

顺应司法改革的创新之举

公证参与执行 破解执行难的“丽水样式”

■本报记者 张李杨 通讯员 彭博

2017年6月29日,最高人民法院、司法部出台《关于开展公证参与人民法院司法辅助事务试点工作的通知》后,丽水市中级人民法院和丽水市司法局顺应改革的潮流,全面对接公证“五参与”司法辅助事务。从2018年1月起,丽水市中级人民法院在案件繁简分流机制改革实践中,敏锐捕捉到司法辅助事务的新机遇,率先破阵,谋划公证嵌入法院审判执行工作,由公证团队衔接到受理接待、网上查控、线下调查、终本案件管理的全过程,由公证员出具被执行人财产状况调查报告供法官参考,形成破解执行难的司法辅助新思路。自此,丽水公证参与法院执行案件终本管理的创新之举正式开启。

截至目前,各级公证机构共协助受理案件初查执行案件11004件,占比89%;接收终本管理案件3941件,占比36%;参与调解1165件。协助执行员发起工商、民政、银行存款、电子商务、公安和不动产等线上调查取证26127次,发起不动产和公积金线下调查取证26127次,协助起草法律文书182889份。送达文书182889份,接收终本管理案件3941件,出具被执行人财产状况调查报告2518件。

“公证参与司法辅助事务,助力法官专注审判工作,推动以审判为中心的诉讼制度改革,提升了法院办案质效,让司法更加公正。”连日来,记者经过调查走访,听到多位法官发出这样的评价。

“证”“梳”并举破解执行难

早在2018年3月,丽水市司法局就和丽水市中级人民法院携手“吃螃蟹”——宣布丽水市区范围内的所有执行案件将归中院统一受理,无财产可供执行案件由公证工作室进行终本管理。“丽水市莲城公证处驻丽水市中级人民法院执行局公证工作室”正式揭牌。

次月,丽水市莲城公证处正式进驻丽水市中级人民法院执行局,借助于丽水市中级人民法院“市区执行一体化”的契机,辅助参与线上查控、核实线索、协助接收指挥中心发出指令等辅助事项,组建终本管理公证室,负责市、区两级终本案件单独管理,探索公证调解工作。

公证调解的优势明显。今年初,申请执行人陈某因被执行人朱某未如期履行6万元欠款,向法院申请强制执行。

原来,受新冠疫情影响,朱某的小吃店无法开门营业,难以按时还款,和解协议没能履行,双方产生纠纷,希望工作人员能帮忙沟通。仔细翻阅案卷材料后,司法辅助人员陈真联系了社区网格员核实被执行人疫情期间的经营情况。社区网格员表示由于受疫情影响被执行人的店铺的确不能开业,被执行人也曾多次来到社区询问何时才能正常营业,被执行人一家人都还是住在小区里的。

了解到被执行人的详细情况后,确定被执行人并非恶意拒绝履行的事实。最终通过陈真从中协调,通过微法院等方式三方进行线上沟通,达成申请执行人再给被执行人一定的时间还款和解。

这样的案例还有很多,走进市中级人民法院诉讼服务中心可以看到,当事人来立案,凡涉及婚姻家庭、民间借贷、买卖合同等纠纷的,在其同意的情况下导入公证调解。

公证员林琳告诉记者,到法院的案件大多矛盾冲突比较激烈,一定程度上难以调和,这时由有法律背景的公证人员介入,加上公证人员长期扎根法律服务领域,对预防涉不动产、金融、家事等纠纷经验丰富,调解效果更佳。

在公证调解室一角,记者看到堆到半人高的调解卷宗,都是公证调解成功的案例。工作人员介绍说,自今年2月17日起,公证驻市中院工作室司法辅助人员全面复工。终本团队、查控团队通过线上途径接受当事人咨询80余次,对241名被执行人完成财产查控,制作法律文书1700份,冻结被执行人2650个账户,查封车辆75辆。另外,还将127名被执行人列入限制消费名单,对113名被执行人列入失信被执

行人名单,终本归档40余件,履行完毕结案15余件。联系网格员及村委调查被执行人下落及财产状况84次,发放执行款35笔共约44万人民币。

“司法辅助+法律援助+司法救助”传递法律温情

2018年11月,丽水市莲城公证处作为全国仅有7家公证处代表之一参加全国公证参与法院司法辅助试点总结大会上作交流发言;

2019年5月,入选浙江省高院综合配套司法改革案例;2019年6月,在最高院、司法部联合发文的《关于扩大公证参与人民法院司法辅助事务试点工作的通知》中作为试点经验首个被列举并向全国推广;

2020年1月16日,丽水市司法局公共法律服务管理处因此项工作突出,被司法部评为全国公共法律服务先进集体。

来到丽水市莲城公证处,这些荣誉让工作人员津津乐道,也见证了他们参与法院司法辅助事务的发展历程。

能够获得这么多荣誉,在莲城公证处副主任潘孙华看来,既因为法律是正义公正,也有法律背后的温情。

“不仅要帮助法官让每个案件都办成铁案,同时也要最大限度地维护每个涉案当事人的合法权益。”公证员林琳回忆,63岁的王某2017年因交通事故受伤较重导致无法正常上班,影响其家庭生活,而交通事故肇事者雷某暂时无能力赔偿其损失,王某对徐某进行起诉和申请法院强制执行,但因徐某确无财产可以执行裁定终结本次执行程序。王某只能向丽水中院申请司法救助。

