版面设计 李爱伟

奋力书写"两山"时代答卷

构筑地下长城 铸就护民之盾



文/ 蓝义荣 叶剑南

人民防空是国防 的重要组成部分,是全 民性的防护大业。中共 中央总书记、国家主 席、中央军委主席习近 平会见第七次全国人 民防空会议与会代表 时指出,人民防空是国 之大事、是国家战略, 是长期战略。习主席强 调要坚持人民防空为 人民,铸就坚不可摧的 护民之盾。丽水市人防 工作高举习近平新时 代中国特色社会主义 思想伟大旗帜,努力践 行"丽水之干"担纲"丽 水之赞",聚焦"战时防 空、平时服务、应急支 援"新时代人民防空使 命任务,坚持战斗力标 准, 狠抓各项工作落 实,着力构建人防指挥 信息化体系,推进市县 镇三级人防指挥所建 设,落实人防指挥部常 态化运行,强化城市综 合防护能力提升,参与 城市规划编制,积极推 进"最多跑一次"改革, 主动配合城市建设"多 规合一",着力打造平 战兼顾的城市防护体 系,久久为功构筑地下 长城,铸就坚不可摧的 护民之盾。





落实从严治党 夯实"长城基石"

近平中国特色社会主义思想为指引,

丽水市人防办党组始终坚持以习

增强"四个意识",坚定"四个自信",做 到"两个维护",对"七个有之"问题高度 警觉,对照"五个必须"自我加压,聚焦 政治立场、政治原则、政治担当、政治 纪律,始终在思想上政治上行动上同 以习近平同志为核心的党中央保持高 度一致。常态化开展"大学习大调研大 抓落实"活动,引导党员干部在学懂弄 通做实上下功夫。特别是结合对"八八 、"丽水之赞"以及习总书记关于 国防、人防建设重要论述的学习研究, 抓好经常性的理论学习和思想政治工 作,不断增强"八八战略"再深化、改革 开放再出发的思想自觉和行动自觉, 确保"丽水之干"落到实处;压实主体 责任。坚决贯彻执行中央、省委和市委 关于进一步落实从严治党主体责任的 意见,完善和健全各类管理监督机制, 党组书记和班子成员、各单位主负责 人签订党风廉政建设责任书, 层层压 实从严治党主体责任。班子成员切实 履行"一岗双责",把执行政治纪律、组 织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪 律、生活纪律情况和落实党风廉政建 设主体责任情况作为述职的重要内 容,能够定期分析和报告党风廉政建 设情况,研究解决有关重大问题,遇有 问题能够严格按照党内有关党纪党规 和本办《党风廉政建设重要情况通报 制度》的规定执行;严格责任落实。继 续深化"三清单一报告"机制,推动"两 个责任"落实体系化、具体化、常态化。 加强责任落实情况监督检查,严管重 教,防微杜渐,关口前移,强化责任追 究,对履行责任缺失缺位、发生"四风" 和违纪违规问题,实行责任倒查,依纪 依规追究相关人员责任坚持党纪严于 国法,对标《中国共产党廉洁自律准 则》和《中国共产党纪律处分条例》等 党纪条规,对人防系统现有反腐倡廉 制度进行深入细致梳理,及时制订完 善各项规章制度。按照习近平新时代 中国特色社会主义思想新的使命任务 和新时代新要求,结合人防工作实际, 深入调查研究,与时俱进,印发《中共 丽水市人民防空办公室党组关于推进 清廉人防建设的实施意见》,修订了 《丽水市人防办党组会议议事规则》等 6个党组制度《丽水市人防办公务接 待工作制度》等 18 个管理制度,不断完 善适应新形势新任务要求的人防相关 配套制度措施,确保全面从严治党主 体职务落到实处。

强化核心能力 构建"长城要塞"

突出重点,狠抓人防核心能力建设。2012年之前,丽水各县(市)几乎没



有人防基本指挥所。丽水市人防系统 铆足干劲,狠抓了人防组织指挥核心 能力建设。全市8个县(市)级人防指挥 场所在十分艰难中全面快速推进,青 田、龙泉、松阳、遂昌、云和、庆元等县 (市)已经建成投入使用或即将投入使 用,景宁、缙云两县已开工建设。狠抓 了人防指挥信息化平台建设。市本级 完成了地面、地下两套指挥信息化系 统建设并投入使用;完成人防移动指 挥平台(移动指挥车)和信息采集车建 设。战时地下急救医院项目投入使用 龙泉、松阳、青田、遂昌、云和、庆元完成 了地面指挥信息化系统建设已投入使 用,龙泉(县级)市、景宁地下指挥中心 建设已完成毛洞挖掘,缙云地下指挥 中心已主体完工, 云和地下指挥中心 已开工建设。狠抓了演练和自动化的 保障、维护。每年"5.12"组织全市试 鸣警报,每年城区按5%的比率新增警 报数量,以扩大主要城区警报音效覆 盖范围,警报鸣响率达100%。学校、社 区、街道的应急疏散演练积极性、主动 性与日俱增。

性与日俱增。 平战结合,强化人防工程建设与 管理。几年来,丽水市人防办依法行 政,严格把握人防工程行政审批和质 量监督关。严格按照《中华人民共和国 人民防空法》赋予的权力和义务推进 城市人民防空建设。城市人防工程数 量逐年增加,人防工程质量不断提升, 人防工程管理不断规范。城市人防工程 程人均面积达到 1.5 平方米,人防工程 布局更趋合理,城市地下空间开发利 用更加科学有效,人防工程"军事效 益、社会效益和经济效益"不断提升, 助推了城市发展进程。

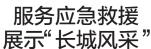
强化组织指挥建强"长城中枢"

