



# 党建引领 创新支撑 精准发力

## ——我市全域推进“消薄”工程掠影——

文/ 杨敏 周若毅 吴菁

**把“消薄”当成重要政治任务抓,任务部署会、现场推进会、工作总结会……党建工作贯穿全局。**

**因地制宜,跨域统筹,区位特色决定工作出路,全市“消薄”工作打破惯性思维,突出创新作用。**

**走进千家万户,户户情况不同,“一把钥匙开一把锁”,各地针对辖区实际,推出了一项项“对点”“对户”的精准措施助力消薄。**

### 莲都

夯实责任,强化使命担当。成立区级“消薄”工作领导小组,负责全区发展壮大村级集体经济工作的统筹协调、整体推进和督促落实,实行清单化管理,挂图作战,挂牌督办。

精准发力,丰富增收渠道。积极探索财政补助资金股权化试点改革,以股权改革红利“造血”,构建村集体和企业利益联结机制,实现共赢。如碧湖镇23个村股份经济合作社,通过持股国家农业综合开发现代农业园区6家企业的900万元项目股份,每年获得分红72万元,持股期限20年。积极成立区、乡两级“集体经济发展有限公司”,颁发股权证,直接赋权到村。同时,优化公司《章程》,强化内部管理,健全体制机制,变“输血”为项目“造血”,每年产生的511万元收益,可用于全区统筹保障。

党建引领,增强红色引擎。雅溪镇岱后村因地制宜,充分发挥村内红色资源优势,通过“党建+旅游”的发展模式,投资180万元,打造岱后“红军营”,并重新修缮“红军食堂”“红军路”的基础配套设施,做好红绿融合文章,让红色资源活起来。自8月份开业以来,该村已接待游客5000人次以上,预计年收益可达10-15万元。

以人为本,提高内生动力。高规格配备部门“指导员”,择优选派区直部门一把手和优秀干部担任村“第一书记”,专职领导负责联系村的帮扶增收。高标准培育村级“领头雁”,如太平乡富山头村,在帮扶干部指导下,利用独特的高山地理优势,发展种植高山树莓800余亩,实现农民增收,农业增效。围绕扶持政策,强村办法等内容,办好“讲习所”,助力村干部增强致富本领。高质量吸引本土“乡贤回归”。深入实施“乡贤回归”工程,吸引人才回乡、资金回流,项目回归,为村庄发展、集体经济增收注入新动力。



蔬菜种植

### 龙泉

构建市、乡、村三级推进体系,落实结对联系制度。按照“靠得住、有本事、群众公认”的原则,选准思想觉悟高、办事能力强、经营思路广的经济带头人,配齐配强村级班子,为集体经济发展奠定组织保障。

制定系列管理办法。实行村级债务申报审批监控制度及债务预警监管机制,定期分析研判并提出针对性措施,建立健全资金保障等链条条服务机制,实行网格化管理,全面推进集体经济持续快速发展。以共建共赢的理念,实行“双向选择”,结合企业优势特长和帮扶村的资源情况、发展需求,实行双向匹配、优势互补。

将培训纳入机制化轨道,分级分类,定期开展指导培训,龙泉市层面开展以发展壮大村级集体经济有关政策、工作要求和先进做法为重点的培训,乡镇级层面组织开展村集体发展模式、项目管理、运营管理等内容业务培训。将集中培训和定期专业人员进行到乡镇(街道)开展业务指导相结合,累计开展全市性“财务处理相关问题解析”等业务培训12期,约2300余人次参加了培训;19个乡镇(街道)通过各种会议、以会代训等形式,累计举办各类业务培训8000余人次,极大的开拓了村两委增收致富视野,提高了项目工程管理能力。

为解决产品质量监管、采购、运输成本大等问题,龙泉推出“联合”产销对接机制,利用“互联网+”,探索生态农产品价值实现新路径。创新运用“向海借力”金钥匙,将消除集体经济薄弱村的扶持资金、村自筹的发展资金等资源集中配置到条件相对优越的“飞地”,联合建设物业经济等可持续发展项目。

