

# 印章“黑洞”调查： 这家企业为何能垄断十几亿元市场

一枚成本不过几十元的印章，因行业垄断，价格飙升至数百元甚至上千元。

日前，深圳市公安局治安巡警支队原支队长谢寒因涉嫌严重违纪违法被双开，深圳市纪委监委通报其主要问题之一，便是纵容深圳市创业印章公司利用公权力在印章业形成行业垄断，扰乱行业管理秩序。此外，深圳市公安局治安巡警支队原政委主任贾开玖涉嫌一案近日开庭审理，检方指控其涉7宗受贿事项中也包括收受深圳创业印章公司贿款。

记者调查发现，谢寒、贾开玖案件所涉及的深圳创业印章公司，垄断清远、韶关、河源、梅州、云浮、湛江、深圳等7个市的铜章加工，还通过独家运行维护材料采购系统和信息系统，捆绑高价销售印章设备、印章材料，变相审批，控制了广东全省印章市场。



## 全省多地市只有一家公司能刻铜章，印章价格明显高于其他城市

公开信息显示，深圳市创业印章有限公司成立于2000年，注册资本1000万元，法定代表人为陈锦昌，该公司在广东全省设有200余家门店。多方信源证实，陈锦昌已被公安部门拘捕。不过，记者近日前往该公司在深圳的门店采访，发现一些门店仍在营业中。

在位于罗湖区解放路的一家门店，记者看到各种印章标价不菲。其中，最便宜的合成材料印章价格为每枚230元至280元；铜质章为每枚280元至480元；镀金貔貅每枚888元……在该门店入口处的一排橱窗内，摆放着各种章材样本。

其中，一块青玉石印章标价11800元，一块寿山石印章标价18000元。

位于福田区的一家创业印章公司门店服务人员称，该店印章植入的芯片与公安系统联网，“其他店的印章不是公安系统认证的，不具有权威性”。据悉，2017年1月，国务院取消公章刻制审批，实行备案管理，这意味着印章刻制为自由市场。

在谢寒案发之前，创业印章公司已被广东省内200多家同业公司联名投诉涉嫌垄断市场，大幅抬高公章市场价格。多家印章公司反映，在清远、韶关、河源、

梅州、云浮、湛江、深圳等7个市，铜章加工由创业印章公司垄断，其他公司不能制作铜章，只能制作利润相对较低的合成材料印章。

垄断市场的结果是印章价格水涨船高。目前，广东合成材料章的平均价格为每枚180元，铜章价格为280至360元，明显高于其他城市；比如，北京分别为80元、100至120元；上海分别为100元、180至200元。

广东的印章市场空间巨大。数据显示，广东省共有印章刻制店1300多家，每年的市场总量保守估计达10多亿元。

## 强制征收数亿元专利费，控制材料市场

除了垄断印章刻制产业下游加工市场，记者调查发现，创业印章公司还控制了印章刻制的研发、材料市场。

**强制缴纳“专利技术使用费”。**2010年，创业印章公司承建深圳印章治安管理信息系统并负责运行维护。2018年5月，创业印章公司中标承建广东全省推广统一版本的印章治安管理信息系统。多家刻章企业反映，自从上线该系统后，印章行业出现普遍性“刻出来的印章备案屡通不过”的情况。

河源市一刻章店负责人说，凡是与创业印章公司合作的，刻章备案能一次性通过；没有合作的，在备案时会遇到种种“技术性阻挠”，且创业印章公司还可找出各种理由随时切断信息系统，让企业做不成生意。

广东省多家印章公司投诉称，创业印章公司利用其掌控的信息系统，向全

省印章企业强征芯片“专利技术使用费”。据不完全统计，2010年至2018年，深圳全市大约刻制了900万枚网络印章，以每枚印章缴纳65元计算，该公司征收的所谓“专利技术使用费”高达数亿元。

