

“亩均论英雄”的工业经济新常态

■本报记者 付名煜 叶礼标 通讯员 朱碧芳



“亩均论英雄”的工业经济新常态的形成，源自要素制约的倒逼。地处“九山半水半分田”的山区，土地一直是青田经济社会发展中最稀缺、最重要的资源。

如何破解土地资源匮乏的发展瓶颈，以较小的资源代价换取较好的经济和社会效益？2015年，青田县在全市率先开展“亩均效益”评价和资源要素市场化配置改革，通过土地集约化管理、产能绿色化更新、企业创新发展等手段，走上了以亩均效益为导向的经济转型之路。

改革之路势如破竹。“亩均论英雄”实现了青田工业企业综合评价“全覆盖”，亩均工业增加值、规上工业企业亩均税收等指标持续位居全省前列，24家企业进入全省“亩均效益”综合评价第一档序列，青田也因此连续三年荣获“腾笼换鸟”先进县称号。

科学布局 下好“亩均”增效先手棋

其实，青田的“亩均论英雄”改革，可以追溯到2008年。这一年，青田实施了项目产业准入制，明确亩均产值、亩均税收等要求。

2014年，“亩均论英雄”改革开始逐步向各县(市、区)推广，第二年，青田县“亩均论英雄”改革正式进入系统化阶段。经过多年探索实践，到了2016年，青田县“亩均论英雄”改革进入“2.0”升级版——实施工业企业综合评价，先后制定出台《青田县工业企业绩效评价和要素差别化管理的实施办法(试行)》《青田县工业企业综合评价工作方案》等，严把项目产出关，最终形成了以亩均产值、亩均税收、亩均工业增加值、单位能耗工业增加值、单位排污权工业增加值等为主的评价指标体系。在2016年度全省县域“亩均论英雄”六项指标英雄榜上，青田成功晋级全省县域十强。

同样的土地，不同的产出，不仅是换了一家企业或一个产业，而是发展理念和方式的深层转变。

在企业综合评价政策的引导和技改补助等政策的扶持下，青田企业“亩均效益”意识和内生动力全面激活，对加快产品研发、推进产品迭代更新的劲头变得更强。尤其是在装备制造业，瓯青机械有限公司开发的新产品——茶籽破壳分离一体机率先入围2017年度浙江省装备制造业重点领域首台(套)产品。

2019年，青田县制定出台了《青田县深化“亩均论英雄”改革的实施意见》，率先将所有工业企业纳入评价，较省任务提前一年实现全部工业企业全覆盖，针对不同企业的特点设置不同的指标体系，分类别(规上和规下)、分行业(时尚产业、不锈钢及深加工产业、综合性产业)开展评价，对企业税收贡献、绿色发展、技术升级、科技创新等设置加分项，引导企业走高质量绿色发展之路。

过去几年，青田县不断完善要素资源差别化配置措施，从最早以倒逼为主逐步转变为激励加倒逼扩大支持范围，并通过加减分方式巧妙地与企业科技创新、技术升级、绿色发展、税收贡献等结合，对工业企业开展综合评价，并根据评价结果和排名，对企业实施差别化财政支持、差别化税收、差别化用水等。

成绩单不断更新，企业的优与劣一目了然。“绩优生”得到更多政策红利、发展扶持，“后进生”则面临多重约束、更高成本……“亩均论英雄”的落脚点结果是结果应用，而“正面激励+反向倒逼”的差别化政策，有效激发了青田企业转型升级的动能。

质量之魂 打好“亩均”增效组合拳

为了引导工业企业积极开展技术创新、加快新品迭代，青田县建立科技成果转化基金，用于支持企业与高校、科研院所联合建设重点企业研究院、企业技术中心、院士专家工作站等研发机构，培育科技型中小企业等。

绿水股份有限公司便是获益企业之一。这家集环保装备制造、设计、制造、销售为一体的国家高新技术企业，是我国最大的离心机制造企业。

在上世纪90年代，绿水公司转型生产离心机之初，其生产技术远远落后于日本、德国、瑞典等国家，加上规格小、局限性大，企业发展曾遭遇瓶颈。如今，绿水公司的离心机产品销量在全国市场占有率达31.7%，还建起了浙江大学博士后工作站，并与西安交通大学、浙江工业大学共建联合研究生培养基地，获得国家授权专利50多项。

“我们研发的高效脱水卧螺离心机平衡技术，使离心机的每分钟转速达到3600转，远远超过3000转的日本产品和3500转的德国产品，达到了世界顶级水平。”副总经理刘富稳告诉记者，2019年企业的研发投入占营业收入的比重约4.4%，通过技术创新，企业“亩均效益”稳步提升，去年产值达1.2亿元，亩均税收达到27万元。今年初，绿水公司还被评选为2019年度浙江省“隐形冠军”企业，这项殊荣意味着企业的核心竞争力已“难以被超越和模仿”。

“环保装备制造行业竞争激烈，我们亲眼看着不少同行被淘汰。要在市场中站稳脚跟，技术升级、设备更新、业务能力提升等必不可少。”“亩均论英雄”改革推动了企业的技术创新，利好政策帮助企业的发展更上一层楼。”刘富稳说。

挖存量、腾空间，使工业发展方式从传统铺地毯式的数量扩张型转向创新驱动发展，在此期间，“机器换人”“腾笼换鸟”成为青田县坚持质量之魂、打好生态工业“亩均”增效组合拳的重要手段。

2019年，青田县的起步股份有限公司用30多亩土地创造了10亿元以上的产值，纳税5000多万元，成为“亩均英雄”。为增强示范效应，青田县破解土地难题，腾出300多亩用地支持企业建设“起步科创园”，目前已成功引进24家企业，实现税收3000万元。

