

“中国第一座农民城”温州龙港 正向现代化新生城市跨越

新华社杭州12月3日电(记者 谢云挺)在温州南部鳌江流域入海口,曾以传奇般农民自费造城之举名扬海内外的苍南县龙港镇,如今已成为37万常住人口的大工业大镇、经济重镇。目前正向现代化新生城市跨越。

近日,记者走访龙港,高楼林立、车水马龙。苍南县龙港镇党委书记陈为来说,自1983年建镇以来,龙港经历了“小渔村到农民城、农民城到产业城、产业城向现代化新生城市迈进”三个发展阶段。这35年的每一步都烙刻着改革的印记。

龙港建镇之初,只是几个灯不明、路不平的小渔村,总人口8000余人。放眼望去,除了一片矮屋就是荒滩。为了吸引农民进城和筹集城镇建设资金,龙港在全国率先推出土地有偿使用和户籍制度改革,掀起了农民造城旋风。

今年80岁的第一任龙港镇委书记陈定模回忆说,当时,镇会议室里悬挂的巨幅“龙港规划图”前,天天人挤人、肩擦肩。高峰时的1985年,全镇3000多间楼房同时兴建,来自各地参加造城的有37支建筑工程队,4000多个木匠、泥水匠,3000多个杂工,加上建房主人,每天上工地的就有1万多人。

这座不用国家投资,完全依靠农民自身力量建设起来的新城,被誉为“中国第一座农民城”“中国农民自费造城的样板”。

记者了解到,1994年,龙港镇的综合经济实力已跃居温州市乡镇第一。然而,逐渐“长大成人”的龙港,“小马拉大车、大脚穿小鞋”的体制机制问题也日益凸显。从1995年开始,龙港镇被国家有关部委确定为全国小城镇综合改革试点后,寻求“镇改市”的突破努力,从来没有停止过。

“从建‘农民城’到构建现代新型城市管理体系,我们期待,龙港再次在中国城乡发展史上写下浓重一笔。”陈定模说。

2014年底,龙港作为全国首批仅有的两个镇级国家新型城镇化综合改革试点之一,在国家有关部委和浙江各级党委政府的支持下,积极探索特大镇的新型设市模式,目前已取得明显的实践成效。

据了解,按照试点的目标要求,龙港改革主要体现在三个“新”字:一是新在大部制。组建了党机构合一的15个部门机构,有效承接

1575项县级权限事项。实现了机构精简、效率提升。二是新在扁平化。实行市管村(居)、分片服务新模式,减少管理层级,改变了传统县政府下辖乡镇(街道)再到村(居)模式。三是新在平台建设。实行了集中审批服务和综合行政执法。按照“最多跑一次”要求,龙港以大部制为依托,以网格管理为手段,以信息技术为支撑,构建了“四个平台”,形成了全新的社会综合管理模式。

龙港镇镇长陈显宏说,2016年底,龙港获批承担新型城镇化标准化国家试点。“近日,龙港以优秀分值通过了国家标准委组织验收。这意味着,龙港在国家新型城镇化行政改革领域走出了一条标准化的可复制、可推广的路子。”

“龙港因改革而生,伴改革而长。”陈为来说,如今的龙港,生产总值已达277.1亿元,经济总量比建镇初期增长了5500多倍,区划面积从7.2平方公里扩大到183.99平方公里。2018年,综合实力列全国百强镇第17位。

记者采访了解到,全国首个镇级地下人防商业街、温州首个镇级体育馆等一批重大项目已经建成投用,而且拥有广阔的拓展空间,为龙港未来发展奠定了基础。刚刚建成通车的鳌江四桥,使得龙港跨越鳌江与对岸平阳县鳌江镇共建的五座大桥,已有三座建成通车,到2019年将全部实现通车,构建起龙港与外界紧密联系的大交通格局。

诚德科技股份有限公司董事长王道德说,近年来,众多县级权限事项下放给龙港镇后,给企业带来极大的便利。龙港通过精简办事程序,减少办事环节,缩短办事时限,营商环境明显改善。“龙港的建市梦可期,必将极大促进经济能量的集聚,并且为温州南部副中心城市发展提供有力支撑。”

“龙港试点培育现代化新生城市,是党的十九大报告指出‘以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局’的生动实践。”温州市委党校教授朱康对说,龙港的许多经验和做法,为破解全国新型城镇化的共性问题,突破特大镇创新发展的桎梏,实现社会治理体系和治理能力现代化,推动全国新型城镇化高质量发展提供了可推广可借鉴的模式。

