

“两山”理念  
提出 15  
周年

# 努力成为全面展示浙江高水平生态文明建设的『重要窗口』

特刊

丽水撤地设市

20  
周年

文/林焯 范曾琛 王华军 叶刘燕

老云和沧海桑田，新童话沧桑巨变！城市改造（棚改）工作（以下简称棚改）是一项利民利国的民生工程、幸福工程、小康工程，云和县棚改工作启动以来，在县委、县政府的坚强领导下，云和县棚改办以浙西南革命精神为引领，以“功成必定有我”的使命和担当，脚踏实地求真务实地干；立说立行雷厉风行地干；久久为功锲而不舍地干，共完成大庆寺（一期）、农机站、下前溪、大庆寺二期区块、老豆腐厂五个区块的改造工作。共完成征收户243户，用地面积178220平方米，为云和实现全面小康和高质量绿色发展书写了新的篇章。

## 改出广厦千万间

——城市改造（棚改）的“云和样本”



县领导指挥部署棚改工作

### 童话新篇——

#### 从“烦心事”到“开心事”

棚改工作中付出的艰苦努力，回报的是童话云和呈现的新面貌、续写的新篇章，以及群众幸福的笑脸、征迁干部满满的成就感。

去年11月中旬，棚改大庆寺一、二期开展分房抽签仪式，来自两个区块的房票持有者参加了分房抽签并抽到了自己心仪的房子。

到今年（2020年）上半年，位于县城中心区块的大庆寺一期改造后——华鸿云墅，总用地面积58309㎡，总建筑面积136694.33㎡，现小高楼结顶10栋，叠墅排屋结顶11栋，售楼部结顶，完成主体工程的82%。

下前溪区块改造后——云璟台，总用地面积31188㎡，总建筑面积100801㎡，现正在开展土方开挖施工，目前土方开挖完成75%。

农机站区块改造，总用地面积约1.5万㎡，拟开发建筑面积约5.2万㎡，现完成地下室工程量的55%。

老豆腐厂区块改造（含实验小学地下空间开发）用地面积约9300㎡，拟开发面积1.9万㎡。实验小学地下空间捆绑开发，开发面积约8800㎡，区块控规调整方案公示中。

在县委、县政府的坚强领导下，县棚改办始终坚持把推进棚改工作作为深入践行初心使命的重要实践，牢记“为老百姓办好事、办实事”的宗旨理念，在棚改项目推进过程中，县委、县政府科学决策、未雨绸缪、不畏困难，率领广大党员干部和征收铁军弘扬浙西南革命精神，笃行“丽水之干”，敢于担当、任劳任怨、攻坚克难。通过全县上下的共同努力，抓住机遇，为破解城市建设难题找到了出路；修编了城市规划，为建设现代美丽县城指明了方向；储备了建设用地，为优化城市空间布局奠定了基础；改善了人居环境，为人民群众真真切切谋得了实惠。

云和县棚改办主要负责人王燕梅说：棚户区改造是一项“为人民谋幸福”的民生工程，是“不忘初心、牢记使命”主题教育的生动实践。棚户区改造工作的顺利开展，锻造了一批“铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当”精神的云和铁军，树立了城市改造“阳光征收”的典范，树立了城市改造“依法行政”的榜样，树立了城市改造新的样本，为加快推进新型城镇化样板县城和童话云和“大花园”建设奠定了更加坚实的保证。

### 铁军上阵——从“机关队”到“战斗旅”

棚改推进期间，云和县委、县政府高度重视，从上至下运行畅通，保障到位，形成合力。健全完善棚户区改造领导组织架构，抽调经验丰富的精英干将，统筹协调全县棚户区改造工作。在2018年成功完成3个区块改造任务的基础上，2019年，按照当年两个区块征收目标和任务，组建两个片区指挥部，并各确定1名县处级领导任片区指挥长，所在街道书记和1名科局长任副指挥长，从县直有关单位抽调干部充实征收攻坚队伍，按照包干负责的原则开展工作。实行“战斗队”建制和管理，消除棚改办是“临时机构”“机关工作队”的模糊认识，确保干部进入棚改办就进入战斗状态。

各部门积极配合棚改工作，主动派出优秀干部充实到全县棚改工作大队伍中，共同打造以点带面的良好工作氛围。全县从各个部门抽调的50多位精兵强将及时充实到征收队伍中来，与街道干部一起攻坚，调配能力素质强、拼搏劲头足的科级干部担任攻坚队长。在征收工作中，发挥出了云和铁军敢于担当、敢于冲锋陷阵、敢于勇挑重担的精神，让组织发现了一批优秀的一线干部。

划定征收红线后，县委、县政府立即召开全县城市改造（棚改）工作动员会，向各街道和各部门下达了刚指标、硬任务，全县上下把棚户区改造

工程作为政治任务、民心工程，对标9月底前实现征收签约率达80%的目标任务，倒排时间表，明确重点工作内容、责任单位和时间节点等要求，实行“挂图作战”，层层压实工作责任。

