

学习实践

2

以学促干 知行合一

——市委四届六次全会精神学习心得

施蕾芬

新意识，树立敢为人先的担当精神，不断提升执行能力。社科工作者承担着以文化人的重要使命，要勇立时代之潮头，通古今之变化，发思想之先声，为党和人民述学立论、建言献策。学术的创新具有较高的难度，需要厚积薄发的功力，坚忍不拔的毅力，持之以恒的耐力，因此，要开拓创新，提高学术应用于社会实践的能力。

对标“植根人民”，增强群众观念，提升服务能力。植根人民，诠释了共产党人坚持群众观点、践行群众路线、密切联系群众的优良作风和竭力为大众谋利益的赤子情怀。对标植根人民，就是要牢固树立人民至上的理念，深入开展“大学习大调研大抓落实”和“三服务”工作，在工作中不断提升服务能力，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。作为社科工作者必须坚持以人民为中心的研究导向，立足于社会实践，把科研放在处州大地上，自觉肩负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命担当。

在行动层面上做好“三结合”

与“不忘初心、牢记使命”主题教育相结合。市委高瞻远瞩，为我市“不忘初心、牢记使命”主题教育的开展提供了最具丽水印记的特色载体。我们要自觉地把弘扬践行浙西南革命精神作为“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的主要内容，开展有温度、有深度、有效度的主题教育活动，使浙西南革命精神通过主题教育活动内化于心、外化于行。

与践行“两山”理念相结合。实现高质量绿色发展是丽水对“两山”理念的创新发展。将浙西南革命精神与践行“两山”理念相结合，一方面要以攻克克

难的挺进精神，做活“生态经济化、经济生态化”，实现高质量绿色发展。另一方面要以勇于创新的求是意识，立足丽水的发展实际，创新运用好三把“金钥匙”，奋力书写“两山”理念新篇章。

与厉行“丽水之干”相结合。以“丽水之干”担当“丽水之赞”为丽水的大建设、大发展、大跨越指明了前进的路径，将弘扬践行浙西南革命精神与厉行“丽水之干”相结合就是要从丽水最本土的精神财富中汲取群众的力量，实干奋进的动能，让浙西南革命精神为“丽水之干”注魂赋能立根。引领丽水人民齐心协力，在时代所赋予的高质量绿色发展使命所对应的主战场上，干出势如破竹的新气象，干出士气如虹的新风貌。

在具体实践中做到“三坚持”

丽水电大与改革开放风雨同舟，通过艰辛发展历程，为全市社会发展和经济建设作出了积极贡献。站在新的历史起点上，我们要高学习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜，全面贯彻落实市委四届六次全会决策部署，大力弘扬践行浙西南革命精神，努力做到“三个坚持”，实现使命自觉、行动自觉、为民自觉，为丽水实现高质量绿色发展贡献力量。

坚持使命担当。设校时，电大担当着“有学上”的学历补偿教育历史使命。今天，如何解决“上好学”的问题摆在电大人面前。因此，我们要大力弘扬践行浙西南革命精神，强化使命担当。首先要坚持“立德树人”，培育“以德立身、以德立学、以德施教”的师德文化，切实优化育人环境。其次，认真开展“清廉校园”建设，推进清明党风、清静校风、清正教风、清新学风建设，形成人人有为、人人能为的工作氛围。最后，大力实施

校园文化培育工程，创新学生网上党组织建设，将弘扬践行浙西南革命精神融入学校育人工作的方方面面，使“红色”成为电大校园文化一道亮丽的风景线。

坚持正确的办学方向。纵观电大肇路蓝缕的发展历程，电大始终坚持正确的办学方向，深深扎根于社会和民众之中。在电大转型发展之际，我们要大力弘扬践行浙西南革命精神，以“电大之干”助力全市教育提质行动，在做好“校企校”直通车、“领雁学历提升计划”项目以及农民大学生培养项目等特色学历教育的同时，主动为各行各业提供非学历教育，努力打造电大培训品牌，为高质量绿色发展培养实用型人才，努力办好百姓喜爱、学生满意、政府放心的大学。

