



摸清自然资源家底 服务“高质量绿色发展” 坚决打赢第三次国土调查攻坚战

文/ 蓝吴鹏 潘孙伟

秀山丽水,浙江绿谷,九山半水半分田。作为全省乃至华东地区重要的绿色生态屏障,全市林地分布及利用状况如何?山多地少的丽水,耕地数量、质量和构成情况是否良好?如何立足“山水林田湖草”是一个生命共同体的系统思维,全面摸清现状和变化情况?眼下,一场“盘自然资源家底”的大行动——第三次国土调查(以下简称三调),正在全市热火朝天地进行中。在我市各地,国土调查人员不顾风吹日晒、霜打雨淋,每日手持设备,攀高山、穿密林、趟河溪,用坚实的脚步一分一寸地丈量处州大地。

第三次国土调查是全面查清自然资源利用现状的重大国情国力调查,是关系到我国编制实施未来“十四五”规划和实现“两个一百年”奋斗目标的数据基础判断。对丽水而言,更是服务我市高质量绿色发展的先行性工作。只有查清自然资源基础情况,才能有效实现国土空间用途管制,划准生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线;才能优化国土空间开发格局,促进节约集约用地,实现自然资源的整体保护、系统修复、综合治理,重塑人与自然和谐共生的新格局。



第三次国土调查的目的意义

第三次国土调查是中国特色社会主义进入新时代后的一次重大国情国力调查,也是自然资源系统第一次全面普查,是一项艰巨而光荣的政治任务。国土调查是我国《土地管理法》《土地调查条例》规定的一项重要制度,每10年进行一次,是国家依法行政的基础性工作,更是全面获取土地基础数据的主要手段。我国在1984—1996年、2006—2009年先后完成了两次国土调查。

2017年10月,根据《中华人民共和国土地管理法》《土地调查条例》有关规定,国务院决定自当月起至2019年底开展第三次全国土地调查,并于2020年汇总全国土地调查数据;2018年1月16日,浙江省政府根据《国务院关于开展第三次全国土地调查的通知》精神,正式下发了《浙江省人民政府关于开展第三次全省土地调查的通知》,决定用三年左右的时间全面开展并完成第三次国土调查工作,查清国土资源在空间上的相互联系,建立国土调查数据库和数据分析与共享服务平台,为形成一张底版、一个平台和一套数据的自然资源综合监管体系奠定基础,最终实现“以图管地、网上管理、在线审批”的自然资源资产数字化管理新目标。调查数据统一时点为2019年12月31日。

对土地资源稀缺的丽水,第三次国土调查有着非同寻常影响。因而,做好全市第三次国土调查,精准掌握我市国土资源家底,是落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,保障粮食安全和社会稳定,维护农民合法权益的重要保障,是编制我市国民经济和社会发展规划,实施供给侧结构性改革,加强宏观调控和统一确权登记等各项工作的重要基础,是践行“两山”理念、促进生态文明建设、促进全市经济社会各项事业可持续发展的客观要求。

第三次国土调查的主要任务

2018年11月,国务院第三次全国土地调查领导小组办公室印发《第三次全国土地调查实施方案》。

结合我省实际,12月17日,浙江省第三次全国土地调查领导小组办公室也下发了《浙江省第三次土地调查实施方案》,明确了第三次国土调查的主要工作任务:一是土地利用现状调查,包括农村土地利用现状调查和城市、建制镇、村庄内部土地利用调查。二是土地权属调查,以农村集体土地所有权确权登记和城镇国有土地使用权确权登记成果为基础,将集体和集体、集体和国有土地所有权界线落实到国土调查成果中,对发生变化的开展补充调查。三是专项用地调查与评价,基于土地利用现状调查、土地权属调查,结合自然资源专业管理信息,开展专项用地调查评价。四是相关自然资源专业调查,按照三调的分类标准和相关要求,做好第九次森林资源连续清查、第二次草地资源清查,并将相关调查成果整合进三调成果中。五是国土调查数据库建设,建立互联互通、覆盖省市县三级的国土调查数据库,搭建便捷高效的成果共享服务平台。六是做好调查成果的汇总和分析应用。汇总采集数据并开始数据分析,完成数据成果制作与图件编制。

相较于前两次国土调查,本次调查精度更高、内容更广、技术更优、要求更严。精度更高,体现在本次调查除国家提供的优于1米

分辨率航天遥感正射影像数据外,更结合了我省统一收集的优于0.2米分辨率航空正射影像开展调查。内容更广,体现在首次针对城市、建制镇、村庄打开进行土地利用现状调查,并结合已开展的自然资源调查工作,做好调查成果深度融合。技术更优,体现在调查采用的是内外业一体化的调查软件开展工作。要求更严,体现在采用“3S”和移动“互联网+”技术针对重点图斑进行在线举证和内外业核查。

