



中共丽水市委关于认真学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神 高水平推进市域治理现代化的决定

(2019年12月27日中国共产党丽水市第四届委员会第七次全体会议审议通过)

中国共产党丽水市第四届委员会第七次全体会议,认真学习贯彻党的十九届四中全会精神,按照省委十四届六次全会的部署要求,紧密结合丽水实际,研究了高水平推进市域治理现代化问题,作出如下决定。

一、高水平推进市域治理现代化的重要意义和目标要求

1.重要意义。党的十九届四中全会是在新中国成立70周年、在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,深刻回答了中国特色社会主义制度和中国特色社会主义国家治理体系需要“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大政治问题,是开辟“中国之治”新境界的政治宣言和行动纲领,为实现我们党长期执政、国家长治久安和中华民族伟大复兴中国梦提供了根本制度保证。省委十四届六次全会就认真学习贯彻党的十九届四中全会精神进行全面部署、作出重要决定,提出“争当省域治理现代化排头兵,成为展现中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的目标。推进市域治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化在地方上的具体实践。全市各级党组织和广大党员干部要充分认识到,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,是践行习近平新时代中国特色社会主义思想的重大举措,是彰显中国特色社会主义制度优越性的必然要求,是实现“两个一百年”奋斗目标的根本保证,是进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的战

略指引,切实把学习贯彻党的十九届四中全会精神作为重大政治任务,按照省委十四届六次全会部署要求,提高政治站位,拉高工作标杆,把握丽水大有可为而且必须大有作为的重要战略机遇期,以“丽水之干”高水平推进市域治理现代化,开创新时代市域治理新局面。

2.总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会,以及省委十四届六次全会精神,坚持全面加强党的领导,以“丽水之干”担纲“丽水之赞”,牢牢把握制度建设这个根本,坚定中国特色社会主义制度自信,聚焦“制度设计”和“制度运行”两个关键,推进市域治理领域制度建设的现代化,把制度建设成果全面转化为市域治理效果,走出一条具有鲜明丽水特色的市域治理现代化路子,为开辟高质量绿色发展新路、精彩书写践行“两山”理念时代答卷提供有力保障。

3.主要目标。形成“制度设计更趋完备、制度运行更加有效”的市域治理制度体系,以制度建设现代化推动实现市域治理现代化。到我们党成立一百年时,在市域治理上积累形成一整套更加完备更加有效的制度体系,为与全省同步高水平全面建成小康社会提供更有效能的坚实保障。到二〇三五年,现代化的市域治理制度体系全面形成,并充分转化为治理效能,基本实现市域治理现代化。到新中国成立一百年时,高水平全面实现市域治理现代化,形成与全省同步高水平全面建设社会主义现代化的强有力制度保障。

4.基本原则。坚持党的领导,坚定制度自信,把牢正确政治方向,把党的领导落实

到市域治理实践各方面各环节。坚持制度为本,强化制度建设,构建全覆盖、全方位协同、全要素联动的市域治理制度体系。坚持改革创新,以“最多跑一次”理念方法作风深化市域治理各领域改革和理念、方法、实践创新,把改革创新成果更好转化和定型为制度规范。坚持效能导向,统筹运用系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的思路和方法,提高治理科学化、精细化、智能化水平。坚持植根人民,突出治理为了人民、依靠人民治理,全面推进共建共治共享,让人民群众成为市域治理现代化的直接参与者、最大受益者、坚定支持者。

二、完善党的领导制度体系,提高科学执政、民主执政、依法执政水平

中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。推进市域治理现代化,最根本的是贯彻新时代党的建设总要求,进一步完善党的领导制度体系,加强对市域治理的全面领导。

1.落实保障“两个维护”的制度。建立“不忘初心、牢记使命”的制度,健全学习教育、调查研究、检视问题、整改落实的长效机制,教育引导党员干部自觉经常性“守初心、担使命,找差距、抓落实”,锻造忠诚干净担当的政治品格,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善党委(党组)理论学习中心组学习制度,加强习近平新时代中国特色社会主义思想的学习研究,深化“两山”理念的创新实践。完善党中央和省重大决策部署贯彻落实机制,严格执行请示报告制度。加强政治建设,压紧压实管党治党政治责任,严明政治纪

