

开篇语

小康,源于初心,是全民共建共享的福祉。小康,来自奋斗,过程中充满励志的故事。小康,改变生活,万家灯火辉映点滴幸福。今年是实现全面建成小康社会收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。作为习近平总书记“两山”理念的重要萌发地、先行实践地和“丽水之赞”的光荣赋予地,撤地设市20年来,丽水走出了一条“丽水之干”铺就的高质量绿色发展新路。追梦的脚步坚实有力。在人民群众共建美好家园、共

享幸福生活的生动实践中,丽水坚持“全面”与“精准”统筹兼顾、“创业”与“创新”同频共振、“扶志”与“扶智”并线推进、“输血”与“造血”结合并重、“外驱”与“内驱”同时发力,向全面建成小康社会的目标昂首前进。辉煌值得铭记。从今天起,深度报道部推出《“两山”理念先行军,小康路上创新业》大型系列报道,进一步凝聚争做“重要窗口”建设者维护者展示者的强大精神力量,全方位展示丽水上下同心勠力建设全面小康社会的恢弘历程,敬请关注。

『两山』理念先行军 小康路上创新业

国家公园创建的“丽水模式”

■本报记者 刘淑芳 叶炜婷 通讯员 何小兵 周伟龙

7月末的连日高温下,龙泉市兰巨乡五梅坪村区块的建设现场宛若火炉。吃完午饭,兰巨乡党委书记练斌照例来到这里,查看百山祖国家公园北主入口项目的进展。“每天都有变化。”五梅坪村区块的日新月异,让练斌振奋不已。再过一个多月,主入口的大门便会高高立起,成为国家公园的标志性存在。在兰巨这个隐匿于浙西南边陲山区的乡镇,近半数村庄与山相依,五梅坪村区块处于一片难得的平地,素来是联通乡内外的重要通道。沿此道一路前往绿意更深处,是一片苍翠茂盛的原始森林。独特的中亚热带森林生态系统,有着无可取代的科研价值。如今,这片囊括龙泉、庆元、景宁10个乡镇、32个行政村,面积达505平方公里的广阔区域,正在创建百山祖国家公园。

肩负光荣使命 打造丽水特色

兰巨乡官埔坪村的旅游发展计划,随着百山祖国家公园的创建戛然而止。村里的个别古迹点在2018年划入国家公园创建范围,考虑到改造的过程可能会对环境造成破坏,村里决定停下所有建设工程。“做好保护工作,是当务之急。”张小平说。这个地处偏远的小山村,近年初尝乡村旅游的甜头。2013年,官埔坪掀起村庄整治热潮,一场美丽风暴席卷过后,旧貌换新颜。村净景美的新面貌,让当地人觉察到了村庄发展在美丽语境下的另一种可能。这一年,党的十八届三中全会决定首次提出建立国家公园体制,两年后,试点启动。彼时,张小平并不知道若干年后,自己的家乡会与这听似宏大的发展蓝图相关联。

官埔坪村背靠凤阳山,那是武夷山系洞宫山脉的一部分。在江南数不尽的小景里,洞宫山脉的名气并不大,许多人甚至不知道从江浙发达城市出发,驱车几个小时便能抵达一片原始森林。

“如果在地图上搜索,会发现世界同纬度其他地区大多为荒漠或荒漠草原,只有在这一带,由于海拔差异大,垂直尺度上跨越了中亚热带、北亚热带、暖温带和中温带四个气候带,从而形成了独特的中亚热带森林生态系统。”百山祖国家公园创办督查指导处处长宋志东告诉记者,全力保护生态系统的原真性和完整性,对打造华东安全生态屏障、加强生物多样性保护工作而言都具有典型意义。

正因为如此,丽水主动作为,于2017年着手谋划和推进国家公园创建工作。两年多来,这一工作得到了国家有关部门、省委省政府的大力支持。今年1月,国家公园管理局同意丽水凤阳山-百山祖等区域按“一园两区”思路与钱江源国家公园体制试点区整合为一个国家公园(钱江源-百山祖国家公园),于2020年体制试点结束前一并验收。