整体而言,第三次国土调查实现了“全区域、全地类、全业务”。全区域是指调查范围包括全部陆地和海岛;全地类是指覆盖所有地类,比如耕地、种植园、林地、商业服务业、住宅等地类;全业务是指涵盖国土资源管理的主要业务,包括耕地保护、国土空间规划、卫片执法、土地整治等。

第三次国土调查的工作要求

根据国家部署,至2019年5月31日前,要全面完成全省县级国土调查及省市级检查工作,时间就是命令。在省委、省政府的统一领导下,各地、各部门分工协作、分级负责、群策群力,采取切实有效措施,坚决打赢国土三调这场硬仗。

2018年1月,省政府印发《关于开展第三次全省土地调查的通知》,标志着我省三调工作正式启动。3月,浙江省第三次土地调查领导小组成立。12月,省第三次国土调查领导小组办公室印发《浙江省第三次国土调查实施方案》。

今年2月20日,省第三次国土调查工作推进会召开,决定自2月20日起至5月31日,开展以“保证调查进度,保证成果质量”为主题的全省第三次国土调查百日攻坚行动。

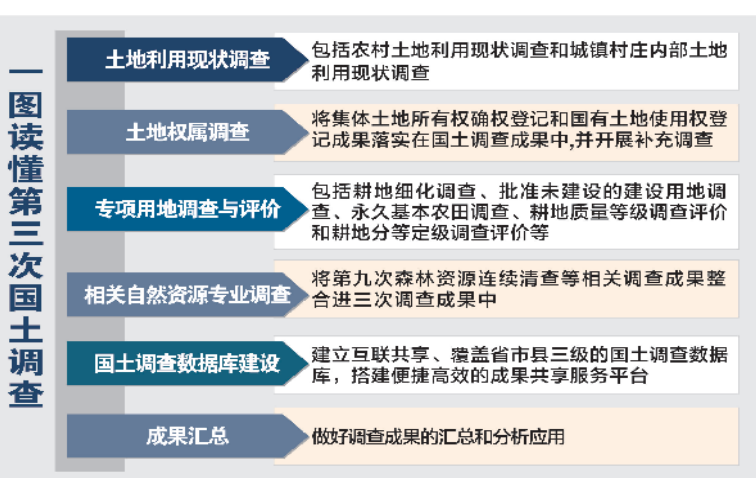
2月22日,自然资源部召开第三次全国土地调查工作推进电视电话会议,会议强调,要严格调查程序,责任到位。要尽职尽责,确保工作落实到位。要各负其责,严肃查处违法违规问题。随后,省自然资源厅立即对省三调工作进行了进一步部署,要求紧扣时间节点不放松,抓住主要任务不放松,严把成果质量不放松。

自全国第三次国土调查工作启动以来,我市主动作为、积极担当,市自然资源与规划局多次召开业务培训和工作推进会,并从今年1月开始建立周督查、月通报制度,要求各地配强技术力量,倒排时间节点,全力以赴推进三调工作。

2018年,我市9个县(市、区)已全部落实了三调工作经费,并通过公开招投标确定了承担单位。当年10月,三调的内外业工作顺利开展,其中松阳县作为全国试点县,于当年5月提前开展调查工作。当年12月,该县已基本完成了第三次国土调查的各项工作。

针对全省开展的第三次国土调查“百日攻坚”行动,市自然资源与规划局全面部署推进第三次国土调查“百日攻坚”行动,同时重点加强对市本级和莲都区三调工作的指导力度,先后召开莲都区三调工作部署会和业务讨论会,市自然资源和规划局主要负责人专题听取莲都区三调工作情况汇报,提出了“既要实事求是,成为我国五年计划纲要的重要背景资料。第一次全国土地调查后,国家每年都进行土地变更调查,动态了解掌握土地利用变化情况,为国家宏观调控和土地管理提供依据。

面对时间紧、任务重的工作现状,下一步,我市将按照国家、省厅统一部署,依据国家和省技术规程和标准,集中力量、克难攻坚,全力推进第三次国土调查工作。



阅读延伸:

第一、第二次全国土地调查

第一次全国土地调查

第一次全国土地调查又称土地详查,自1984年5月开始,1996年底完成,历时12年,调动50多万调查人员,全手工作业,全野外实地调查,基本查清了城乡土地利用、权属、面积和分布情况,第一次摸清了土地家底。土地详查成果在国民经济各行业都得到了广泛应用,成为我国五年计划纲要的重要背景资料。第一次全国土地调查后,国家每年都进行土地变更调查,动态了解掌握土地利用变化情况,为国家宏观调控和土地管理提供依据。