信息主导,强化人防组织指挥体 系建设。按照省人防办统一筹划,积极 推进人防组织指挥"一网四系统"建设, 在市县镇三级人防指挥场所建设中, 把人防组织指挥信息化建设作为一项 重要内容重点谋划,建立建强组织指 挥信息化网络,进一步完善市本级指 挥信息采集车、移动指挥车平台和空 情预警报知系统建设,形成了省市县 镇四级指挥顺畅有效的人防指挥体 系。强化了人防指挥部常态化运行,每 年认真组织"浙江金盾"的系列演习, 推进各级人防指挥部常态化建设,落 实人民防空指挥部实名制编成,在演 习中提升各级指挥员履行人民防空行 动的组织指挥能力。积极组织每周三 与省、市电台、空情接收等互联互报的 训练演练,出联率、联通率均达到98% 以上。加强重要经济目标防护工作的 指导。按照省人防办的要求,组织对市 县两级重要经济目标梳理分级,完善 经重经济目标防护方案,强化重要经 济目标防护信息化建设,提高防护针 对性和有效性。"战时防空"是人民防 部门的神圣使命,平时建设就是为了 "战时防空",人防战时组织指挥体系 就是人民防空行动的神经中枢, 近年 来,市人防办始终不忘"战时防空"主 业,强化组织指挥和信息化建设,人防 指挥中枢不断得到加强。

拓展宣教空间 集聚"长城力量"

因地制宜,创新拓展人防宣传教育空间。实现了人防宣传教育立体化。常年通过网络、报纸、电视、扳报媒体全方位宣传人民防空事业;紧扣重要时间节点,如防空警报试鸣、重大节日、

大型演训等时机,大张旗鼓宣传人防 基础知识,同时利用人防工程建设、行 政审批、行政执法等业务工作宣传人 防,组织专门人员研究制作《人民防空 与防灾》配套课件。实现了人防宣传教 育基地创建全面化。结合人防教育"五 进"工作,在学校、企业、社区、街道等单 位创建了实践型教育基地。松阳、云和、 庆元3个县人防办建成了面向中小学 生集国防教育、人民防空教育、防灾减 灾、应急综合人防宣传教育基地。实现 了人防宣传教育新质化。发布人防宣 传视频联播网,九县(市)汽车站、多媒 体等 450 多个视频终端(全投)播放人 防宣传视频,300多辆公交车由电视媒 体全方位宣传人防(民防),实现了大 型广场、大卖场、行政机关、事业单位、 金融系统、休闲娱乐场所的全覆盖。同 时利用公交车停靠站、公共自行车停 放站电子广告牌宣传人防, 取得了人 防宣传教育入眼、入耳、入脑、入心的



积极开展利用人防战备资源服务 政府应急管理试点,把服务中心、服 务大局作为己任。按照省人防办和省 应急办关于在丽水市开展利用人防 战备资源服务应急管理工作应急响 应机制试点工作任务部署和要求,丽 水市人防办经过一年多的探索和实 践,取得了初步成效。建立人防战备 资源服务政府应急管理工作联动响 应机制。重点突出了建立人防指挥平 台、移动指挥车与政府应急指挥平台 互联互通应急联运响应机制。强化了 民防应急救援队伍建设。规范市县两 级民防应急救援队制度化管理,市本 级成立了民防应急救援大队,各县 (市)成立了民防应急救援分队,建立 了以人防办为领导主体的民防应急 救援力量体系,全市有正式队员 130 多人。在装备、训练和经费保障上,累 计购置了100多万元应急救援器材、 给予 40 多万元的训练经费保障,应急 救援行动能力得到了有效提升,是一 支人防部门"叫得动、冲得上、救得 下"的快速反应救援队伍。这支队伍 在突发自然灾害和民间应急救援中 发挥了较好的作用,越来越受到社会

同时探索构建人防疏散场所应急 启用和人防救援力量应急支援机制。 把人防应急疏散场所作为市避灾场所





的补充,加强建设与管理问题,明确人防疏散场所应急起用的时机、方法、以及要

近几年来,浙丽水人防在市委、市政府、省人防办和丽水军分区的正确领导下,市人防办领导班子团结带领全体人防干部职工,立足丽水实际,秉持"扎实苦干、迎难而上、创新驱动、科学跃升"的理念,坚持问题导向、目标导向为牵引,齐头并进开展各项工作,并以勇于担当的精神,奋发图强的干劲,全市人防建设有了较大的提升。

2012 年被省人防办评为"全省人防法制工作先进单位",被市国动委评为"国防动员工作先进单位";2013 年被南京军区评为"全国人防训练比武竞赛先进单位",被市国动委评为"国防动员工作先进单位",被省人防办评为"全省人民防空全面先进单位"。2014 年被省人防办评为"人防工程建设先进单位";2016年被中央军委国防动员部、国家人力资源社会保障部评为"全国人民防空先进集体"并在当年5月召开的第七次全国人民防空东江上发生。

2019年,全市人防工作将深入贯彻 党的十九大精神,以习近平新时代中国 特色社会主义思想为引领,坚持党对人 民防空的绝对领导,落实全面从严治党 主体责任,重视意识形态工作,强化责任 担当,落实省人防办的决策部署,践行 "丽水之干",着力打造清廉有为人防铁 军。根据市委市政府的决策部署,落实人 防系统机构改革各项工作。持续深入开 展"最多跑一次"人防改革,落实市工程 建设项目审批制度改革试点各项工作, 按照省人防办深化"最多跑一次"要求高 标准推进,提高人防行政审批时效。强化 各级人防指挥部常态化建设,抓好"丽水 金盾-19"人民防空演习。继续推进县级 人防指挥场所建设,全面提升人防核心 能力建设,推动新时代人防工作高质量 发展,谱写人防事业新的篇章。