**控制材料采购系统。**“印章材料商城”是相关部门指定的印章材料采购平台，但背后的实际控制人其实是创业印章公司。广东省多地印章公司反映，向该公司下单总是拿不到货，被以各种理由拖延。

广州市印章协会会长曾献明说，他开办的广州市祥光印章有限公司经营了20多年，因买不到原材料面临倒闭。广东省印章协会会长梁少峰开办的东莞市惠峰商业有限公司是印章材料生产商，也因无法进入省印章材料采购平台，面临生存困境。

清远市一家印章店的老板告诉记者，自2018年10月份以来，创业印章公司停收65元的“专利技术使用费”，但全省所有的印章店都不得不到“印章材料商城”购买带芯片的印章材料，每枚印章收取20元的芯片“研发和技术服务费”，导致全省的印章材料价格大幅上涨。“以前的材料价格为每枚6元，到指定的平台购买后，每枚价格涨至36元以上，其中包括20元的芯片费。”他说。

多位业内人士告诉记者，芯片材料基本没有技术含量，成本不足1元。

此外，广东省内的其他公司被“强制”向创业印章公司购买材料和机器。“清远市有40多家印章店，每一家都必须向创业印章公司买机器，不买机器就刻不了章备不了案。一台机器要4万元，加上高拍仪、读卡器则要4.3万元。”清远市多家刻章店老板说，创业印章公司强行要求购买其公司的机器与材料。

## 坚决防范权力腐败造成市场垄断

针对创业印章公司的垄断问题，国家发改委相关负责人表示：“收费很高，数额巨大；垄断明显，效率低下；反映强烈，有呼不应。”

专家表示，中央强调激发市场主体活力，着力优化营商环境。地方政府必须依法行政，维护市场公平交易，坚决防范权力腐败造成的垄断。

庭审信息显示，早在2009年，创业印章公司法人代表就请贾开玖帮忙在深圳全市推广该公司开发的创业印章系

统，贾开玖多次利用职务便利帮助其解决针对创业印章公司收费过高、垄断原材料等相关投诉，多次收受陈锦昌贿款合计港币68万元。

广东多位业内人士对创业印章公司的市场垄断行为长期投诉。“这家公司既是软件系统供应商，又是刻章企业，既当裁判员又当运动员，明显违反市场规则。”深圳市印章协会原会长杨明秋说，印章行业是特种行业，接受公安机关管理。但如果将实际管理权交给

一家公司支配，这家公司就获得了“行业生杀大权”。

深圳市政府相关负责人表示，“我们在管理中出现失误，导致印章市场价格高于其他城市。接下来要对照相关规定进行检查，全面纠正、整改。”

广东省公安厅相关负责人表示，此前接到一些企业的相关投诉，但对问题了解不深入。接下来将坚决取消任何以印章系统为名义收取的不合理费用。

## 张建、张忠、张华： 只为心中一抹绿

在贵州省毕节市七星关区杨家湾镇拱拢坪林场，孪生三兄弟张建、张忠、张华的故事广为流传。从16岁开始，三兄弟投身林业事业，巡山、护林、造林，一晃就是38年。在他们的呵护下，林场从未发生过火灾事故，生态越来越好。

坚守，是一种信念。三胞胎兄弟守护的不仅是山林，更是老一辈人的心血，守林工作看似平凡，却彰显出伟大。

2019年5月，张建、张忠、张华入选“中国好人榜”。

雨，洗净了树上的尘埃，空气也变得清新起来。置身七星关区拱拢坪森林公园里，感受着阵阵松涛奏响的乐章，畅游在蜿蜒的柏油路上，享受着免费的“洗肺”之旅。

辽阔的森林，郁郁葱葱，枝繁叶茂。几十年安然成长背后，是护林员艰辛地付出，凝结成点滴雨露，浸润着这片林。

张建、张忠、张华三胞胎兄弟，时常穿梭在林间，38年来始终如一日守护着这片森林。

38年来，拱拢坪森林公园护林员张氏三兄弟因为足下有力，所以向前；因为心中有绿，所以坚守。

38年来，坚守13870天，徒步416100公里。

38年来，他们爱场如家、爱林如子，一年四季在53300亩的林场内巡山护林，踏破的鞋在家里堆成小山。

2019年6月11日上午10点半，张华三兄弟一边在林间巡护，一边接受媒体采访。此时他们已经走了10多公里山路，气喘吁吁。

说起护林，还得从他们的父亲张世德说起。张世德是当年创建林场的带头人之一。谈起父亲与林场的故事，张建设说：“那时父亲扛一把锄头，两边捆着树苗，经常熬夜种树，冬日头发上的汗水常常结成冰凝。”

