



## 抓住新机遇 赢得新优势

### ——从全国两会看奋进中国的发展动力



机器人在浙江临海的吉利汽车生产车间工作(2018年3月27日摄)。

#### 着眼“创”字，以新动能助力高质量发展新目标

2日，在全国人大山西代表团前往北京的高铁上，太原钢铁(集团)有限公司董事长高祥明代表向大家推介展示他带的“宝贝”，用“手撕钢”制作的剪纸工艺品。

他一边“手撕”演示一边介绍，这种“手撕钢”厚度只有0.02毫米，相当于A4纸的四分之一，要“论克卖”。这是太钢集团继2017年的“笔尖钢”之后，又一自主研发、可替代进口的产品。

“创新为企业发展注入源源不断的动力与活力。”高祥明说。

目前，太钢拥有以不锈钢为核心的系列专有技术、授权专利2700多项，其中发明专利772件，主持制定了我国不锈钢产业70%的国家标准，产品通过了系列国际标准认证，拥有向全球市场供货的通行证。“手撕钢”只是“中国制造”不断创新升级的一个片

断。

——创新投入继续加大：2018年，全国研究与试验发展经费支出比上年增长11.6%，与国内生产总值之比为2.18%，比上年提高0.03个百分点，全年境内专利专利申请比上年增长16.9%，授予专利权增长33.3%。

——新供给较快增长：2018年，全国战略性新兴产业增加值比上年增长8.9%，高于规模以上工业增加值2.7个百分点；高技术制造业投资和高技术服务业投资增长16.1%和12.9%，分别快于全部制造业投资和服务业投资6.6个和7.4个百分点。

——新业态快速发展：去年全国实物商品网上零售额同比增长25.4%，增速比社会消费品零售总额快16.4个百分点；完成快递量507亿件，增长26.6%。

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。

全国人大代表、亨通集团有限公司董事局主席崔根良对此深有感触。经过近30年创新发展，亨通集团从一家负债120万元的乡镇企业，成长为光纤通信领域的领军企业。

“亨通已把创新点瞄准新一代5G通信、大数据物联网、网络安全等领域，聚焦量子通信、光纤传感器、硅光子芯片等高科技新产业，通过自主创新、集成创新，扛起高质量发展赋予民企的新任务，赢得未来发展的主动权。”他说。

创新，是破局开路的利器；创新，是点亮未来的希望。“企业只有不断创新，才能杀出重围，找到出路。”在全国人大代表、华工科技产业股份有限公司党委书记马新强看来，从一家校办企业“逆袭”成为上市公司，连续10年重金投入研发就是成功密码。

改革是活力之源，创新是第一动力。大力推进自主创新，集中力量补齐关键技术等短板，高质量发展必将不断跨上新台阶、开辟新境界。

#### 着眼“新”字，在满足民生新需求中打造发展强劲引擎

接待游客4.15亿人次，实现旅游收入5139亿元，全国电影票房超过50亿元……刚刚过去的春节黄金周，再一次展现了中国消费的强劲活力。

据商务部监测，除夕至正月初六7天时间，全国零售和餐饮业实现销售额突破1万亿元，网络消费、定制消费、体验消费、智能消费等新兴消费亮点纷呈。

英国《金融时报》曾发表评论称：“中国正在将其增长模式转变为更多依赖消费，更少依赖投资的模式。”

2018年经济成绩单中，社会消费品零售总额突破38万亿元，最终消费支出对GDP增长贡献率为76.2%，比上年提高18.6个百分点，连续5年成为拉动经济增长的主引擎。

坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、满足人民美好生活新需求作为出发点和落脚点，既是发展目标所系，也是前进动力所在。

1月底，国家发展改革委等10部门推出24条稳消费、扩消费具体措施。

这些举措包括推进老旧汽车报废更新，优化新能源汽车补贴结构，加快推进老旧小区加装电梯，支持绿色、智能家电销售，加大力度支持社会力量开展3岁以下婴幼儿托育服务等。

“我国消费市场提质扩容，消费结构不断优化。居民收入水平保持增长态势，中等收入群体规模持续扩大，民生保障制度体系不断健全，支撑消费升级的社会基础不断夯实。”国家发改委综合巡视员刘宇南说。