律和政治规矩,完善党内政治生态评估制度,提高各级党组织和党员干部的政治能力。优化党的组织设置,推动党的组织体系与治理体系有机衔接,确保党的领导上下贯通、执行有力。完善严格执行党内法规的制度,加强党内法规制度建设。

2.完善党委统筹协调工作制度。严格落实民主集中制,健全党委议事决策等工作制度,加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估,提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。加强党委对重大工作的领导,发挥党委议事协调机构职能作用,完善议事规则,强化党委职能部门统一归口协调管理职能。坚持总揽全局、协调各方,完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等各项制度,健全党委(党组)工作制度,确保党在各种组织中发挥领导作用。坚持党委领导人大工作、党委工作部门支持人大工作、“一府一委两院”接受人大监督的制度,健全人大依法讨论决定重大事项制度和各级政府重大决策出台前向本级人大报告制度,完善人大组织制度、选举制度和议事规则。完善行政决策、执行、组织、监督体制,推进行政机构职能优化协同高效,构建职责明确、依法行政的政府治理体系,建设人民满意的服务型政府。健全党对政协工作全面领导的制度机制和组织体系,制定政协协商工作实施办法,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,完善支持民主党派和无党派人士履行职能的方法,更好发挥人民政协专门协商机构作用。健全政协协商工作机制,完善民主党派市委直接向市委提出建议制度,支持民主党派、工商联和无党派人士参政议政。完善大统战工作格局,健全同党

外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制,健全民族宗教工作体制机制,创新完善新时代侨务工作机制。坚持党管武装原则,推进武装和国防动员体系建设,完善双拥共建工作机制,推进军民融合深度发展。完善统筹领导市县工作的制度,激发各县(市、区)和各部门的执行力创造力。

3.健全联系服务群众制度。践行党的根本宗旨,把群众观点、群众路线贯穿和落实到市域治理的具体行动之中。深化“大学习大调研大抓落实”工作,构建全覆盖、全过程、全天候的“服务企业、服务群众、服务基层”工作制度,完善蹲点调研、专题调研等常态化调查研究机制。健全党员干部直通群众的制度,完善基层联系点、基层走亲连心、结对帮扶等群众工作模式,创新互联网时代群众工作机制。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系,凝聚和激发全社会的创造活力和发展动力。

4.落实全面从严治党制度。落实党委(党组)主体责任、党委(党组)书记“第一责任”、班子成员“一岗双责”、纪委监督责任“四责协同”机制。完善权力配置和运行制约机制,防止权力滥用。深化纪检监察体制改革,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,探索巡回监督、提级交叉巡察等监督方式,完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督“四个全覆盖”的监督网络和统筹衔接工作机制,推进纪委监委专责监督同审计、统计等各类监督融会贯通,增强监督严肃性、协同性、有效性。完善作风建设长效机制,大力纠正形式主义、官僚主义。深化标本兼治,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利,打造海晏河清的清廉丽水。

(下转第七版)

把制度建设成果全面转化为市域治理效果

——三论学习贯彻市委四届七次全体(扩大)会议精神

本报评论员

市委四届七次全会围绕高水平推进市域治理现代化,提出了一系列重大举措,作出了系统建设“八大制度体系”的全面部署。要把制度建设成果全面转化为市域治理效果,我们必须找准其中的关键处和突破口,抓纲举目,统筹全局,才能取得“一子落而全盘活”的效果。

推进市域治理现代化,政治引领是根本,党的领导是核心,必须聚焦党的领导,提升政治引领能力。要建立不忘初心、牢记使命的制度,把主题教育中形成的好做法、好经验以制度形式固定下来,形成长效机制。要坚持和完善党领导的人民当家作主制度,坚持人民主体地位,推动社会主义民主政治在丽水的生动实践。要积极参与构建现代法治体系,坚持依法治市、依法行政、依法行政一体推进,加大创制性立法力度,建设高水平法治丽水。要构建优化协同高效的行政体系,以“最多跑一次”的理念方法作风推进简政放权,将数字化变革性力量融入政府建设,建设人民满意的服务型政府。

