

金融赋能高质量绿色发展

文/姚驰 叶小川

“问渠那得清如许?为有源头活水来。”金融,就是一个地区的经济活水,金融活,则经济活,则发展顺。

近年来,丽水市委市政府以“两山”理念为指引,全力推进金融改革发展的各项工作,加快发展绿色金融,促进金融服务实体经济,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线,以强烈的责任感、使命感努力提升金融服务的能力和水平。

出实招、推新政、解难题,在市委市政府的领导下,全市金融人主动担当,积极作为,用一系列金融组合拳支持实体经济、支持中小企业、支持农村金融、乡村振兴,在服务实体经济、改善民生、助推改革创新等方面务实苦干,为我市经济社会发展积蓄着后劲、增添着动能。

“丽水之干”的旗帜下,金融服务实体经济、服务民生的成效不断显现。经济持续向好,改革持续推进、市场活力提升、民生红利释放……在丽水构建现代化生态经济体系,扎实推进经济高质量发展的路上,金融人正全力奔跑、奋发而为。

融资畅通篇

金融是地方经济的命脉,市委市政府通过“引水”“活水”“供水”三步走,不断畅通融资渠道,让“金融之水”源源不断地流入经济良田。

数据,是一座城市金融活力最有力的证明。今年上半年,丽水金融业多项指标上扬,形势喜人。

——金融业贡献度明显提升。二季度金融业增加值 54.17 亿元,同比增长 11.3%,增速较一季度提高 2 个百分点;占 GDP 比重为 7.8%,占比较一季度提高 0.9 个百分点。在 GDP 构成的各行业中,金融业增加值增速列第一。

——存款增速领跑全省。截至 6 月末,全市存款余额 2916.41 亿元,同比增长 17.76%,位列全省第一,比全省平均水平高 5.33 个百分点,当年新增 343.27 亿元,是去年同期的 2.05 倍。

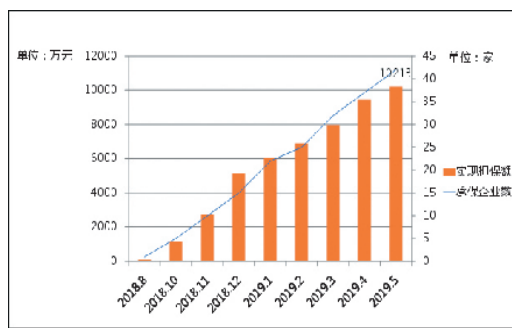
——制造业贷款实现正增长。截至 6 月末,全市制造业贷款余额 252.04 亿元,比年初新增 5.41 亿元,同比增速为 0.59%,这是我市 55 个月以来制造业贷款同比增速首次实现正增长。

——信贷资产质量持续向好。2013 年—2018 年全市共化解处置不良贷款 211.12 亿元,截至 6 月末,全市不良贷款余额 19.63 亿元,比年初减少 2.19 亿元,不良贷款率 0.95%,比年初下降 0.18 个百分点,不良贷款率重回历史最低水平。

种种迹象表明,丽水的金融市场正在复苏、金融生态正在好转,这突然的“景气”,在市金融办主任潘碧武的眼中,却是顺理成章、水到渠成。

政府立足全方位融入长三角一体化建设,坚持“走出去、请进来”,丽水与上海环境能源交易所(绿色金融发展中心)、江苏苏州综合金融服务平台取得对接,与 9 家省级银行业金融机构确定签署战略合作协议,与宁波市金融办确定签署金融山海合作协议,积极引进域外优质金融资源服务我市。

我市还相继出台《促进制造业信贷投放十条意见》、完成《金融支持民营经济高质量发展三年行动计划》《地方金融产业发展规划》制定;