“那时候苦，没有路，全靠人背马驮。”

“父亲种树，我们在边上帮忙，饿了吃野果，渴了就在山上找水喝。”

“虽然条件艰苦，但林场是我们最喜欢玩的地方。”三兄弟笑着说。

1981年，初中毕业后，16岁的张建、张忠、张华，从父亲手中接过绿色“接力棒”，投身育林、护林事业，守护着这片林场。

拱拢坪国有林场，始建于1962年5月。建场最初是为了满足贵州西北铁路、煤矿建设所需枕木、坑木及三线建设，组织职工和当地农民工、知青等庞大的社会力量植树造林，支持国家建设。

目前，林场管理面积4.96万亩，已取得林权证面积5.33万亩，下辖拱拢坪、乌管岭、茅坪3个林区。

当年的拱拢坪，漫山遍野都是灌木丛。

“每天要先去育苗点取苗，一个来回要走10个小时。按规定，每人每天要种500棵树苗，为了完成任务，拿到35块钱的工资，我们经常熬更守夜。尤其是冬天，身上的汗水打湿了衣服，还没干就冻成冰了。”张忠说。

每天，巡山小组都要兵分几路到各巡护点，一天下来至少要走30多公里山路。

身穿迷彩服，手提锄头或砍刀，肩上挂着干粮加水壶，就是他们日常的装备。

“带上砍刀，既可以清理枯枝，也可以防身。”张忠边清理林中的枯木边说，“这些年生态越来越好，很多野生动物越来越常见，特别是野猪，存在一定的危险性。有一次，我们就遇到了一头野猪，个头不大，但我们都不敢动，只能悄悄躲起来，等它走远了才继续走。”

说起如今的巡护条件，张华笑着说，“以前，巡护环境不好，巡山的路全是靠双脚走出来的。2005年，国家林业局批准林场为国家级森林公园，尤其是2009年，林场评定为国家2A级旅游景区后，林区陆续硬化了林道，修建了观景亭，安装了监控器，基础设施有了很大改善，很大程度上减轻了巡山负担。”

38年来，每逢春节、端午、中秋等节假日，是森林防火压力最大的时候，虽然离家近，但兄弟三人却不能和家人过节。“又来和森林‘过节’了。”这是三兄弟的自我调侃，但他们却从未马虎大意。

“特别是每年清明节，我们都是最忙的时候，上坟的人多，怕引起火灾，我们就加大巡山频率和范围。”张华说。

张建接过话说：“我们是森林的一道防线，只要能守护好这片森林，我们苦点累点不算什么，过节不过节的也不重要。”三兄弟望着林场，目光坚定。

说话间，张建在一棵松树下停下来，感叹道：“这棵树是我刚来巡护时栽的，现在双手都抱不拢了。”

“现在，国家重视，人们的环境保护意识也越来越高，我们巡护起来轻松很多。”张建设说，“不光是拱拢坪，现在很多地方以前退耕还林的树子都长大了，到处都是绿茵茵的，看起来舒服多了，住起来也舒心！”

“再过几年，我们就要退休了，虽然舍不得，但也希望有年轻人来接班，把这片森林守护下去。保护好绿水青山，才能给子孙后代造福。”张建设说，张忠、张华在旁边也连连点头。

这时，被雨水洗净的树木，在阳光下苍翠欲滴，似乎想要趁着大好的天气，再往上蹿一蹿。

据中国文明网



三兄弟巡山护林。