坚持开拓创新。伴随着改革开放成长的电大始终坚持解放思想、开拓创新，克服了前进道路上一个又一个的发展难题，为丽水培养大批“留得住，用得上”的实用人才。站在新的起跑线上，电大非学历教育短板以及服务社会的短板日益显现。直面现实问题，我们要以浙西南革命精神引领，以改革创新、奋发有为的姿态，践行“丽水之干”。首先，立足于“快”，有任务马上行动，有问题马上解决；其次，致力于“巧”，讲究方式方法，防止盲目蛮干；最后，着眼于“实”，实打实地抓工作，变电大学历教育“单脚跳”为老年教育、社区教育、非学历教育“齐步跑”，使电大真正成为终身教育和学习型社会的践行者，紧缺人才和高质量人才的培训者，社会和谐和文明发展的助推者。

(作者单位：丽水广播电视大学)



观点速递

把忠诚于党 落实到具体行动中

“跟党走”是我们的传家宝。长征途中，无论是面对残酷的战争环境，还是面对恶劣的自然条件，红军战士都坚信只要跟党走，就会有前途、有希望。在长期的奋斗历程中，正是因为广大党员一心跟党走，我们党才攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。一心跟党走，前提是思想上追随、理论上认同。首先，广大党员要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚持读原著、学原文、悟原理，全面系统学、深入思考学、联系实际学，知其然更知其所以然，努力将这一思想内化为永恒的价值认同、固化为稳定的情感归属、转化为持久的责任担当，做到虔诚而执着、至信而深厚。其次，广大党员要准确把握我国由大向强发展的历史方位和时代坐标，不断推进对党的基本理论、基本路线、基本方略的认同。特别是要深刻认识党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

(据《人民日报》)

激发乡村创新创业活力

近年来，各地依托乡村资源积极培育新业态，休闲农业、农产品精深加工、乡村旅游等蓬勃发展，乡村创新创业日渐活跃。同时也要看到，目前乡村产业仍然过多依赖传统要素投入，产业集中度较低，科技贡献率不高，优质绿色农产品特别是精细化中高端农产品较少，乡村产业发展所需人才明显不足。

当前，应进一步激发乡村创新创业活力，特别是要深化改革，盘活、激活、放活乡村各类资产资源，大力推进农村一二三产业融合发展。一是有效打通农村资源变资产的渠道，跨界配置农业和现代产业要素，形成“农业+”多业态发展态势。二是深入推进“互联网+”现代农业，大力发展休闲农业和农村电商，推进农业与旅游、文化、教育、康养等产业深度融合，发展数字农业、智慧农业。三是推进政策集成、要素集聚、功能集合和企业集中，加快建设一批现代农业产业园和特色产品基地，形成多主体参与、多要素聚集、多业态发展、多模式推进的融合格局。四是落实创新创业扶持政策，搭建创新创业平台，引导农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员等返乡入乡人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”创新创业，培养一批创新创业带头人、优秀乡村企业家。

(据《人民日报》)

推动形成良好社会风尚

新时代文化文艺和哲学社会科学工作必须把文化艺术创造和理论创新聚焦在社会主义核心价值观的呈现和传播上。习近平总书记指出：“核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。如果没有共同的核心价值观，一个民族、一个国家就会魂无定所、行无依归。”美好的艺术作品总能在道德上感染人，真正有创新的理论成果也总能在满足人的理论需求的同时产生强大的道德力量，引导人们把个人的发展与国家的发展紧紧地结合起来。因此，只有聚焦于社会主义核心价值观的呈现和传播，才能使文化文艺和哲学社会科学工作同中国特色社会主义实践同向同行，在推进中华民族伟大复兴中起到凝心铸魂的作用。新时代文化文艺和哲学社会科学工作必须在弘扬道德、推进新时代社会革命进程中培育和践行优良的学风，用优良学风带动社会风尚。这种优良学风的培养是科学性和道德性的综合反映，既是文化文艺和哲学社会科学用明德引领社会风尚的直接源泉，又是新时代的道德要求在文化文艺和哲学社会科学工作中的必然要求。只有在优良学风的熏陶中，文化文艺工作者和哲学社会科学工作者才能走在时代的前列，引领社会风尚。

(据《学习时报》)

大力加强 新时代人才队伍建设

千秋基业，人才为本。人才是推动发展的第一资源，是党和人民事业兴旺发达的宝贵财富。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业全局的高度，围绕我国人才工作和人才工作，作出一系列重要指示，提出一系列关键命题，为我国的人才工作创新发展指明了方向，提供了遵循。做好新时代人才工作，必须深入学习这些重要论述，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