市政策性融资担保公司业务发展示意图

针对性设置考核指标,建立“四张清单”、金融特派员、每月通报制度;与其他部门加强合作,创新特色产品,实现信息共享。

在金融“供水”方面,丽水创新金融产品供给,合理安排小微企业贷款期限和还款方式,全市“转贷通”平台累计为 1648 家企业提供转贷资金 50.39 亿元,降低企业续贷、转贷成本。优化企业精准服务,提高小微支行、科技支行、绿色支行服务企业能力。提升金融科技力量,推广各具特色的微贷技术和普惠金融模式,积极构建线上线下综合服务渠道,降低小微金融服务的门槛、成本和风险。2018 年,市政策性融资担保有限公司成立,目前已与 13 家银行达成合作协议,总授信额 20 多亿元,全市政策性融资担保机构已达 12 家,今年 6 月末,全市政策性融资担保余额 7.6 亿元,同比增长 7.8%。这些资金如源源不断的活水,为区域内众多小微企业提供了创新发展的动力,助推了实体经济的健康发展。聚焦农村金融服务渗透,积极推动村级互助担保组织试点工作,建立村级互助担保组织达 216 家,累计为农户提供担保 15.38 亿元,有效缓解三农抵押物短缺困难。

“通过政府主导抓‘引水’、机制创新抓‘活水’、市场优化抓‘供水’,我们想出了办法,找到了出路、达到了预期。”潘碧武表示,各级金融机构和监管部门主动作为、勇于担当,运用三把“金钥匙”,让丽水的金融生态环境实现了根本好转。



去的形式,多层次大规模持续性举办资本市场业务培训;创新成立了全省首家公众公司协会,打造丽水上市公司的摇篮……多措并举之下,政府提供上市服务的专业程度明显增强,丽水的企业的上市意愿也明显增强,丽水的融资渠道也在不断拓宽。

据了解,今年 1—6 月,全市直接融资累计 9.6 亿元,其中企业债券新增 7 亿元,同比多增 2 亿元,民营企业股票定增实现 5 单 2.6 亿元。

“凤凰行动”计划实施以来,我市艾莱依、嘉利工业、前进暖通、涛涛车业、天喜厨电、科马材料、云中马布业、浩腾科技等一批企业纷纷与中介机构签订 IPO 协议,13 家企业被列入全市第二轮重点拟上市企业名单,为全市重点拟上市企业库培育和输送了源源不断的优质市场主体。

截至目前,我市已累计实现上市企业 5 家,“新三板”挂牌企业 29 家(目前挂牌 25 家)。近三年来,全市完成资本市场直接融资 80 余亿元。



“政保合作”篇

近年来,我市以保险服务民生为导向,深入实践“以政府引导、市场运作为原则,以具体项目为载体”的政保合作机制,加快推进我市现代保险业发展。

全新的机制,彻底激发了丽水的保险活力。通过强化政保合作,我市成立了由市长任组长的政保合作领导小组,建立统筹管理、协调推进、适度激励的政保合作运行机制,并每年修订政保合作工作要点。出台《丽水市政保合作工作机制》,借鉴宁波经验,构建政保合作首创保护机制,对市场不成熟、需要重新开发创新的政保合作项目,鼓励项目牵头部门采取方案采购的方式确定首创保险机构,并由该机构承担 1—3 年该项目的保险服务;对市场化程度不高、迫切需要政府推动实施的政保合作项目给予适度的财政支持。该机制进一步激发了保险机构创新活力,推动重点领域政保合作的开展,提升保险服务地方经济和参与社会治理能力。

模式的创新,则为丽水百姓提供了充分的民生保障。2017 年,我市出台了《丽水市人民政府办公室关于运用商业保险助推扶贫工作的实施意见》,通过实行政府全额或部分保费补助、商业保险市场化运作的模式,为全市低收入农户投保农村小额保险,补充医疗保险、扶贫贷款保证保险、项目贷款补充保险、政策性农房和农业保险等五大保险产品,提升低收入农户抵御意外和自然灾害风险能力,增强造血功能,实现精准扶贫。

自 2018 年全面实施以来,实现了近 16 万名低收入农户农村小额人身保险、补充医疗保险、政策性农房保险全覆盖,并根据低收入农户需求对政策性农业保险和小额贷款保证保险做到应保尽保,通过保险精准扶贫,减少了低收入农户“因病致贫”“因灾返贫”现象,得到了社会各界的充分肯定。

