



中共丽水市委关于大力推进跨山统筹 全面加快区域协调发展的决定

(2020年8月4日中国共产党丽水市第四届委员会第八次全体会议审议通过)

中国共产党丽水市第四届委员会第八次全体会议为推动解决市域空间布局不优、资源要素配置分散、全域统筹协调不足的现实问题,又好又快推进实现高水平生态文明建设和高质量绿色发展,研究了大力推进跨山统筹、全面加快我市区域协调发展工作,作出如下决定。

一、总体要求

1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,高举发展的行动旗帜,全面厉行“丽水之干”,以浙西南革命精神之魂赋能立根,创新运用跨山统筹“金钥匙”,建设统筹有力、协同有序、竞争有序、合作有效的区域协调发展新机制,构建主体功能聚焦、特色优势互补、整体协同并进的区域经济社会发展新格局,为打造全面展示浙江高水平生态文明建设和高质量绿色发展两方面成果和经验的重要窗口奠定坚实基础、提供有力支撑。

2. 总体原则

一体化推进。强化市域一盘棋思想,破除划山而治的“分散式”路径依赖,统筹市域空间布局、资源开发、设施配套和交通建设,推进资源要素优化配置和产业集聚发展,推动经济在高质量发展前提下实现必要适度的高速增长。
协同化建设。秉持协同、互补、共赢的理念,强化制度顶层设计,破除影响区域协调发展的政策制度障碍,消除阻碍生产要素自由有序流动的壁垒,构建制度设计更趋完备、制度运行更加有效的区域协调发展新机制。
差异化发展。立足区域资源禀赋和比

较优势,进一步区分明确区域功能定位和发展特色,推进分工合作、错位发展,实现各区域发展各尽其能、合作与竞争有机统一。

3. 发展格局

以各县(市、区)既有基础和资源禀赋为依据,坚持强强联合、特色结合、优势组合,构建“一带三区”发展新格局。

“一带”,即市域发展核心带,包括东部莲都、青田、缙云3个县(区)和丽水经济技术开发区。突出产业主导、创新驱动,推进一体化和产城融合深度发展,全力主攻生态工业高质量发展,培育先进产业集群,建设高端要素集聚、创新引领发展的高质量绿色发展领跑区。

“三区”,即特色发展示范区,分别由龙泉庆元、遂昌松阳、云和景宁等西部6个县(市),利用地域相连、人缘相亲、产业相近、文化相融的优势,突出协同合作、侧重特色,建设龙泉、遂昌、云景三个聚落发展区块,积极创造条件大力发展生态工业,培育差异性特色产业集群,打造市域经济加快发展新增长极,争创高水平生态文明建设样板区和最佳实践地。

4. 基本目标

到2025年,基本形成跨山统筹发展格局。“一带三区”发展新格局基本确立,完备有效的区域协调发展新机制基本定型,现代化生态经济体系建设取得突破性进展,区域协同创新体系基本建成,基础设施互联互通基本实现,基本公共服务均等化水平明显提高。地区生产总值达到2250亿元。

到2035年,跨山统筹发展取得决定性成果。“一带三区”发展格局全面形成,在区域协调发展上积累形成更加完备有效的制度体系,建成具有丽水鲜明特色的现代化生态

经济体系和区域协同创新体系,全面实现基础设施互联互通和基本公共服务均等化。地区生产总值力争比2025年翻一番。

二、强化空间统筹

5. 完善“一带三区”规划体系。坚持多规合一,高质量编制实施“一带三区”发展规划。推动各级各类发展规划、空间规划、区域规划、专项规划与之有机衔接。围绕构建“一带三区”发展新格局,市县联动编制国土空间总体规划,科学确定市县乡三级主体功能定位,统筹优化生产、生活、生态空间结构和布局,为市域产城布局重塑、生产功能区重构和生产要素重组奠定空间规划基础。加快编制实施“一带”南城生态工业、碧湖新城和“三区”经典文创、乡村振兴、特色风情等五个跨山统筹示范性平台建设方案,推动“一带三区”规划全面落地。