### 青田

强考核促责任压实,各级肩上有担子。坚持把“消薄”工作作为一项政治任务,形成上下合力共抓“消薄”工作的浓厚氛围。

强保障促政策扶持,“引水”渠道有路子。坚持“输血”与“造血”并举,规范“三资”管理防“失血”,切实加大“消薄”政策保障力度。三年来统筹落实了村级集体经济发展、村级组织运转、山区经济和新农村建设等系列扶持资金4.2亿元。整合安排移民后扶资金7270万元,为薄弱村入股“平湖—青田”“飞地”产业园、物业项目建设提供有力的支持,有效增强了全县库区村和移民安置村集体经济“造血”功能。如县移民办为26个移民村共解决资金2500万元,统一入股县农产品仓储中心项目,年固定回报率6%,各持股村集体经济年增收6万元左右。



莲都——光伏项目

### 云和

截至2019年11月,云和县原省定集体经济薄弱村全部摘帽,原168个行政村集体经济年收入全部达到10万元以上,且经营性收入达到5万元以上,“消薄三年行动计划”高质量圆满收官。

坚持党建引领,高规格组建攻坚队伍。经目标政治落实,举全县之力实施三级书记抓消薄计划,推出组织架构,成立党政一把手领衔的工作机制,责任明确到人,将消薄工作列入基层党建领办项目,立下“军令状”,明确“消薄任务不完成,不调动、不提拔”。凝聚多方合力,51名第一书记与薄弱村联系结对,薄弱村实现县级领导包干联系、部门结对帮扶,第一书记派驻三个全覆盖。

坚持项目为王,高精度找准消薄妙招。深入谋划实施县乡村三级项目,强化“精准施策”,不断培育村集体经济的“源头活水”,用好“资源盘活招”,用好“兴村物业招”“产业带动招”“飞地经济招”。

坚持长效发展,高要求构建稳增机制。建立健全村级集体经济发展长效机制,强化项目管理和集体资产管理,持续推进“输血消薄”向“自身造血”发展转变,效益为先,加强项目周期管理,坚持短期脱贫与长期发展相结合,谋划实施短中长期三期发展计划,引导资金整合、资源共享,不断充实县乡村三级项目库,集聚力,做强做优强村公司,由全县村股份经济合作社共同组建县乡两级“农村集体经济发展有限公司”,推进实施优质项目,不断增加集体经营性资产。强化管理,集体收益全员共享,加快推进集体收益与村民股东共享,三年来已合计为各村社股东分红约160万元,村集体增收有效惠及农民增收。

### 庆元

确定各级党委政府主要负责人为消除集体经济薄弱村工作具体责任人。充分发挥166名集体经济薄弱村“第一书记”的作用,带领薄弱村拔穷根、破困境。

依托主题党日活动及村集体经济发展研讨交流活动,为壮大村集体经济献言献策。深入分析和挖掘优势,坚持项目为王,实施一村一策,助推村集体经济发展。成立了强村联合发展有限公司,实现了村村有股权、村村有分红。深入实施“千金结干村、消灭薄弱村”专项行动。

项目建设“着眼长效”。深入分析和挖掘优势,坚持项目为王,实施一村一策,助推村集体经济发展。统筹部门的项目政策和资金,向消薄发展项目倾斜,引导薄弱村通过盘活闲置资产、入股投资电站、生态资源开发、兴办物业增收等办法,多措并举,有效增收。抱团发展“实现高效”。成立了强村联合发展有限公

### 遂昌

高“站位”低“重心”。在全市率先制定三年行动方案,集全县之力发展壮大村级经济。人、财、物三管齐下,强化提升村集体自身“造血”能力。根据各村实际情况,量身定制帮扶方案。