其中景宁畲族自治县开展的“银行贷款、政府

贴息、保险护航”的“政银保”小额扶贫贷款模式,得到省委主要领导的高度肯定,试点经验在全省进行推广。

一批新的项目,也让丽水的产业发展更有“底气”。我市创新开展了食用菌保险、茶叶杨梅气象指数保险等地方农业特色保险产品;创新开展了“民宿保”以及农村公路财产综合保险试点,为乡村旅游发展撑起“安全伞”;推动八大高危行业企业安全责任保险试点,推广食品安全责任保险;落实企业减负降成本政策,引导鼓励保险机构在保证金额领域推进保险机制,试点开展建设工程综合保险,今年以来投保工程综合保险 53 单,为企业释放保证金 9953.53 万元。目前,该模式已从在建工程项目向水利及交通工程项目延伸,并逐步向建设工程职工工资履约保险拓展。

今年以来,全市政保合作项目实现保费收入 1.91 亿元,其中财政补贴 1.23 亿元,保障额度达到 1.93 万亿元,分别同比增长 32.5%、20.23% 和 63.21%,政策性保险杠杆补偿作用发挥明显,“政保合作”的机制优势仍在进一步显现。



农村金融改革篇

曾几何时,金融一直是农村、农业、农民的痛点,农民连最基本的存取款业务都无法就近完成,贷款更是“天方夜谭”。为了破解丽水农村金融困局,丽水拉开了农村金融改革的序幕。

受惠于这场金融改革,丽水的山活了起来,民富了起来,2700 多个行政村一片生机勃勃。在“绿水青山就是金山银山”的发展道路中,丽水农村金融走在全国的前列。

2018 年以来,丽水市继续推进改革各项工作取得阶段性成效,得到了浙江省政府副省长朱从玖,中央农办原主任段应碧,原全国人大常委会、财经委副主任委员、中国人民银行原副行长吴晓灵,世界银行首席金融专家王君等多位党政部门、学术研究机构领导和专家的高度评价和充分肯定。

肯定,来源于丽水金融人的担当和作为,来源于推进改革的决心和恒心。

丽水创新联动,全力推进农村产权融资体系建设,全面推进全国“两权”抵押贷款试点,创新开展农村宅基地“三权分置”抵押融资工作,建立健

全农村产权融资司法保障机制。同时,积极引导金融机构加大贷款发放力度。2019 年以来,全市涉农贷款余额 1025.6 亿元,比年初新增 66.3 亿元,同比多增 20.5 亿元;全市林权、农房、土地抵押贷款余额分别为 63.45 亿元、52.41 亿元、8.62 亿元;农户贷款余额 591.8 亿元,同比增长 15.1%,增速高于全部贷款 1.4 个百分点,有效推进农村产权融资扩面增量。

眼下,丽水已启动了金融支持乡村振兴改革试验区申报工作,力图以更高的要求、更深的境界,打造农金改的“全国标杆”。为有效支撑试验区申报工作,2018 年初丽水市政府委托中国人民大学对丽水农村金融改革试点开展了评估工作。

评估调查显示:“丽水农户贷款满足率达到 32.2%,比浙江省平均水平高出 3.1 个百分点,比全国平均水平高出 23.6 个百分点,比发达国家平均水平高出 19.1 个百分点。”

评估报告指出:“丽水市金融改革在提高普惠金融可得性、满意度等方面起到了积极显著的效果。同时,政府在改革中发挥了重要的作用。丽水农村金融改革的经验和效果,对当前我国乡村振兴发展战略具有非常重要的指导意义。”

2019 省级金融机构走进浙江(丽水)

The Provincial financial institution comes to Zhejiang (Lishui)

绿色发展综合改革试验区暨金融特色小镇丽水行

指导单位: 浙江省地方金融监管局
中国人民银行杭州中心支行
中国银行保险监督管理委员会浙江监管局
主办单位: 丽水市人民政府
浙江省金融业发展促进会
承办单位: 丽水市人民政府金融工作办公室
中国人民银行丽水市中心支行
丽水银保监分局