公证处接受司法公证调查委托后,首先约谈了王某详细了解整个案件情况,其申请救助主要依据是一份伤残鉴定报告,里面结论是符合伤残八级标准。经过初审后认为王某目前符合《终本有序退出机制》中丧失劳动能力这一救助标准,因此,公证员以此为调查方向,就这份伤残报告向司法鉴定专家进行了咨询,专家认为伤残八级标准虽然有可能也符合丧失劳动能力鉴定标准,但这两个鉴定方向不同,并不能等同,专家建议重新进行劳动能力鉴定。

然而,重新鉴定还需要鉴定费1200元,对王某来说又是一笔大的负担,到此案件调查卡住了。

次日,公证员又到其家中进行实地调查家庭情况,并将该情况及及时向市法律援助中心进行反映。援助中心工作人员在确认王某符合法律援助条件后,开通“绿色通道”,立即指派市人民医院司法鉴定所为王某免费进行劳动能力鉴定,鉴定结果认为王某符合丧失部分劳动能力标准。

最后,公证员根据调查事实向丽水中院出具了一份《终本有序退出事实核实报告》,为王某申请了1万元的司法救助资金。

长期的司法公证工作实践,让公证员真切感受到,法律的精神除了“惩恶扬善、公平正义”外,还体现于对公民权利的敬畏尊重、对和谐秩序的恪守捍卫。这不仅是每个法律人“忠诚”的职责,也是每个法律人“为民”的义务。

“法院+公证”构建司法工作新格局

回忆起当初的合作,市中院和市司法局相关负责人不约而同地用了一个词:一拍即合。

近年来,在立案登记制改革等因素影响下,市中院收、结案数量呈“井喷式”增长,收案量每年递增,与之相对,全院员额法官所增无几,人案矛盾极为突出,如何分流案件,成为现实所需。

丽水市司法局提出的公证力量作为社会纠纷多元化解决的基础性司法资源要求,希望通过参与司法辅助事务,发挥其所具有的服务、沟通、证明、监督等功能。

记者在走访中感受到,公证参与司法辅助事务双赢已经成为共识,合作越来越顺畅。

缓解案多人少、优化司法资源配置、落实司法责任制、减少执行冲突……受访的法官们对公证参与司法辅助事务不乏赞美之词。

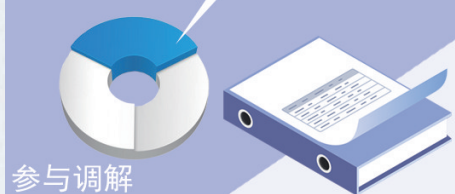
市中院执行局吴斌直言法院是改革的受益者。他深有感触地说:“公证参与司法辅助事务剥离了原来由法官承担的大量事务性工作,让法官有更多时间精力拿起法槌断案,专注审判工作,有效提升办案质效”。

“以前,大量的司法辅助事务严重制约了审判工作,如今,公证参与到审判各个环节,全面承接司法辅助事务,有效节约司法资源,有助于法官回归审判一线,提升裁判质效。”市中级人民法院执行局常务副局长任荣说,这两年来,法院各项审判指标大幅上升至全市前列,公证功不可没。

公证处对这项改革进行了量化测算:执行案件从受理到查控时间压缩在1-2天以内,提速500%以上,原本执行查控流程用时从以往的1-2个月提速到10日内,财产“四查”覆盖率100%,效率提升90%左右,效果非常明显。

对公证处而言,参与司法辅助事务,是公证行业自我“赋能”,不断扩展到法律服务相关领域。

各级公证机构共受理
初查执行案件11004件
接收终本管理案件3941件



参与调解
1165件

发起工商、民政、银行存款、
电子商务、公安和不动产等
线上调查取证26127次

发起不动产和公积金
线下调查取证26127次

协助起草法律文书
182889份
出具被执行人
财产状况调查报告
2518件

制图 张李杨

丽水市莲城公证处 司法辅助大事记

2018年2至3月,丽水市中级人民法院与丽水市莲城公证处经过五轮的沟通协商,达成公证参与终本管理合作事务。

2018年4月2日,丽水市莲城公证处驻市中院执行局公证工作室正式运行。

2018年4月19日,浙江省公证协会战略发展委员会第一次会议在余姚组织召开,专题组织了公证参与司法辅助业务研讨会,丽水公证参与终本管理成为这次全省经验交流内容之一。

2018年5月18日,成立公证仲裁调解室。

2018年10月,根据丽水公证参与司法辅助模式录制的《公证参与终本管理破解执行难丽水样式》宣传片被省公证协会推荐参加司法部组织的“全国优秀公证业务视频片评选”并获奖。

2018年11月8日,司法部公共法律服务管理局、最高人民法院研究室在成都市组织召开了公证参与司法辅助事务试点工作座谈会,丽水作为本次全国7家司法辅助试点公证处代表之一受邀参加。

2019年3月1日,由市中院执行局、丽水市莲城公证处共同编制的《终结本次执行程序工作流程(试行)》发布施行,这不仅是浙江省司法辅助事务首份标准化操作流程,也是全国首个关于公证行业与人民法院合作专门对终结本次执行程序量身定制的地方性行业操作流程。

2019年7月,市中院执行局、丽水市莲城公证处联合编制《终结本次执行程序工作流程(试行)》,形成全国首个公证机构与人民法院联合对终本管理量身定制的地方性业务操作流程,为公证参与破解执行难提供了“丽水样板”。

2019年8月,市中院执行局、丽水市莲城公证处联合出台《关于进一步完善“终本案件有序退出管理机制”的通知》,率先探索建立终本案件有序退出标准和公证第三方调查确保“有序”的退出管理机制,属全国首创。

张李杨 整理