他表示，当前消费形势总体平稳，但仍有所波动，针对新情况新特点，要有新的放矢，重点突破，以点带面，着力引导企业顺应消费升级大趋势，推动消费平稳增长。

“当下，外部环境复杂多变、中国经济迈向高质量发展，同时伴随供给侧结构性改革、乡村振兴战略不断推进，乡村消费的空间和潜力有待进一步激发。”全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说。

在全国政协委员、吉林福源馆食品集团有限责任公司董事长宋业坤看来，目前中国消费需求正往更高水平升级，必须推动产品和服务的品质提升和产业结构的调整升级。

新华社记者 齐中熙 凌军辉  
(新华社北京3月4日电)

# 李克强总理在十三届全国人大二次会议上作的政府工作报告(摘登)

(紧接第五版)城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。新型城镇化要处处体现以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

#### 加强污染防治和生态建设 大力推动绿色发展

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

持续推进污染防治，巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染防治攻坚战，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理，做好北方地区清洁取暖工作，确保群众温暖过冬。强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。加快治理黑臭水体，推进重点流域和近岸海域综合整治。加强固体废物弃物和城市垃圾分类处置。企业作为污染防治主体，必须依法履行环保责任。改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处罚措施简单粗暴、一关了之。企业有内在动力和外部压力，污染防治一定能取得更大成效。

壮大绿色环保产业。加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。推进煤炭清洁化利用，加快解决风、光、水电消纳问题。加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑。改革完善环境经济政策，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护。深化国家公园体制改革。绿色发展人人有责，贵在行动，成在坚持。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。

#### 深化重点领域改革 加快完善市场机制

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

加快国资国企改革。加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。

下大力气优化营商环境。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中

性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移，对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

深化财税金融体制改革。加大预算公开改革力度，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制。以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，发展民营银行和社区银行。改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障功能。加强金融风险监测预警和化解处置。我国财政金融体系总体稳健，可运用的政策工具多，我们有能力守住不发生系统性风险的底线。

#### 推动全方位对外开放 培育国际经济合作和竞争新优势

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

促进外贸稳中提质。推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用。优化进口结构，积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。加快提升通关便利化水平。

加大吸引外资力度。进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外商独资经营。落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策。加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区，推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好，各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

#### 加快发展社会事业 更好保障和改善民生

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，加快发展社会事业，更好保障和改善民生。今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化的需求。

发展更加公平更有质量的教育。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。推进一流大学和一流学科建设。今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。深化公立医院综合改革。促进社会办医。加快建立远程医疗服务体系，加强基层医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区，务必让基层医务人员受益。加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。药品疫苗事关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设，继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度，提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众急救解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神，汇聚起向上向善的强大力量。加快构建中国特色哲学社会科学。加强互联网内容建设。繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视和档案事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产保护。推动文化事业和文化产业发展，提升公共文化服务能力。深化中外人文交流，广泛开展全民健身活动。扎实做好2020年奥运会、残奥会备战工作，精心筹办北京冬奥会、冬残奥会，办好第七届世界军人运动会。人民群众身心健康，社会就充满活力，国家就繁荣兴旺。

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下

移，推广促进社会和谐的“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，及时解决群众合理诉求。健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题，坚决守护好人民群众的平安生活。

#### 新的形势和任务对政府工作提出新的更高要求

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实全面从严治党要求，勇于自我革命，深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的期待。

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受符合国情和实际、在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项决策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠正“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查考核事项，实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

切实强化责任担当。中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标，成就中国人民的幸福与追求，还得长期不懈地干。为政以公，行胜于言。各级政府及其工作人员要真务实、力戒浮华，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩交卷。健全激励约束机制和尽职免责机制，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两个积极性，尊重基层和群众首创精神，为地方大胆探索提供激励、留足空间。广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。