多“投资”少“审批”。建立了项目库,共投入“消薄”资金2.738亿元,优先保障村集体经济发展项目所需要素,开辟“绿色通道”,实行项目“即时淘汰”机制,确保项目建设高效、有序。共投入“消薄”资金2.738亿元,涉及项目58个。乡镇(街道)联建项目20个,扶持资金7395万元;村级新建项目36个,扶持资金5385万元。

内“培才”外“引财”。推动本土乡贤人助村的同时,力推帮扶结对村的产业经济建设。将“消薄”工作纳入乡镇(街道)及村级工作考核中去,并与村干部薪资报酬列入考核等次中,提升村干部对“消薄”工作关注度和积极性。同时要求村干部一律不得插手村级项目建设,对全体村干部进行“换届回头看”,让村干部凭实绩“能上能下”,形成岗位压力,激发队伍活力,打造全面过硬的村社干部队伍。

三、“模式”四“举措”。遂昌充分意识到用“美丽生态”催生“美丽经济”的重要性,高举“两山”发展大旗,在有区位优势、村,深入开发农家乐产业、民宿产业等。如省定集体经济薄弱村—红星坪村以集体林地和土地入股,建成“诗里湖山”民宿项目,引进杭州“诗里”民宿经营团队承包经营,红星坪村村集体每年可从该项目中得到保底分红8万元。深入开发农家乐、民宿等产业,依托茶产业、健康产业以及特色养殖等产业基础,建设一批规模化、景区化的产业发展基地。

### 松阳

不断强化组织领导,形成攻坚合力。始终把“消薄”工作作为一项重要政治任务来抓,突出各级党组织和党员干部在消除集体经济薄弱村工作中的主心骨作用,努力构建乡村振兴发展大格局。

司,19个乡镇(街道)分别成立集体经济发展有限公司,吸收130个薄弱村入股,实现了村村有股权、村村有分红。村企结对“注重实效”。深入实施“千金结干村、消灭薄弱村”专项行动,形成“政府牵线搭桥、企业主动作为、薄弱村积极对接”的良好态势。

队伍建设“提升动力”。举办专题研讨班,“消薄”培训班,提高业务水平,机制倒逼“传导压力”,对各乡镇(街道)日常工作落实情况等进行排名。工商资本“增添活力”,积极宣传庆元特色产业资源、优势产业、优惠政策,招商引资过程中在政策上予以倾斜。张村乡于2018年4月成功引进浙江乾亨医药集团,拟投资1.78亿元建设稀缺中药材基地及康养综合体,能够有效推进村级集体增收不少于12万元,带动周边40多户群众实现在家门口就业增收、160多户群众增加了山地流转租金收入。

### 缙云

惠政策出制度,全面“活血”破瓶颈。统筹利用现有的金融惠农政策,把消除集体经济薄弱村、扶持村集体经济发展试点工作和光伏小康工程的相关政策进行整合,选配攻坚班子,内部“生血”带好头。实施头雁学历提升工程,选派一批村庄建设发展有思路、致富能力有办法的村党支部书记,参加学历提升工程,争取多方支持,外部“输血”注活力。通过与湖州对接,23个企业与该县23个行政村结对,共争取1150万元的帮扶资金,促成该县企业与薄弱村结对。

抢抓“光伏小康”政策机遇,利用荒山坡、公建屋顶等场所发展光伏发电,助力村级集体增收。缙云光伏小康工程作为全省2018年度十大民生实事系列报道开篇播出,国务院更是对县“光伏+”等丽水市探索生态产品价值典型经验做法给予表扬通报。

共谋划乡镇联建项目37个,已产生收益436.68万元。同时各乡镇成立乡镇联建公司,农户手拉手抱团发展,如双溪口乡强村公司通过入股村农产中心购买时令米、米仁、菌菇等农产品,既撑起了农户的“腰包”,也鼓起了村集体经营的“钱袋子”。