第二次全国土地调查

2006年12月7日,《国务院关于开展第二次全国土地调查的通

知》(国发[2006]38号)正式印发,决定自2007年7月1日起开展第二次全国土地调查工作,并于2009年12月31日进行了统一时点更新。二次调查首次采用统一的土地利用分类国家标准,首次采用政府统一组织、地方实地调查、国家掌控质量的组织模式,首次采用覆盖全国遥感影像的调查底图,实现了图、数、实地一致。全面查清了全国土地利用现状,掌握了各类土地资源家底,为中央宏观决策和制定战略规划提供了有力支撑;为地方政府准确把握土地资源形势和编制各类发展规划提供了重要依据;为有关部门和地方开展信息共享,提高管理效率和水平提供了重要基础;为促进国土资源管理方式转变创造了基础条件。

三调,因他们而动人

老科长的新担当

中等身材,头发稀疏,四方脸庞。要是你在庆元县自然资源和规划局向人这样描述,大家一准能猜到:老地籍科长,陈正荣。

陈正荣是在国土战线上“耕耘”了35年的“老兵”,从一线调查人员到技术负责人,从第一次国土调查到第三次国土调查,始终勤勤恳恳。

自去年我市全面开展三调工作以来,他便全身心投入其中。每到周五,当同事们期待着即将到来的双休日,可这位老科长却有自己的焦虑——距离县级数据汇总日期又近了一周。

过去一周,我们完成了多少任务量?还剩下多少?这些问题,无时无刻不在陈正荣脑海里盘旋着。可同时,他又胸有成竹,面对时间紧、任务重的工作,他带领庆元县三调办全体人员,开启了“5+2”“白+黑”的工作模式,全力以赴赴攻坚。

“三调工作虽然时间紧,但是时间必须服从质量。对每个图斑我们都要仔细核对、认真分析,确保准确无误。”陈正荣说。

既当指挥员又当战斗员,事事、处处以身作则,起模范带头作用,在庆元开展三调内、外业期间,哪里有问题,哪里就有他的身影。

“不顾家”的“坏妈妈”

一大早,云和县自然资源和规划局地籍管理科科长周琳,正在忙着安排工作。这时,儿子打来的电话,让周琳心都碎了。儿子开口第一句话是:妈妈我恨你!

今年2月,全省启动第三次国土调查工作“百日攻坚”,云和县要在3月18日前上交第三次国土调查县级调查成果。

为了保质保量、按时完成工作,周琳没日没夜地和其他干部职工一起奋战在各自岗位上;每天第一个到办公室,忙着安排外业出行的车辆、行走路线;白天,下基层,赶赴一线,深入各乡镇街道核对疑点图斑,分析解决对策;夜晚,核对每天外业举证回来的照片,指导作业单位开展地籍图斑的确认,同时协调第二天外业举证路线。

“5+2”“白+黑”的工作节奏,使得周琳疏忽了平时一直黏在身边的儿子。每天出门时,儿子还没起床。深夜回家时,儿子已经熟睡。

周琳的儿子正面临小升初的关键期,是最需要妈妈鼓励和陪伴的时候。但为了“百日攻坚”目标,她忽略了儿子,上下学都由父母在照顾。为了鼓励儿子,周琳只能有时抽出中午吃饭的一点点空余时间,匆匆赶到母亲家看儿子一眼。但没时间多说话又要返回,只能在心里默默为儿子加油。

俞向红的三调日记

俞向红(市国土勘察测绘院规划调查科副科长):今天我们要去莲都区峰源乡进行图斑核对。峰源乡是莲都区最偏远的的一个乡,距离市区约30多公里。上午7点钟,我们从局里出发。山路弯多路陡,有队员晕车,但大家都在坚持。

9点多,我们到了峰源乡政府。一进场,乡里的乡镇网格员、村干部已经从各村赶过来了,他们是最了解本村情况的人。乡长作了工作说明和动员,我们就各自分工开展工作了。我带一组进行图件的演示讲解,同时把准备好的《调查工作分类表》分发给大家,并耐心解答村民的问题。

中午,我们在会场的人员简单地吃了点快餐继续核对,而去外业的人员就只能吃带去的火腿肠和面包了。

下午2点,会场的核对工作初步完成,为了节省时间,我们在回去的路上对几个疑难图斑实地调查、取证。连日的雨天,使山路更加泥泞,大家脚上、身上全是泥水。

晚上6点,我们对今天的核对情况进行梳理,对疑难问题讨论改进方案。我安排大家对内业数据进行修改、补充和完善,一切完成时已近子夜。