治国邦，人才为要。人才，通俗地讲，就是能科学运用知识与技能推动经济社会发展的人。他们是国家的宝贵财富，也是地方发展和企业壮大的第一资源、核心要素。尊重知识、尊重人才，将选人用人摆在更加重要的位置，不仅是一种良好的执政理念与政治智慧，更是推动事业发展、促进社会进步的必然选择。在我国经济发展进程中，无论是生产力的解放、思想的解放，还是体制的解放，归根结底都是“人”的解放；无论是实施创新驱动发展战略，还是推进供给侧结构性改革，归根结底都需要人才提供智力支持。现代文明社会的一大特征，就是人能够自由择业、平等竞争，各显其才、多向度流动，就是拥有能高效发现人才、选拔人才、优化人才配置的制度和系统和社会氛围。

(据《经济日报》)

为官当立为民之志

袁浩



《左传》有云：大上有立德，其次有立功，其次有立言，虽久不废，此之谓三不朽。千百年来，多少有宏愿立功之志者，以家国为己任，把人民放心间。但令人遗憾的是，近年来一些被查处的领导干部虽然也有“志向”，但他们的志向是为了当大官、发大财，结果背叛了党和人民，走向了不归之路。正如习近平总书记所说：“当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官。”权力一旦与金钱联姻，一旦让“钱”绑架了“权”，就会走形变样，走上权力寻租的不归路。为官者只有真心立下为民之志，从一开始从政就横下一条心，把不发财作为从政之道、为官之本，彻底打消以权谋私、升官发财的思想，才能平安为官、健康为官、幸福为官，成为一个为党争光、对民有利、于事业有益的好干部，否则迟

早要出事。

当然，为官者立下了为民之志，就意味着要担当付出。习近平同志曾告诫：“我认为认真地当好共产党的‘官’是很辛苦的。我也没有听到哪一个称职的领导人说过当官真舒服。”这就需要广大干部要有无私奉献、甘于吃苦的思想准备和精神境界。事实上，立志于做大官还是立志于做大事，是入生志向的分野，决定了人生的格局，也决定了人生的结局。多少优秀共产党员，为党和人民的事业奉献了一辈子，成就了生命的价值与意义，他们是我们学习的榜样。

河南内乡县衙有副名联——“得一官不荣，失一官不辱，勿道一官无用，地方全靠一官；穿百姓之衣，吃百姓之饭，莫以百姓可欺，自己也是百姓。”为官者来百姓，百姓是自己的衣食父母，立为民之志就是为人民服务，这是天职，是使命，是责任。封建时代的士大夫尚且有这样的境界，我们共产党人以天下为己任，为百姓谋福利，就更应该有这样的担当。愿我们的党员干部都能不忘初心、牢记使命，从一开始就立下为民之志，用我们的辛苦指数，换取人民群众的幸福指数。



各地因地制宜制定政策，是把党中央有关重大决策部署落到实处、推动地方发展、增进群众获得感的重要一环。半月谈记者调研发现，一些地方制定政策时常出现“不接地气”的情况，导致“不易操作”“不合时宜”的政策频频出现：有的政策“短命”，有的盲目“画饼”，有的完全沦为“空文”……这些“万分正确、十分无用”的政策是如何产生的？

(通讯员 朱慧卿)

完善审计容错纠错机制的启示与思考

胡基伟

的具体情形，详细地梳理出涵盖推进议事决策、贯彻落实、经济发展、社会稳定、改革创新、民生改善、应急处突、重点项目等方面工作可能出现偏差失误的情形。

通过“开门问计”，明确了容错评判标准。一看程度，区分失误或错误与违纪违法行为；二看动因，区分于公和于私；三看条件，区分主客观条件下的失误和错误；四看程序，区分程序的规范到位情况；五看政策，区分是否符合国家改革进程方向；六看后果，根据结果好坏及可控程度区别对待。

通过“开门问计”，规范了容错纠错的启动和认定程序方面。完善相关权力配置体系，健全指标体系和判断标准，进一步健全容错评判机制和取证程序，建立资料报备制度。

二、现行审计容错纠错机制存在的难点

容错纠错的范围和边界不易划分。一是审计灵活运用法律法规制度有一定难度。既要运动的思维判断新旧事物，对新事物应当以新的眼光有选择地结合老办法中的可行之处去看，而不能简单地原有的旧制度生搬硬套。同时又不能一味地以新弃老，用新出台的规章制度衡量老问题。二是审计在容错纠错中的判断能力有待提高。改革和发展过程中出现的新情况新问题，审计干部必须要有较强的分析研判能力，错误怎么甄别、什么错能够容、具体怎么纠正。