得益于良好的生态保护基础和丰富多彩的资源禀赋,去年3月起,在国家林草局国家公园办的指导下,丽水与国家林草局规划设计院签订战略合作协议,在全国率先开展国家公园设立标准的试验检验工作。通过对标《国家公园设立标准(草案)》,编制形成了《百山祖国家公园科学考察及国家公园符合性评估报告》、《百山祖国家公园设立方案》和《设立百山祖国家公园社会影响评估报告》等研究成果,以丽水实践为补充完善标准提供丽水元素、丽水特色。

保护生态系统 促进绿色发展

百山祖国家公园创建,首要工作就是对505平方公里的生态系统实施严格保护。然而,“在集体林地占比较大、人口密度较大、经济相对发达的地区,创建国家公园的难度更大”,这是创建百山祖国家公园以来,省内外专家学者们的共识。

其中,因为土地权属复杂,人地矛盾成为创建国家公园过程

中绕不开的槛。“在百山祖国家公园的创建范围内,80%以上需要保护的森林属于集体所有。”宋志东说。在这样的背景下,对集体林地进行地役权改革这一创新之举走到了前台。

今年4月10日,张小平作为官埔坪村第三村民小组代表,从省委书记车俊手里接过了所在小组的林权不动产权证书。当天,车俊还向百山祖国家公园管理机构代表颁发了全国首张集体林地地役权证。

所谓地役权,是在不改变林地权属的情况下,政府提高生态补偿金,并与村民签订协议限制对森林的使用,对国家公园实行统一管理。这笔补偿金,按照丽水设立的标准,略高于公益林每亩每年35元的补偿,目前为43.2元。协议还约定,补偿会随着相关标准的变化不断提高。

被划进国家公园的1万多亩山林,早在2003年就落实了生态公益林政策。现在,补偿价格的持续走高,让官埔坪人热情高涨。他们积极参与这项工作,从启动确权登记到结束,只用了20天。在张小平看来,这速度的背后,是因为生态保护理念在官埔坪村早已深入人心。

其实,官埔坪也曾经历人地矛盾。上世纪七八十年代,围绕百山祖-凤阳山国家级自然保护区周边的许多村庄,都以伐木为生,“木头经济”盛行的年代,村民靠着贩卖木材挣了不少钱。但到了1980年,浙江决定加强森林保护工作,划出了凤阳山自然保护区,1992年,百山祖自然保护区与之一同升格为国家级自然保护区。但在此时,贩卖木材仍是不少农村家庭的重要经济补充,张小平记得,当时自然保护区与毗邻的村庄有过交锋相对的历史。

在一次人与自然交锋中,村民们渐渐形成了保护生态的概念。通过政府引导,人们改变了原本粗放的生产方式,转向了种植业或旅游业。就拿官埔坪来说,当地人从2005年开始在保护区范围外种植茶叶,短短几年间便发展出万亩茶园。人们不再依赖森林谋生,于是,当地地役权改革工作宣传至家门口时,绝大多数村民对此持欢迎态度。

事实上,对于划入地役权改革范围的村庄来说,生态补偿金不仅壮大了集体经济,还提升了村民的幸福感和获得感。目前,全市已完成百山祖国家公园范围90%以上集体林地的确权登记和地役证发放工作。

机遇接踵而至 翻开崭新篇章

2020年,被练斌视为“兰巨高质量跨越式发展元年”。“只需再用三五年,我们一定能成为全市一流的品质乡镇。”

练斌的底气在于,2019年以来,依托国家公园的金名片,兰巨乡规划的“氧吧长寿特色小镇”项目,市场吸引力呈几何式增长,来自长三角及周边地区的投资者络绎不绝,其中不乏知名企业和财团,“这跟从前无人问津的状态截然不同。”