推进市域治理现代化,经济发展

是中心任务,创新驱动是核心关键,必须聚焦创新驱动,提升经济发展能力。完善以创新引领经济高质量发展的制度,加快构建覆盖产业全链条的创新制度规范,塑造支持创新、鼓励创新、服务创新的制度新优势。要构建以科技创新为要的全面创新体系,充分发挥人才、科技新政的撬动作用,推动科技企业、创新人才、技术成果等高端要素加快集聚。要探索建立深化开放的合作创新制度,充分利用长三角一体化战略机遇和“山海协作”制度优势,统筹“引进来”与“走出去”,打造更多“创新飞地”“人才飞地”等多类型“飞地”。

推进市域治理现代化,良好生态是丽水的独特优势,生态提标更是关乎我市未来发展和人民美好生活的关键。必须聚焦生态提标,提升生态建设能力。要健全维护生态安全的制度体系,全面推进生态法治建设,进一步完善生态安全制度,推进生态安全智慧建设。要构建全域建设美丽丽水的制度体系,实现城乡空间优化、功能重构、形象再造、品质提

升、融合发展。要创新推动生态产品价值实现的制度体系,全面推进生态产品价值实现机制改革试点,以系统思维创新构建一整套制度体系,不断拓展生态产品价值高效实现路径,为实现GDP和GEP“两个较快增长”提供科学的制度保障和有力的实践支撑。

推进市域治理现代化,文化发挥着无可替代的独特作用,必须聚焦文化惠民,提升文化服务能力。要健全社会主义核心价值观引领文化发展的制度,加强爱国主义教育,加快建设新时代文明实践中心,推动先进文化进生活、润人心。要完善人民文化权益保障制度,健全现代公共文化服务体系,探索“文化订制”精准服务机制。要创新文化创作生产制度,构建有利于激发文化创新创造活力的文化生产经营机制,健全文艺创作引导激励机制,创新文旅融合融合发展机制,提升市域治理文化软实力。

推进市域治理现代化,平安建设是实现人民美好生活、社会安定和谐的基础性保障,必须聚焦平安建设,

提升社会治理能力。要完善多治融合的基层社会治理制度,把增强基层党组织的政治功能、组织力和社会治理能力贯通起来,构建政治、自治、法治、德治、智治“五治”融合的基层社会治理新格局。要构建开放多元的社会协同治理制度,充分发挥群团组织、社会组织的积极作用,促进政府治理和社会调节、居民自治良性互动。要健全灵敏高效的风险防范化解机制,包括健全风险预测预警预防和管控体系,构建立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系,完善社会公共安全体系等。要打造数据驱动的智能社会治理模式,充分发挥科技支撑作用,推进“智慧丽水”“城市大脑”建设,用数字化手段提升治理能力。

目标任务已明确,奋进正当其时。全市上下要紧紧围绕高水平推进市域治理现代化这一重大命题,牢牢把握“制度设计更趋完备、制度运行更加有效”的目标,统筹推进市域治理“八大制度体系”,努力把制度建设成果全面转化为市域治理效果,为推动高质量发展助力添彩。



日前,为弘扬践行浙西南革命精神,进一步推进社区廉政文化建设,丰富社区居民的精神文化生活,营造风清气正、文明和谐的节庆氛围,白云街道后庆社区开展了“不忘初心、扬帆起航”元旦文艺晚会。晚会上,社区居民们自编自导自演的节目形式多样,精彩纷呈,大家在欢乐祥和的气氛中庆祝2020年的到来。

记者 雷宁 通讯员 汤志毅 摄

市委政法委传达学习市委四届七次全会精神

本报讯(记者 李倩)2019年12月31日,市委政法委员会召开2019年度第三次全体(扩大)会议,深入学习贯彻市委四届七次全会精神。市委副书记、政法委书记李锋主持会议并讲话。毛建国、蒋卫军、冯孟超及政法各单位主要负责同志参加会议并作交流发言。

