

和高质量绿色发展成果和经验的『重要窗口』
努力成为全面展示浙江高水平生态文明建设

特刊

丽水撤地设市

20周年

文/叶浩博 王锦颖 郑茹茹



世界环境日

先行先试浙西南生态文明领域改革 奋力腾出丽水高质量绿色发展空间

丽水市生态文明领域深化改革综述



小康全面不全面 生态环境质量是关键。以绿色发展为主线,以解决生态环境领域突出问题为导向,注重改革举措的配套衔接和分层推进,多年来,我市生态文明领域改革勇越深水区,敢啃硬骨头,砥砺丽水之干,科学认识问题,不断解放思想,在建设生态文明、推进绿色发展的道路上行稳致远,把生态环境质量作为全面小康的重中之重。

回顾2016年以来4年半的改革历程,丽水好生态不断捧出金饭碗,美丽丽水建设扎实稳步推进,国家生态文明先行示范区建设不断深化。我市连续16年生态环境状况指数(EI值)全省第一,生态环境质量公众满意度连续12年全省第一,就是最好的力证。

领导干部生态环境责任担当挺在前

随着人类生态文明建设探索的不断深入,后续持续深化实践得以不断丰富发展。我市生态文明领域改革的重点之一就是落实试点示范。先行先试,改革创新。

火车跑得快,全靠车头带。早在2016年,丽水市就开始探索制定《丽水市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》,细化操作程序、量化评价标准、规范惩戒尺度,明确分级分类启动责任追究的条件与实施主体,增强追责的针对性、精准性和可操作性。

作为浙江省编制自然资源资产负债表改革试点唯一地级城市,丽水市研究制定了《丽水市开展编制自然资源资产负债表改革试点工作方案》,让领导干部更加重视生态环境保护,一个地方的绿色发展才是可持续的。

2018年,领导干部自然资源资产负债表审计制度全面推开,全市审计机关共组织开展了10个乡镇和10个部门领导干部自然资源资产负债表审计项目,并针对我市生态环境突出问题和风险隐患以及生态文明建设建设中存在的问题提出审计思路和审计方法,出台了《丽水市乡镇(街道)领导干部自然资源资产负债表审计操作规程(试行)》《丽水市党政部门主要领导干部自然资源资产负债表审计实务指南(试行)》(土地和矿产资源篇)、《森林资源篇》(水资源篇)等一系列指南制度。

也是在这一年,环保监测监察执法垂直管理改革有序推进,市委办、市府办印发出《丽水市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》,明确了生态环境损害赔偿范围、赔偿义务人、赔偿权利人和赔偿程序。环境破坏行为要追责,成为丽水人民热议最多的话题。

而在去年,丽水市审计机关为全面落实《浙江省领导干部自然资源资产负债表审计实施办法》,开展了百山祖管理处自然资源资产负债表审计,对全市15个乡镇和6个部门开展自然资源资产负债表审计,开展的部门自然资源资产负债表审计被审计单位包含土地、林业、农业、水利、自然保护区等,涵盖了自然资源资产管理 and 生态保护的主要部门。

2019年,全市审计机关共出具21份自然资源资产负债表审计意见,查出问题187项,提出审计建议70条,查出违规金额176.9万元,管理不规范金额1349.55万元。

守望山水林田湖草的改革之路

顺水而行,与山共生。丽水以水为名,2016年以来推进国家生态文明城市建设试点,陆续完成了独流入海瓯江治理8.3公里、生态河道治理60.5公里。其中,丽阳坑水系综合整治工程、丽水盆地易涝区防洪排涝好溪堰水系整治工程治理逐年加大有效投资。

2016年9月,丽水市生态环境局启动我市水源地实地勘察调研工作,掌握丽水饮用水水源基本情况、存在问题和保护工作现状,并结合调研情况起草了《丽水市饮用水水源保护管理条例》立法可行性报告。

2018年,丽水开始全面实施《丽水市饮用水水源保护条例》,将谋划已久的建立“谁受益、谁补偿、谁保护、谁受益”的饮用水水源保护生态补偿机制纳入环境管理体系中,并成为全国首个实行饮用水水源保护诚信评价的城市。

2019年,丽水空气开始享誉全国,连续多个季度排名全国前十。我市积极构建清新空气(负氧离子)监测网络,完成全部43个站点建设并联网,并向公众实时公开。

在空气质量逐年提升提升全国排名的同时,构建丽水市环境空气质量健康指数AQHI也成为了砥砺丽水之干的重要内容。2019年12月中



全国生态产品价值实现机制试点

5月28日,全国人大代表、浙江丽水市委书记胡海峰在全国两会上接受中新社记者采访时表示,生态产品价值实现这一试点工作既没有现成模式,也没有成熟经验,可以说是一项开创性的以观念创新、机制创新、模式创新、方法创新、技术创新等为主要内容的绿色发展创新实践的集成。

5月19日,由国家电投集团投资1.7亿元建设的大洋镇大平山光伏发电“农光互补”项目正式签约落地。该协议首次出现了“企业购买生态产品”条款,企业通过向当地生态强村公司支付279.28万元,用于购买项目所在区域的生态系统调节服务类GEP,用于奖农民、优环境、美生态。