在此基础上，县棚改办迅速制作图文并茂的宣传手册、征收工作流程手册和征收测算工作手册等，及时发放到征收工作人员手中，作为征收工作行动指南。同时，通过集中授课和赴各区块点对点授课的形式，开展棚户区改造专题政策培训，现场答疑解惑、举例分析，确保每位征收工作人员吃透棚改政策和补偿标准。并邀请久经征收工作沙场的老干部传授经验、现身说法，激励棚改铁军学懂“政策牌”、打好“感情牌”、打赢“群众牌”，事半功倍推进棚改。各攻坚人员充分发扬云和铁军精神，带着对老百姓高度负责的责任感和不负县委、县政府交办任务的使命感，积极主动参与。5+2，白+黑，雨+晴，深入一线，沉到基层，带头实干，全心全意扑在了房屋征收工作上，用群众工作方法解决群众问题，真正做到了政策讲到、尺子量到位、算账算到位、群众工作做到位。同时，对照年度目标任务，县棚改办和各片区指挥部紧扣时间节点，进一步细化工作方案，把所有工作尽可能往前赶，确保任务完成，形成了一种争先

进位大赶超的浓厚氛围。县棚改办全面总结上年棚改工作中创出的好经验、好做法，进一步完善了领导小组会议机制、“7+X”会议协调机制和“一对一”片区联系机制等工作机制，同时，各片区指挥部结合工作实际和人员职责分工，构建“1+3+1”服务机制、“日报、周评、月析”等工作机制，持续丰富棚改新办法、新措施，认真研究暴露出的新情况、新问题，针对具体问题找准症结、综合施策、强力突破，确保全面完成征收任务。

县委主要领导不定期召开棚改领导小组会议，对存在的难点及问题进行分析研判，做出决策。棚改办制定好操作规则和各项运行保障机制，协调有力有效，参谋作用发挥明显。各片区指挥部指挥长亲自抓、负总责，靠前指挥、一线调度，集中力量破解难题，逐一攻克项目难点，确保任务完成。如2019年，从7月份全面推进棚户区两个区块改造项目，到9月底项目生效的3个月时间，各片区指挥部严格按照时间节点，倒排工序，强力推进。县棚改办每日对测绘、入户评估、签约、房屋腾空等工作进度在全县通报，县主要领导亲自到各片区指挥部督察指导，全县形成一种强势推进、势如破竹的浓厚氛围，9月底前实现签约率100%。

### 民意为基础——从“让我搬”到“我要搬”

2020年6月23日至24日，棚改大庆寺三期A、B区块、南门东区块、白水区块房屋征收及补偿方案听证会相继召开。各区块内被征收户代表、公众代表、县党代表、人大代表和政协委员以及相关单位负责人参加听证会。会上，县住建局和征收中心相关负责人先后对棚改区块改造提升初步方案和安置规划、房屋征收及补偿方案和房票政策进行了介绍和解读。被征收户代表就各自关心的问题提出提问，并提出相关意见和建议。该县棚改办等部门将对大家提出的意见建议进行汇总、整理、研究，并将公布合理意见的采纳情况，使棚改房屋征收及补偿方案更切合实际。征收工作更具科学性和可行性，做到依法征收、阳光征收，切实维护被征收户的合法权益，这也是云和棚改工作以“民意为基础”的一幕。

2018年，该县结合国家政策大势和云和现实发展需要，启动棚户区改造工作，棚改项目大庆寺、农机站、下前溪区块三个区块棚改工作，一期涉及149户、119761.33平方米。区块内大多是老旧房屋，布局结构混乱，基础设施缺失，环境卫生、消防安全、危旧房等问题突出，老百姓希望改变现状、提高生活质量的愿望很强烈。在前期入户调查摸底中，产权户平均拆迁意愿率在90%以上。

2019年，启动大庆寺二期区块、老豆腐厂两个区块的棚户区改造工作。两个区块总占地面积58459㎡，共涉及产权户94户。在工作中，强化入户调查摸底，切实做好科学谋划。坚持谋事在前，通过深入调研分析、开展入户调查、充分听取意见、科学谋划论证等方式，做实做细前期工作，并确定了大庆寺二期区块、老豆腐厂两个区块的

年度改造任务。详实掌握被征收户住房情况，充分了解群众的意愿与合理诉求，完善基础数据档案。召开大庆寺二期、老豆腐厂两个区块房屋征收与补偿安置方案听证会，广泛听取群众意见，切实做到“听民意、排民忧、解民惑”。同时，根据征收工作流程，在调查摸底、完善档案、拟定政策、改造设计方案、集体土地报批、组建片区指挥部、氛围营造等方面做好提前谋划，确保项目启动后衔接顺利，高效运转。

针对棚户区改造工作目标要求，在去年政策基础上，坚持历史与现实的纵向平衡，不突破不违背历史政策的红线底线；坚持两个区块的横向平衡，不搞特殊不搞特例，在制定征收政策上，想征收户之所想，忧征收户之所忧，更加注重让利于民，确保被征收户真正得到实惠，在充分考虑被征收户就地就近安置的强烈需要基础上，出台《云和县2019年度城市改造（棚改）项目房屋征收补偿安置方案》，完善原有“房票”实施办法、创新出台“商业房票”政策。使“征收工程”变为“民心工程”，推动被征收户从“要我搬”到“我要搬”。



棚改干部上门入户开展工作



大庆寺片区改造前后对比图

