的问卷参与者认为接受的警示教育有较强的针对性;有92.82%的问卷参与者认为市纪委监委出台的《关于进一步推动警示教育活动常态化制度化的责任清单》(以下简称《责任清单》)跟自己有关。可见,我市警示教育活动开展之经常、范围之广泛、针对性之强,得到了党员干部的普遍认可;警示教育的氛围愈发浓厚,警示教育的警示、震慑作用得到了有效发挥;《责任清单》在全市各地各部门知晓率和执行率高,警示教育常态化、制度化步入正常轨道。

(一)内容提供上,搭建平台、建设阵地。为推动“动态”向“常态”转化,近年来,市委高度重视警示教育,主要领导自觉扛起“第一责任人”责任,谋划在先、行动在先。由市纪委监委牵头,以“清风警示”教育品牌建设为抓手,着重整合正、反两方面廉政教育资源,借全省教育月之势和全市“弘扬践行‘浙西南革命精神’活动”之力,用心打造党性鲜明、法纪突出、由市县10个法纪教育基地组成的矩阵,方便各地各单位就近参观学习的同时,进一步形成合力,扩大影响。单教育月期间,全市各警示教育基地累计接待8.2万余名党员干部参观学习。为促使广大党员干部特别是领导干部经常学、反复学、深入学,基地矩阵还被搬上了配套开发的“清廉丽水建设基础应用平台”,实现线上+线下联动互促。清廉文化进村进户,市区江滨“十里清风园”于2019年国庆正式开放,乡村“清廉文化进村晚”品牌建设启动暨首届成果展示于2020年6月30日举行,两相呼应,相得益彰。

一方面布局遍布各地、随时可去的有形基地阵地,另一方面利用新媒体建设随处可见、随时可学的无形舆论阵地。全市认真落实“一案五必须”制度,坚持审查调查到哪里,警示教育就跟到哪里,用足用好违纪违法干部典型案例资源,推动以案促改、以案促防、以案说鉴,有效实现治本与治标无缝对接。积极构建纪检监察系统融媒体联盟,开辟《纪在心中》《以案释纪》《审查调查》《清廉微电影展播》等警示教育专栏,用好身边人“活教材”,用活身边事“警示钟”,以案说纪、以案说法、以案说责,让“清廉是最好的护身符”理念深入人心。据不完全统计,2019年,全市党员干部有30余万人次通过各种方式接受警示教育。

(二)方式方法上,以上率下、全面覆盖。着眼于全员覆盖,不留死角,我市警示教育工作既突出以上率下、引领示范,又注重层层传导、压紧压实。教育月期间,市委书记带领市四套班子领导赴浙江省之江监狱接受警示教育,并带头以普通党员身份参加了市委办第一党支部组织生活会,带头“照镜子”“挖根子”“开方子”;市、县四套班子领导干部均以普通党员身份参加了支部组织生活会;各级党组织通过参观法纪教育基地、剖析严重违纪违法典型案例、开展主题党日及组织生活会等形式,教育引导每一位党员干部引以为镜鉴、对照检查、防微杜渐。以上率下、层层推进的方式方法,有效实现了警示教育横向到边、纵向到底的全面覆盖。

为推动“有形覆盖”向“有效覆盖”转变,市、县根据不同领域情况、不同层级特点,做好“分层分类”施教工作,提高教育针对性和实效性。各地各部门灵活运用干部大会、主题教育活动、“三会一课”等载体,以及“清廉丽水”讲师队伍、党风廉政公开课、党风廉政应知应会测试、任前廉政教育等方式手段,开展多种多样的警示教育,激励鞭策干部干净干事。缙云、莲都等地还通过打造“流动警示教育基地”,廉洁宣讲进农村、进社区等活动,打通警示教育的“最后一公里”,让农村党员干部在家门口就能受到警示教育。

(三)组织保障上,制度规范、考核引领。教育月期间,全市各级纪检监察机关及“581”廉政账户收到党员干部主动上交违纪款60余笔共计139万余元,另有9名党员干部主动投案,折射出全省、全市上下联动开展警示教育的强烈震慑。为“巩固成果”,市纪委监委“乘胜追击”总结经验、固化成果、形成制度、明确举措,推动警示教育常态化、长效化。2019年7月出台的《责任清单》,将包括“将警示教育作为一项严肃的政治任务纳入党委理论中心组学习内容、列入各级党校必修课,作为党支部‘三会一课’的重要内容”在内的22条内容纳入其中,列入纪检监察机关的日常监督范围,并作为党委(党组)落实全面从严治党主体责任年度检查考核的重要内容。2020年进一步优化、细化考核办法,面向县(市、区)和市直各单位党委(党组)分别下发警示教育“5+X”“责任清单”和“4+X”责任清单,切实发挥好考核引领、督促作用。