通过理财进村,集成运营等“十八招”,走出一条集体经济薄弱村发展壮大村级经济的新路。以村集体经济发展和村党组织凝聚力强“五个强”为评定标准,首批筛选出6名“明星书记”担任治村导师。该县创新建立“党建+金融”模式,联合缙云农商银行在全县116个集体经济薄弱村选派“乡村振兴理财师”。如壶镇镇高湖村,连续20年编制《财务公告》,20年来坚持“公务零接待”,为村民管好、用好每分钱,村集体经济年收入从1999年的30万元增长到了现在的731.77万元。

### 景宁

构建发展大保障。县委、县政府始终统一思想,提高政治站位,将打好“消薄”攻坚战作为一项重要政治任务来抓,建立县级组织实施的领导体制和工作机制。

实现“造血”大突破。针对单个村资源缺乏、市场竞争力弱等问题,组织各村通过股份合作模式,参与前景好的村集体增收项目。坚持“一把钥匙开一把锁”的原则,切实摸清查清,问题找准,潜力找透,一村一策规划发展路径。全县共谋划和落地了光伏小康工程、观光巴士、城北工业园90号厂房、宁海消薄“飞地”产业园、温岭“飞地”标准厂房、丽景强村小微企业孵化园、景宁—海盐民族“双创园”等7个县乡联建项目,涉及物业租赁、农旅融合、生态农业等多个方面,共有254个村入股资金1.2亿元,由县兴村富民公司统一负责运营管理。毛垟、梅岐、家地等有浙西南革命精神红色文化资源的乡镇,围绕“红绿融合”,推动“红色经济”和村集体经济的协同发展;东坑、大漈、九龙等有机生态农产品主产地,建立“景宁600”高山生态精品农产品营销联盟,不断激发村集体经济的发展活力。

凝聚发展大合力。紧紧抓住山海协作这一重大战略机遇,以“飞地抱团”发展为着力点,探索出多种“飞地”模式,实现村村抱团联建物业、联购产业、联办基地。

沉潜资产大盘活。将村规模调整作为“消薄”工作的基础攻坚目标任务,促使一批空心化严重的村调整合并,为“消薄”工作奠定坚实基础。以增强“造血”功能为主攻方向,大力推进壮大村级经济平台整合。通过“政银保”支持全县所有集体经济薄弱村和农商银行合作发展。

### 平湖

加快建设增收项目,提升攻坚实效。不断探索村级集体经济发展新方法、新路径,创新“村集体+企业”发展模式,助力村级集体经济发展实现自我造血。大东坝镇产出的油豆腐和白老酒品质高、名声好,产业发展具有一定基础。瞄准了这些特色资源,大东坝镇强村公司入股投资建设了大东坝镇豆腐工坊和白老酒工坊,去年1月份建成投产的豆腐工坊,1月至4月实现产值70万元,产生利润15万元。

层峦叠嶂实验收环节,力争抓实高效。按照又严又实的标准,坚决打好精准“消薄”攻坚战,确保高标准、高质量完成消除集体经济薄弱村各项工作任务。按照市级验收标准,积极组织开展常态化“双百”验收工作,创新性地将验收工作分为互查互纠和县攻坚组再次督查两部分。

努力建强基层队伍,提高战斗力。制定“消薄”工作联席会议制度,组建省定薄弱村指导团队、村企结对帮扶团队等,组织开展乡镇(街道)农经员等业务培训,加强基层“消薄”队伍建设,努力建强基层堡垒,提高“消薄”工作水平。

截至2019年11月15日,根据三资入账数据,全县122个薄弱村,其中达到村集体年收入10万元,年经营性收入5万元以上的村122个,消除率100%,完成省市下达薄弱村全部消除的任务;全县401个行政村(消薄统计口径仍用老的行政村数),达到村集体年收入10万元,年经营性收入5万元以上的村401个,占全县总村数的100%,全面完成省市下达“双百”工作任务。



毛垟“红色经济”



平湖——消薄“飞地”



遂昌金山村