6. 推进“一带”一体化发展。坚持一体化发展方向,强化功能互补、交通互联、发展互动,实现“一心两翼”协同发展。中心城区实施“东扩、西进、北展、南拓”发展战略,以瓯江为脉,激活北城、提升南城、开发碧湖新城,构筑“一脉三城”发展格局,增强中心城区首位度。加强中心城区与南翼青田区块、北翼缙云区块的一体统筹、协同发展。支持青田加快华侨要素回流,主动承接温州都市区辐射,打造现代商贸中心和对外开放高地。支持缙云发挥空间和产业基础优势,主动承接金义都市区辐射,打造生态工业发展重地。

7. 推进“三区”组团式发展。坚持组团式发展方向,以抱团、集聚、协作加强区域空间统筹,优化布局“三区”产业、设施和服务功能,引导“三区”合作开发重点产业平台,

积极创造条件大力发展生态工业,培育差异性特色产业集群,实现经济快速提质扩量。以龙庆区块为重点,依托百山祖国家公园和剑瓷、菌菇、竹木等特色产业的产业优势,大力发展文创产业,打造世界级经典文创高地。以遂松区块为重点,依托美丽乡村建设基础扎实和农耕文化底蕴深厚的优势,全域建设花园乡村,活化保护传统村落,探索未来乡村建设,打造乡村振兴全国样板。以景宁区块为重点,依托畲乡民族风情和“小县大城”城镇化优势,加快木玩等特色产品品牌培育步伐,争创全国民族地区区域城乡融合发展和山区新型城镇化发展示范区,打造民族特色风情样板。

三、强化产业集群集聚

8. 以平台“二次创业”推动生态工业高质量发展。全面落实“整合、转型、赋能、开放、改制”十字方针,以国家级和省级开发区(工业园区)为龙头,推进平台跨区域合作和产业协同化发展,完善“亩均论英雄”机制,实行差别化土地、能源、资金、技术和人才政策,集中力量打造主力平台。“一带”协同布局建设3个以上“万亩千亿”新兴产业平台,全力打造高能级战略发展空间;“三区”各组团共建1个以上合作产业园,全力谋划建设“万亩千亩”新兴产业平台。探索建立合作园区“存量不动、增量分成”、合作项目“成本共担、利益共享”、重大工业项目“统筹招商、协同推进”及惠企政策“市县联动、协调整合”等产业协作机制。

9. 以“山”系品牌建设推动现代乡村产业大发展。以系统建设“丽水山耕”“丽水山居”“丽水山景”等品牌为牵引,统筹市域农

业生态与资源保护和不同海拔、不同区域乡村产业差异化布局,创建5条现代乡村产业示范带、10个山地精品农业示范园区、20个现代农业园区和特色农业强镇,鼓励和推动青田稻鱼、庆元香菇、松阳香茶、“景宁600”等具有地方辨识度的特色产品(品牌)跨区域联合共建。打造“丽水山泉”品牌,构建“一园三片”涉水产业发展布局,统筹建设若干特色产业生产基地,加快发展水经济。加强农业交易市场建设的市域统筹,布局建设若干现代化、综合型农产品加工物流园区和区域性骨干市场,加快浙南茶叶市场、庆元香菇市场、青田侨乡农产品城提档扩能,推进线上线下市场联动发展。统筹推进“大搬快聚”和“两进两回”两大工程,全面开展“乡村振兴十大激活行动”,促进乡村全面振兴和城乡融合发展。