会议指出,做好新一年的政法工作,要紧紧围绕贯彻市委四届七次全会精神,对标对表中央和省、市委相关部署要求,以实现“制度设计更趋完备、制度运行更加有效”为目标,牢固树立系统思维、整体思维、协同思维,充分发挥政法机关的专政职能、管理职能、服务职能,着力提高政法工作核心战斗力,当好市域治理现代化的排头兵,为推进高水平市域治理现代化、高质量发展提供坚强保障。

会议强调,要抓实《政法工作条例》贯彻执行,坚持党

建统领、落实工作清单,强化底线思维,切实做到资源整合、力量统筹,系统集成、整体联动,全面提升政法工作的制度化、规范化、科学化水平。

会议要求,推进市域社会治理现代化,市级政法部门关键是统筹协调联动,重点抓平台、区域、服务、力量和责任统筹,为争创“平安星级金鼎”,连创“全国综治优秀市”,进一步凝心聚力、振奋精神、形成合力、打实基础。要抓实政法铁军建设,坚定信心、自我加压、求是挺进,持续对标“八个排头兵”的要求,加强政治建设、队伍建设、能力建设,坚定扛起“丽水之干”的政法担当。

会议还要求全市政法机关切实抓好元旦、春节期间的平安稳定工作,营造和谐稳定的社会环境、平安祥和的节日氛围。要求认真落实党风廉政建设“一岗双责”,确保政法机关风清气正。

刀刃向内 真整实改

——我市推进“不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治工作综述

本报记者 麻萌楠

初心如磐,使命在肩。抓好整改落实,是主题教育的基本要求,是提高主题教育质量的重要举措。

自第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,我市认真落实党中央、省委专项整治工作要求,坚持“严”字当头、“实”字托底,把“改”字贯穿始终,超前谋划、周密安排,强力督导、狠抓落实,以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气,统筹抓好“8+1”专项整治,形成了上下联动、真整实改的生动局面。

2019年9月12日,市委书记胡海峰在全市主题教育工作会议上强调,突出“整改落实”这个目的,在行动上上来一次“大治理”,对照问题清单,列出整改清单和责任清单,把“改到位”贯穿始终。2019年10月30日,胡海峰在市委常委会上对专项整治工作的要求中再次强调,如何看待问题、如何解决问题,要紧密结合本地实际,有针对性列出任务清单和整改清单,分门别类提出具体整改方案,逐项销号和推进。

我市坚持把专项整治工作贯穿主题教育全过程,强化使命担当,聚焦重点、难点和堵点,在第二批主题教育启动之前就开始发力,精细化部署整治任务。

市委主题教育领导小组办公室下发《丽水市落实“不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治行动方案任务清单》,将“8+1”专项整治任务细分为64个项目。各地各单位党委(党组)对标对表整改落实要求和“8+1”专项整治,逐一细化整改整治内容、目标要求、进度安排等,倒排时间、压实责任。

目前,我市专项整治工作进展顺利,态势良好,市本级64项整治任务全部完成或阶段性完成整治任务。

以“改”为手段,以“民”为导向,一组数字直观反映出我市党员干部的初心和使命:全市315名(市、区)领导干部全部全覆盖走访村(社、居)2030个、实地帮扶指导后进村618次,累计排查出乡村振兴、民生实事、企业发展、基层治理等方面问题3643个,已解决2568个,其余全部领办交办转办,限期解决。市县乡村四级党员干部深入

攻坚克难 精准发力解决突出问题

以“丽水之干”担纲“丽水之赞”,我市坚持把专项整治贯穿主题教育各个环节,做到立查立改、真改实改。

市、县两级始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务,重点教育引导党员干部进一步认清“不转化、不用转化、不敢转化、不会转化”等四大认识误区,更加坚定全市上下加快“两山”转化的思想自觉和行动自觉,重点破解当前存在的顽疾和短板问题。

合成革产业转型升级问题长期困扰着丽水高质量发展。聚焦这一重点难点,丽水经济技术开发区以最严标准,最全覆盖、最新技术,真刀实枪推进整治。

(下转第八版)

“不忘初心 牢记使命”主题教育

学习贯彻四中全会精神