一亩地的凤凰涅槃，精彩故事不断。青田雅琪鞋服有限公司是入驻“起步科创园”的企业之一。最初，公司只有2条传统生产线，每条生产线需要60名操作人员，成本高、效率低，企业年产值只有五六千万元。负责人孟庆宏坦言，“亩均论英雄”改革让企业充满了危机感。

在“机器换人”的政策引导下，2017年，雅琪公司投入5000万元，从德国引进2条智能生产线，每条生产线所需操作人员降至14人。2019年，雅琪公司产值突破1亿元，昔日的劳动密集型企业一跃成为行业领军者。

深化改革 拓宽“亩均”增效新空间

发展逻辑的嬗变，不曾停歇。依托“亩均论英雄”改革，青田县工业经济的活力不断迸发，企业经济效益、产业转型升级、环境保护等方面的改革红利持续释放。同时，“亩均效益”、差别化政策有效激励企业形成你追我赶的势头，全县涌现出一批“亩均效益”领跑企业。

截至目前，青田县拥有工业企业1500多家，其中规上166家，亿元企业35家，高新技术企业34家，工业总产值达460亿元，其中鞋服产业产品升级改造列入省经信重点领域提升试点；工业经济总量排省26县前列，亩均税收约30万元，亩均增加值约150万元，亩均效益指标排省26县前三；亩均税收长期保持在30万元左右，连续三年排名全省(县、市)前10名，位居全市首位，实现了生态工业从“总量领先”向“质量领先”的迈进。

“我们正谋划从六个方面实现改革突破，其中包括实施‘亩均效益三年倍增行动’，力争实现亩均工业增加值年均增速超过10%，亩均税收年均增速超过8%；完善要素差别化政策，全面落实降本减负政策，制定完善用电、用能、排污等要素资源差别化政策；加快综合评价数据平台建设，加快建设‘亩均论英雄’综合评价数据平台，简化企业申报程序等。”青田县经商局副局长吴海燕告诉记者。

目前，青田县“亩均论英雄”大数据平台正在开发建设中，预计今年8月可上线试运行。记者了解到，该平台主要包含亩均绩效评价和青田县企业码专区两大区块，前者主要包括企业直报中心、亩均企业档案、企业综合评价、亩均多维分析、差别化施策中心、低效企业改造库以及智能监测预警等功能模块，可为政府经济决策和企业精准扶持发展提供大数据系统支撑。

创新，是打开发展之锁的钥匙。如今的青田，正在“亩均论英雄”改革的基础上，不断调整产业结构、优化产业布局、提升发展水平，使低效用地得以全面“松绑”，引得“消耗少、产量大、走得远”的企业纷至沓来。

一亩地的发展空间，正变得越来越大。

记者手记

改革创新显活力

■本报记者 付名煜

“亩均论英雄”改革使青田工业经济发展形成了全新的发展态势，发展变得更有含金量。在“寸土寸金”的丽水，深化“亩均论英雄”改革成为加快转变发展方式、优化经济结构、推动丽水高质量绿色发展的重要手段。在多年实践的背景下，“亩均论英雄”改革更要全面深入推进，让更多“吃得少、产蛋多、飞得高”的“俊鸟”飞来丽水，筑巢争鸣。

人们常把资源消耗小、经济效益高的工业企业比作“俊鸟”，而将资源消耗大、经济效益低的工业企业比作“笨鸟”，对一个地区而言，“俊鸟”无疑是最受追捧、最受青睐，也是最值得引进和培养的对象。

初次接触“亩均论英雄”这一词汇，容易让人产生误解，片面地将其内涵理解为为了追求经济效益、比拼高低。然而，它实际产生的影响更深远，范围也更全面。日前，我在青田县实地走访了多家工业企业，并采访了青田县经济商务局相关负责人，对“亩均论英雄”改革的内涵与意义有了新的理解。

鼓励科技创新与新品迭代，“亩均论英雄”改革让优等生创新争强。在采访中，绿水股份有限公司的发展历程令我印象深刻，从早期产品借鉴德国技术到自主研发的离心机平衡技术达到世界顶级水平；从离心机市场被西方国家产品垄断到企业自主研发的离心机销量占全国市场的31.7%……这一切，无不折射出丽水经济发展的深刻变化——强化技术创新、追求过硬质量、注重环境保护。

推动技术变革与机器换人，“亩均论英雄”改革让企业主动求变。近年来，青田通过实施差别化配置措施，倒逼企业转型升级，加强“低散乱”企业整治力度，促使低效企业退出市场。一大批如青田雅琪鞋服有限公司等从事传统行业的企业，为避免因技术落后等因素被市场淘汰，纷纷上演“车间革命”，让智能生产线入驻车间，实现了降低成本、提高产能的正面效益。

俗话说“深山出俊鸟，飞涧有沉鱼”，在土地资源稀缺、空间发展不足的环境中，越是需要以深刻的变革培养竞争力。正因为如此，深化“亩均论英雄”改革显得尤为难能可贵。

全面推行“亩均论英雄”改革，对于企业而言，是进入了一个深刻认识自身不足、在政府引导下求变求强的绝佳环境；对于政府而言，是一个全面了解和掌握地区行业发展状况、帮助制定针对性政策帮扶企业的绝佳时机。

“亩均论英雄”改革最核心的意义在于，吸引和培育更多集约型、环境友好型的优质企业，不断推进传统制造业转型升级，如此方能让山区城市的经济发展“凤凰来栖，百鸟争鸣”，让丽水这座寸土寸金的城市“寸土产寸金”。



青田雅琪鞋服传统生产线(上图)和智能生产线(下图)



『两山』理念先行军 小康路上创新业

2020

2035

2050