落实“三个区分开来”存在一定风险。一是过错本身的风险。改革创新就是要取其精华去其糟粕，有时甚至就是要创造新事物。但是这并不是说改革出来的每个事物都是正确的，只有在尝试过后才能知道对错，但是过错毕竟是过错，错误可能会引发政治、经济、社会、道德等一系列的风险。二是外来的审计风险。“三个区分开来”的提出，对审计人员把握执法尺度，给予改革者更多的理解、宽容和信任提供了基本遵循。但也仍存在一些别有用心的人员干部，投机取巧假借容错机制来为自己辩护，实际却是居心不良地流转于灰色地带。能否把“纠错”和违法违纪严格区分开来，依法严肃揭露少数干部独断专行、违法违纪行为，是审计过程中一大挑战，使审计过程存在一定的潜在风险。

审计力量与落实“三个区分开来”能力需求矛盾凸显。一是队伍结构不尽合理，断层明显。丽水有些县局业务骨干、审计能手主要集中在40周岁以上，中坚审计力量尚未完全承担起传、帮、带的责任。二是知识结构单一，缺乏复合型人才。当前，基层审计人员特别是市县一级审计人员业务水平局限在财务、计算机、工程三方面单一板块。单一的知识结构难以适应新时代审计工作需要，直接影响了审计人员在容错纠错中做出准确的判断。

三、完善审计容错纠错机制的启示与思考

市容错纠错机制“开门问计”成果给

了我们最大的启示，就是审计不能自己一家关起门来制定容错纠错机制。

一是在党委政府的容错纠错机制大框架下制订审计的容错纠错机制，要细化容错情形，要从推进这件事决策、推进贯彻落实、推进经济发展、推进社会稳定、推进改革创新、推进民生改善、推进应急处突和推进重大项目等方面细化，让审计干部有标准可参照。

二是审计的容错纠错机制要报经党委政府批准，增加权威性和公众认可度。

三是容错纠错要透明公开，及时把结果公之于众，接受干部群众监督。

四是要组建专门办事机构或领导小组，具体负责容错纠错案例的调查核实，经过集体研究、认定、公示等相关程序后，才能进行容错纠错。

五是容错纠错要坚持科学方式。即要做到具体情况具体分析、具体问题具体分析。要学会运用辩证思维，分析工作中的失误与偏差，充分结合事件动因、性质、过程及结果等多方面多角度，综合评判区分。

(作者单位：丽水市审计局)

工作探讨

2018年2月，市委组织部向9个县(市、区)党委、91个市属单位党委(党组)和828位市管领导干部、173位乡镇(街道)党(工)委书记发出了《关于征求完善容错纠错机制有关意见建议的通知》和《给全市领导干部的一封信》，要求各地各单位和全市领导干部充分认识完善容错纠错机制在掀起丽水大发展大建设工作中的重要性必要性，思考提出完善《关于完善改革创新容错免责机制的实施办法》的意见建议。全市各地各有关单位党委(党组)共上报各类容错纠错意见建议1368条。意见建议涵盖重大决策、工作推进、经济发展、社会稳定、改革创新、民生改善、突发事件、项目建设、重点工作、破解难题、全面从严治党等方面。因为被征求对象基层经验丰富、考虑问题全面，再加上各地各单位认真组织学习讨论，深入开展意见征集，所以征求上来的意见建议质量非常高，很好地反映了基层的呼声，针对性很强。

一、市容错纠错机制“开门问计”成果分析

“开门问计”增强了广大干部群众对容错纠错机制的认可度，使干部群众认识到容错纠错机制对丽水大发展大建设工作的重要必要性。

欢迎刊登《丽水日报》广告

联系电话: 0578-2117788 2128242 2121176(传真) 地址: 丽水市中山街北126号



值班副总编辑 施龙有 夜班主任 蓝东海 审读 陈良东 夜班编辑 吴前 二版校对 陈琳 夜班主编 刘晓娟 广告校对 周凌怡 电脑组版 一版 孙震 三、四版 徐锡场 二版 舒耀