10. 以跨界融合推动生态旅游高质量发展。以瓯江山水诗路为主轴,推进旅游资源跨区域整合和旅游业态跨界融合,构筑城市旅游中心和青缙品质休闲、龙庆经典文创、遂松田园牧歌、云景民族民俗风情四个旅游功能版块,打造若干红色旅游精品区块和“红绿融合”发展示范区。以高等级景区、旅游度假区、历史文化名城古镇名村、自然公园为载体,主题化、集团化打造十大引领性旅游项目、十条主题线路、十台特色节会、十大文创产品,培育康养度假、艺术文创、乡愁体验、亲子游学、户外运动等五大优势产业集群。创新市县联动、政企合作的旅游协同发展机制,吸引有实力的旅游开发市场主体,打造主题鲜明的旅游创新发展平台,建成若干具有引爆效应的重大旅游项目,加快建设国家全域旅游示范区。

(下转第七版)

全市78名报名应征女青年上站体检

本报讯(记者 蓝吴鹏 通讯员 李祥)昨日上午,来自全市九县(市、区)经初审初检合格的78名报名应征女青年在市中心医院征兵体检站接受市级体检。

来自云和的汤欣欣刚高三毕业,因从小向往军旅生活,便主动报名参加今年的征兵选拔。“我自己性格就比较像‘假小子’,成为军人持枪保家卫国一直是我的愿望。身边的女性朋友中就我一个人报名,虽然最终入选的人也不少,但对自己还是充满信心。”

大学一年级的谢柯湘来自缙云,去年因为体重不达标在县级初选阶段被淘汰。今年重新调整状态的她顺利入围市级体检,“家中就有亲人参加过军,所以自小就受到潜移默化的影响。前段时间央视报道了从我们缙云走出去的一名女狙击手,她拿枪的样子太帅了,是我想要成为的样子。”

自今年女兵征集报名工作启动以来,全市近700名女青年通过全国征兵网进行注册报名,经过网上初选和

县级初选后,78名女青年符合条件参加市级体检。今年女兵招收对象为18周岁至22周岁的普通高中应届毕业生(含高校新生)、普通全日制高校在校生及应届毕业生。报名截止后,系统对应征女青年学籍及高考原始总分自动审核,并以适龄青年选择的应征所在省、自治区、直辖市为单位,按照其高考分数在生源地的相对排名情况,择优选择数倍征集任务的报名女青年作为网上初选应征对象。

“经市级体检合格的应征女青年将于8月27日前后参加省级体格检查和综合素质考评。经过政治审查后,烈士、因公牺牲军人、病故军人的子女或同胞姐妹及现役军人子女符合条件的优先征集,其他按照综合素质考评成绩排名定兵。预计9月下旬完成新兵起运工作。”市征兵办参谋潘磊说。

处州国防

构建归属清晰权责明确监管有效的水流产权制度 青田全面推进水流确权登记

本报讯(记者 陈俊 通讯员 杨雅索)记者从日前召开的青田县水流自然流确权登记试点工作推进会上了解到,该县作为我省唯一的水流自然流确权登记试点县,准确把握试点工作要求,及时制定试点方案,并发布了登记通告,初步完成核流水流登记单元边界和权属情况调查核实,为9月底前完成确权登记奠定了重要基础。

开展水流确权登记,是践行“绿水青山就是金山银山”绿色生态发展理念,统筹推进山水林田湖草系统治理的重要载体,也是牢牢把握生态优先战略,大力推进水土保持生态建设的现实需要。

2019年12月,根据省自然资源厅部署,青田县瓯江主干道和四都港水域被列入省级水流自然流确权登记试点。随后,该县迅速落实人员机构,编制方案、拨付资金、项目采购审批等前期准备工作。今年复复

产以来,完成了项目招标,确定技术支持单位,收集自然资源、水利、林业、农业等部门有关数据,开展内业数据分析,以第三次国土调查成果、水利三线划定成果、集体土地所有权确权登记成果和实地地形等资料对水流自然流确权登记单元进行预划分,辅助其他相关数据,制作水流调查确权工作底图,拟确定瓯江主干青田段和四都港水域为一个水流登记单元,登记单元面积约为26.5平方公里。该登记单元共涉及腊口镇、樟埠镇、海口镇、高市乡、船寮镇、三溪口街道、鹤城街道、瓯南街道、油竹街道、温溪镇等十四个乡镇(街道)。