保护好生态环境,能卖出大价钱。大洋镇83岁的王玉秋老人说起这件新鲜事,兴奋不已。王玉秋是当地的文明劝导员,项目签约当天,大洋镇生态强村公司决定拿出一部分资金,奖励更多的王玉秋投身环保。

从2017年开始,我市就和中科院生态环境研究院合作,制定全国首个山区城市生态产品价值核算技术办法,逐步开展了市乡村四级以及试点村镇生态系统生产总值(GEP)核算评估。

而根据中科院生态中心的2018年核算结果,丽水市的GDP、GEP连续两年实现了双增长。于是,丽水将GEP和GDP双向转化列入全市综合考核指标体系,并开展省级绿色发展标准化试点项目,推动生态产品价值实现机制丽水经验上升为浙江标准。

《丽水市企业生态信用评价管理办法》《丽水市生态信用村评定管理办法》《丽水市个人信用积分(绿谷分)管理办法》陆续制定出台,农民在绿水青山中创业,就能贷出“两山银行”里的“金山银山”,发展农家乐民宿、绿色种养等生态产业。

连续两年的生态产品价值实现机制专题国际会议在丽水举行,共接待了国内外专家学者500余人,形成了每年发布年度GEP核算报告机制的体系。之后,丽水又强化了与清华大学中国发展研究院、浙江清华长三角研究院、信息化百人会、之江实验室等顶尖研发团队合作,共建了高质量绿色发展智库。

上下游生态保护补偿机制改革

谁使用谁保护、谁受益谁补偿。生态补偿是公共生态产品价值重要的实现方式,生态补偿机制也是有效调节生态保护者和受益者之间利益关系的重要制度安排。

而上下游生态保护补偿机制改革又是其中的重中之重,生态保护补偿机制改革建立了“谁受益、谁补偿、谁保护、谁受益”的饮用水水源保护生态补偿机制,率先在全市就水资源进行建章立制。

在水质考核、绿色指数等奖惩政策基础上,将上下游横向生态保护补偿机制建设列入美丽丽水考核的重要内容,2018年,莲都-云和、遂昌-松阳、龙泉-云和、缙云-莲都签订实施横向生态补偿协议,2019年,松阳-莲都、云和-莲都、景宁-青田签订实施纵向生态补偿协议。

目前,中国生态补偿方式以纵向转移支付为主,但在地区间的横向转移上,全国各地的做法实践主要集中在以流域为主的区域范围生态补偿方面,在大气、森林、湿地等领域的探索尚处于起步阶段。

因此,胡海峰在今年的全国两会上建议,中央和国家层面进一步明确意见、完善政策,加强统筹协调,按照“谁使用谁保护、谁受益谁补偿”原则,加快形成“纵向为主、横向为辅、纵横联动”的生态补偿转移支付政策和制度体系。

区域环评+环境标准 改革

以全面深化、最多跑一次改革为牵引,加快实施区域环评+环境标准改革,我市对11个省级工业园区、产业集聚区和12个省级特色小镇的规划环评编制和审查,并已发布《区域环评+环境标准改革实施方案》。

那么,何为“区域环评+环境标准”改革?随着环评审批制度改革日渐深入,我市建立了重污染高耗能高风险项目环评审批清单,非清单项目试行简化审批程序,实施环评承诺备案。

而且,区域环评+环境标准改革是浙江省在环评审批制度改革方面的一项重大创新,同时也是生态环境领域的一项重大举措。具体做法是在高质量完成区域环评审查的基础上,通过对改革区域制定统一的环境标准和环评审批负面清单,对不列入负面清单的项目,实行免于环评手续,网上在线备案、降低环评等级,承诺备案管理、创新环评“三同时”管理等6项举措,避免环评工作重复,简化环评审批手续。改革旨在进一步提升环评审批效能,降低企业负担成本,推进企业项目快速落地,并推动环境监管重点从事前审批向事中事后监管转变。

2017年,我省将“区域环评+环境标准”改革范围扩大到全省省级以上各类开发区、产业集聚区和省级特色小镇。2018年,原省环保厅将“区域环评+环境标准”改革纳入省对市的美丽浙江考核、环保目标责任制考核。赴11个市实地开展专项调研指导,全面实施改革进展情况通报制度,压实各级党委政府的责任。

据统计,我市实施改革的区域中,需审批的项目占全部项目总数的比例为22%,其余78%实行承诺备案。报告书环评编制时间平均缩短60%,报告表环评编制时间平均缩短75%。丽水实施“区域环评+环境标准”改革,旨在打造更好的营商环境,助力高质量绿色发展。

先行先试浙西南生态文明领域改革,奋力腾出丽水高质量绿色发展空间。丽水市生态文明领域改革,正在更强烈的时代责任感,处理好政府“有形之手”和市场“无形之手”的关系,加强环境保护,健全生态文明制度体系,让丽水更多的“绿水青山”变成“金山银山”。