二、我市警示教育存在的问题和不足

调查显示,目前我市警示教育工作一定程度上还存在主体责任落实不到位、党员干部认识不到位、实效不强以及形式主义、走过场等问题和不足。

(一)政治站位不够,主体责任意识不强。24.48%的问卷参与者认为,目前我市警示教育工作存在“主体责任落实不到位,重业务、轻队伍建设”现象。少数单位政治站位不高,没有从“四个全面”战略布局的高度认识警示教育的重要意义和作用,没有从一体推进“三不机制”的科学工作

思维和重要方法论上切实抓紧抓实工作。存在以文件落实文件、以制度落实制度,没有把警示教育切实纳入主体责任真正扛起来、落实好。对于部分党员干部主动接受警示教育意识不强听之任之。

(二)存在形式主义,教育实际成效不佳。16.43%的问卷参与者认为我市的警示教育一定程度上存在“形式主义、走过场”现象。有的单位开展警示教育活动,不管教育内容、形式与教育对象是否合宜,不加选择致使党员干部对教育学

习“不对付”,充当“看客”,使警示教育效果大打折扣。

(三)被动应付过关,制度刚性彰显不够。目前,警示教育虽然列入了主体责任考核体系,但从走访情况看,平时的督查频次和力度不够,尚未形成强大的工作推力与合力。有26.68%的问卷参与者认为单位开展警示教育存在“形式老套、实效不强”的问题,没有很好地结合本单位的特点和队伍建设实际,尚未形成一体化、专业化、规范化的工作态势。

三、提升警示教育实效的对策措施

加强党员干部警示教育工作,是贯彻落实习近平总书记相关讲话精神和中央纪委有关部署要求的迫切需要,是打造政治过硬、作风过硬、纪律过硬干部队伍的现实需要,对于进一步推进党风廉政建设和反腐败斗争取得更大胜利、推动全面从严治党纵深发展具有重要意义。

(一)坚持政治导向,突出警示教育政治性。要坚持政治导向,把警示教育与学习党纪法规结合起来,在增强法纪意识上下功夫;与剖析典型案例结合起来,在自我对照检查上下功夫;与深化巡视整改结合起来,在完善监管机制上下功夫,做到求真、务实、见效。

一方面切实发挥好制度的基础性、根本性、长远性作用。利用《责任清单》落实情况监督检查和党委(党组)落实全面从严治党主体责任年度检查考核倒逼,切实增强警示教育的主动性,高标准、严要求落实落细相关任务要求。要严格落实“三必查”“四必考”“五必学”具体要求,进一步将警示教育工作任务具体化、责任明晰化,联合相关职能部门把推动警示教育作为党组织生活和干部培训学习的一项重要内容。如,对于新任领导干部试用期间的、新入党的、新进公务员队伍的、受到党纪政务处分到期解除的“四必考”人员,市纪委监委宣传部牵头,各级党组织配合,于今年6月底至7月中旬统一组织了“2020上半年警示教育知识测试”,参加率及通过率均为100%,使“新人”接受了一次有仪式感、有意义的精神洗礼,建立并巩固了拒腐防变的思想防线,《责任清单》制度也得到了进一步落实。要继续用好“一案五必须”制度,实现“查处一个、教育一片、震慑一方”的作用。

另一方面监督检查动真格,力戒形式主义问题。制度的生命力在于执行。要加强制度执行情况的监督检查和成果应用,彰显制度的刚性。要认真落实“三必查”要求,推动党员领导干部忠实践行好“一岗双责”,既管好自己,又带好班子、管好队伍;推动各地各单位积极发挥主动性、积极性、创造性,规定动作做到位、自选动作有特色,使警示教育成为党风廉政建设的有力抓手和常态工作。要激励、约束并重,通过市纪委监委推出的“警示教育典型经验宣传”可加分的品牌建设激励方式,发现先进、选树典型,发挥好榜样示范作用,营造创先争优工作氛围,带动面上警示教育工作提质增效。对于消极作为甚至不作为的,要予以问责鞭策。特别是因对警示教育工作不力导致单位内发生严重腐败的,启动“一案双查”,对其主体责任进行严肃问责。要通过经常性地开展明查暗访工作,动真碰硬,以督促提升,推动警示教育向纵深推进;要强化纪律保障,剑指警示教育工作中存在的做表面文章、搞形式主义现象和问题,推动“两个责任”落到实处,进一步净化优化政治生态。

(二)坚持问题导向,突出警示教育针对性。要坚持问题导向,有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点解决什么问题,因势利导、统筹谋划、精准施策,实现警示教育的“靶向治疗”效果,使警示教育入脑入心入行,使党员干部始终“不忘初心、牢记使命”。