青田县自然资源局规划局负责人表示,此次试点的主要任务是落实水流产权的所有权职责和权益,明确使用权的归属和权利义务,加强保护和监管,通过试点积累经验,探索建立归属清晰、权责明确、监管有效的水流产权制度。

决胜全面小康 决战脱贫攻坚

——扶贫印记



眼下,遂昌县种植的猕猴桃全面上市。在该县北界、应村等乡镇,处处瓜果飘香,果农们忙着采摘、分选猕猴桃。目前,全县有猕猴桃种植面积10130亩,预计今年产量可达6300吨,产值7200多万元。
记者 雷宁 特约摄影记者 章建辉 摄

年逾八旬的“畲乡歌王”蓝陈启,过去唱畲歌熬苦日子,如今则喜滋滋地歌唱小康事—— “好日子三天三夜也唱不完”

本报记者 阮春生 通讯员 黄琳

两山夹一水,众壑闹风流。满目翠色,民舍隐隐,廊桥灵动,畲歌飞扬。

景宁畲族自治县鹤溪街道畲族村落双后岗,保留了丰富的畲族民俗、歌舞、工艺等非物质文化遗产资源。村里有一位很有名的老人叫蓝陈启,今年83岁,是国家级非物质文化遗产项目代表性传承人,也是响当当的“畲乡歌王”,将畲族歌曲唱出景宁,唱出浙江省,甚至唱到了国外。

她在双后岗村庄住了一辈子,从吃不饱穿不暖到想吃啥就吃啥,从“晴天身上一身土,雨天两脚泥,晚上一抹黑的日子”到出门水泥路、晚上景观灯亮起……她

用歌声唱出了双后岗村的小康生活、小康故事。

学唱畲歌,歌声陪伴熬过苦日子

1938年,蓝陈启出生于景宁海拔1519米的敕木山北坡的一户农民家里,家里有兄弟姐妹七个,她排行最小。

在她八九岁的一天,肚子饿了,抓着妈妈的手要吃地瓜干。可家里哪有地瓜干吃啊,看着可怜的小女儿,妈妈只好跟她说:“女儿,妈妈唱歌给你听吧。”

说完,妈妈抱起她听吧朝大门口的竹椅走去。坐在妈妈大腿上的小陈启渐渐被妈妈自己编的畲歌吸引了:“我家妮崽小宝贝,不哭不闹最听话……”

听着听着,自己也不觉得肚子饿了,还安安静静地进入了梦乡。

第二天早上醒来,蓝陈启还惦记着头天晚上妈妈唱的畲歌,非要妈妈教她唱歌。第一天学会了睡一觉起来又忘了,第二天她又让妈妈教,直到学会为止。她天生生了一副好嗓子,唱出来的声音响亮且音域开阔,让人很喜欢。

渐渐地,蓝陈启“迷”上了畲歌,最喜欢的事情是唱畲歌,最开心的事情也是唱畲歌。

十七八岁的时候,蓝陈启便和村里的女孩子到山上去对歌。别的女孩扭扭捏捏不敢对,她却看着对面唱歌的小伙子,看对眼了就大胆跟他对话。也是这样,

她找到了自己的另一半,在她18岁那年嫁到了双后岗村。

丈夫因为工作原因,经常外出,家里大大小小的事就都落到了她身上。除了每天上山下地干农活,回到家她还要照顾孩子,日子过得很辛苦。由于陆陆续续养了6个孩子,家里有时都没米下锅。

大概是上世纪60年代,村里自建了一个小水电站,每天晚上发电两个小时。有两个小时可以用电灯,有些村民就买来了电灯,蓝陈启家里也安了一盏。黄黄的灯光照亮了屋子,孩子们都很开心。

(下转第七版)