在练斌的构想中,未来的兰巨不仅会拥有高质量的一产三产项目,曾是短板的二产也将顺势发展。“农产品加工业、高端生物医药业……我们正在谋划一个健康产业园。总之,一些从前不敢想、不敢做的事,我们现在有底气有信心去实施了。”不仅如此,兰巨乡还计划将炉田村至官埔坪村沿线的11个村庄打造成“特色康养旅游路线”,届时,这里的村会更美,人也会更富有。

“园内严格保护,园外联动发展”,不仅在兰巨,对于整个丽水而言,国家公园创建工作都关联经济发展的全域布局,不仅引领高质量绿色发展,也是实现生态产品价值转换的关键之举。建设国家公园,既要保护绿水青山,也要推动转型发展。基于这一理念,丽水最大限度破解了面积适宜性和生态搬迁的难题,并充分考虑全域联动发展需要,为重大项目和地方发展的区块预留了空间。

在创建国家公园的过程中,如何发挥其辐射作用,带动周边乃至全域发展?答案正在丽水显现——强化经营山水的理念,大力发展民宿经济、生态精品现代农业。

张小平很清楚官埔坪人对发展的渴望。村里转型种植茶叶虽已有15年,但好山水孕育出的优质茶并没有让官埔坪红火起来。“大家最发愁的,是销路问题。”张小平说,借着国家公园的金字招牌,不温不火的“茶经济”也迎来了新机遇。

“对所有人而言,迈向国家公园时代,面对的都是崭新的生活。”宋志东说。



百山祖国家公园北主入口项目建设前实景和建设后效果图。

延伸阅读

百山祖国家公园创建线路图

丽水是长三角生态高地、全国“两山”理念的重要萌发地和先行实践地。习近平总书记在主政浙江期间,曾先后八次深入丽水调研,第一次就称赞“秀山丽水,天生丽质”。

2006年7月,习近平总书记在丽水调研时,鲜明地提出了“绿水青山就是金山银山,对丽水来说尤为如此”。创建国家公园是落实习近平总书记对丽水生态文明建设重要嘱托的重大举措。

2017年,丽水按照省委省政府部署,积极谋划创建国家公园。此后,主要领导多次专题调研、部署相关工作。2019年和2020年两次省政府工作报告中均明确支持丽水创建国家公园。

2018年10月,中央深改办、国家林草局对丽水的创建准备工作表示肯定。

2019年2月13日,全市两山发展大会提出,要创建国家公园“优”生态,把百山祖国家公园打造成为推动新时代生态文明建设,既体现国家战略、承担国家使命,又立足丽水优势、服务绿色发展的模范样本、最佳实践。

2019年3月起,丽水市以国家公园设立标准试验区为平台,与国家林草局规划调查设计院签订战略合作协议,在全国率先开展国家公园设立标准的试验检验工作,全面完成丽水国家公园科学考察,提炼出了珍稀植物百山祖冷杉的全球唯一分布区、迄今为止亚洲最古老锆石的发现地、中亚热带森林生态系统典型代表等8项具有国家代表性、完整性、原真性、典型性优势,编制形成《百山祖国家公园科学考察及符合性评估报告》、《百山祖国家公园设立方案》、《设立百山祖国家公园社会影响评估报告》等3项研究成果,从技术层面和基础工作层面对设立国家公园形成有力支撑。

2020年,浙江省按“一园两区”思路建设钱江源-百山祖国家公园,下辖百山祖国家公园和钱江源国家公园2个园区,并于2020年试点结束前一并验收。

2020年3月26日,丽水召开百山祖国家公园创建攻坚大会战动员部署会,为这项工作明确了时间表、任务书、施工图,抱着志在必得的决心,举全市之力,全力以赴开展国家公园创建工作。

(本报记者 刘淑芳/整理)

终审:施龙有
策划:崔雅
执行:刘淑芳
沈隽
张李扬
付名煜