一方面进一步优化教学资源。要深入实施“一体化机制建设”,进一步整合各类警示教育资源和统筹平台建设,满足不同层次、不同领域、不同岗位的党员干部的警示教育所需。以市法纪教育基地为引领,把基地矩阵打造成全省知名、全国一流的警示教育阵地。通过建立表彰先进考核制、动态摘牌管理制、分层创建制等,推动基地协同高质量发展。进一步发挥好庭审旁听、“清廉讲师团”、流动警示展板的作用,固定和流动教育模式相结合,相辅相成,各展所长,更好地服务全市警示教育工作需要。目前,由原有12人扩至今年60人组成的“清廉讲师团”已入驻市纪委监委官微“清廉丽水”,提供65堂清廉公开课“菜单式”自主选择。课程扩展以来,积极克服疫情影响,至9月底,累计上了82堂公开课,共计6545人接受教育。依托全市纪检监察机关案件资源,打通各大线上平台,构建警示案例数据库和教育片库,开通“清廉丽水建设基础应用平台”警示教育网上展示馆,方便党员干部随时进行线上学习。重视发挥好清廉文化的涵养作用,以“清廉文化进村晚”品牌建设带动清廉文化进机关、进社区、进学校、进医院、进企业,在全社会形成浓厚的以“以清为美、以廉为福”的价值取向。

另一方面进一步创新教育方式。在分级分类的基础上,各级纪检监察机关要不断探索创新,改进警示教育方式方法,夯实警示教育成效。要灵活运用、综合运用各类手段,利用好“线下基地”和“线上课堂”的作用,特别是要善于运用现代化高科技手段,如利用新颖的情景式、沉浸式、互动式、体验式教育,提升警示教育的吸引力、感染力和穿透力,让警示教育更走心、反躬自省更自觉。如,今年3月疫情期间,市委统战部原副部长、市民宗局原局长钟某安涉嫌受贿罪一案在云和县人民法院公开开庭审理,并同步在中国法院庭审公开网上直播。为发挥好该案作为丽水市监察体制改革以来第一起主动投案的典型案例的警示教育作用,市纪委监委联合市中级人民法院组织开展了“党员干部警示教育‘云课堂’活动”,有超过30万人用手机、电脑同步观看了直播,有些还以支部、小组形式进行了观后感交流,学习深入、受众面广、成效显著。此外,市纪委监委官微新近推出的“六大纪律清廉微课”系列也广受欢迎,可针对不同的群体和对象灵活选择适宜的微课投放。

(三)坚持效果导向,突出警示教育实效性。要坚持目标导向、效果导向,通过警示教育把自

己摆进去,达到明底线、知敬畏、存戒惧的效果;通过警示教育把岗位和职责摆进去,达到“亡羊补牢”防控风险目的,以案促改,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,努力建设风清气正的良好政治生态。

一方面因岗施教。每个岗位有每个岗位的特殊之处和廉政风险点,举一反三、查漏补缺是警示教育的一个重要目的。市、县纪委监委要通过联合打造全市“清风警示”教育品牌,督促全市上下资源整合、力量汇合、效果聚合。要深入研究权力运行和不同领域、不同岗位的特点,针对各行各业暴露出来的领域风险,强化风险防控,开展有针对性的警示教育。如今年8月11日,青田县纪委监委组织开展丽水市人民医院麻醉科原主任樊某华严重违法违纪案庭审旁听警示教育活动,包括县人民医院、中医院等医疗单位医务人员共计80余人参加现场庭审旁听。庭审结束后,青田县人民医院专门召开了行风及清廉医院建设大会,以樊某华案件为例,深入剖析收受回扣等影响医疗卫生行风建设方面的问题,警醒大家在工作中时刻筑牢思想高线、守牢纪法底线,查漏补缺、健全制度,取得了预期的“紧箍”效果。

另一方面因地制宜。要区别机关党员干部和基层党员干部岗位特点不同、风险点各异,因地制宜,分层分类施教。针对机关党员干部,要做好年、季、月工作安排,有机纳入党建工作 and 队伍建设,如结合支部“三会一课”、主题党日、网络学习、云上课堂等方式,开展各种形式的警示教育,突出“常”“长”。针对农村党员干部的特点,鼓励基层积极探索运用流动基地、廉政讲堂、案例汇编等方式,突出便捷、实用。注意把握“时、度、效”,对于基层党员干部身边的违纪违法问题及时通报曝光。如今年7月份,我市对村级换届中的一起拉票贿选问题及时进行通报,面向接下来的村级集中换届“广而告之”,形成面向基层的强烈震慑,有效严肃了换届纪律。

开展警示教育是全面从严治党一项基础性工作,是加强反腐败工作和干部教育管理的重要方式,必须常抓不懈、常抓常新。我市要在现有良好工作基础上,以强化主体责任为引领,以深化“清风警示”品牌创建为抓手,以落实《责任清单》制度为保障,进一步推动警示教育制度化、常态化,让意欲腐败者在带电的高压线前因敬畏而“不敢”;倒逼各地各单位进一步强化制约和监督,因制度而“不能”;注重教育和引导,从思想源头消除贪腐之念,因觉悟而“不想”。从而将教育成果转化为实实在在的治理效能,使清廉真正成为每个党员干部的自觉、成为管党治党的灵魂。

(作者单位:丽水市纪委监委)



遂昌领导干部旁听庭审周某岳违纪违法案件。



庆元荷地镇纪委、监察办组织开展新一届村干部廉政教育。



莲都区“百姓廉洁讲堂”宣讲好家风和清廉纪律。