蛟龙出海,续写辉煌。未来的龙港,将再次谱写中国新型城镇化建设崭新的篇章。



空中俯瞰龙港镇(12月3日无人机拍摄)。

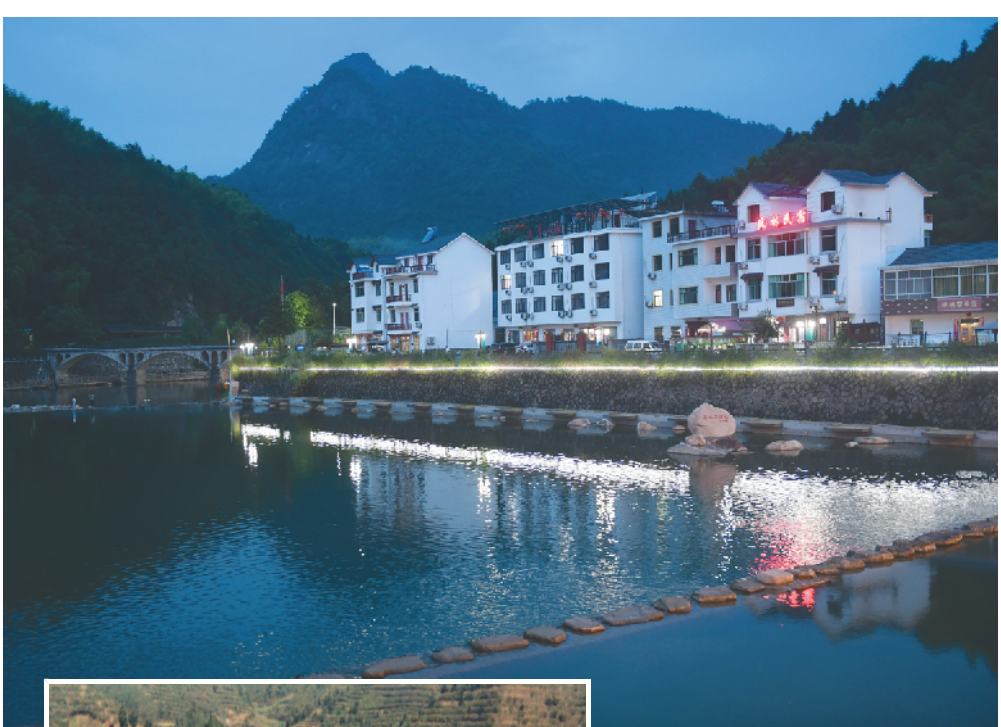


空中俯瞰龙港大桥(12月3日无人机拍摄)。

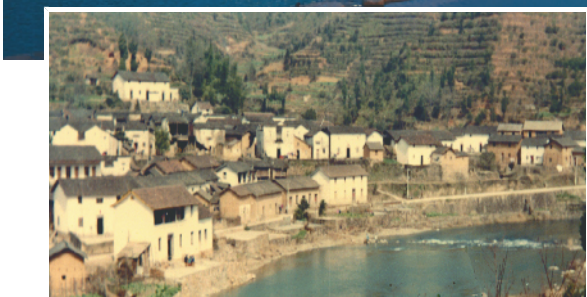


空中俯瞰龙港镇中对口村(12月3日无人机拍摄)。

杭州下姜村: 从“脏乱差”到“绿富美”的乡村振兴之路



夜色中的下姜村(2017年8月9日摄)。



20世纪70年代的下姜村。

杭州市淳安县枫树岭镇下姜村过去因路远地偏,曾是远近闻名的贫困村。10多年来,下姜村以党建促发展,践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,人均可支配收入从不足2000元跃升至27045元,超过全省平均水平,实现了从“脏乱差”到“绿富美”的华丽转身。

保护环境:绿水青山带“笑颜”

初冬时节,从淳安县城出发,驱车沿千岛湖西南行走。到达下姜村,但见远山含黛、溪水潺潺,石板路一尘不染,一栋栋白墙黛瓦的小楼参差错落,恍若世外桃源。

由于交通不便,人均耕地少,下姜村在20世纪八九十年代还是十足的穷山沟。村民迫于生计,家家户户养猪,村里露天厕所、猪圈、羊圈遍布,污水横流,臭气熏天。

烧炭也是当时村民的一大经济来源。老村党支部书记姜银祥回忆,那时候,下姜村有40多个木炭窑,不到5年时间,山上的树就被砍得所剩无几,四周群山像“秃秃头”。

2003年,在政府大力支持下,村里开始了沼气项目建设。沼气池的建设和使用,成为下姜村美丽乡村建设的突破口。没人乱砍滥伐了,村两委顺势实行对近万亩山林封山育林。同时,村里建起了公共厕所,用上了自来水,建起了垃圾处理站和污水管,85%的农户装上了太阳能热水器,环境卫生得到根本好转。

2011年,各家饲养的猪也从“单身宿舍”搬入了村外的“集体宿舍”进行规模化饲养,下姜村变得和城里一样干净。

因地制宜:顺“市”而为促发展

生态环境得到改善,怎么“拔穷根”?以良好生态发展旅游产业,适应市场需求发展规模农业,吸引人才发展文创产业——在党员的带头示范下,下姜村迈出发展的脚步。

2011年起,借助中国美院团队支持,下姜村打造景点式村庄,布局了35个美丽乡村精品建设项目,大力发展民宿产业。目前,全村拥有民宿27家,床位500余个,今年1至10月,实现产值2585万元。

60岁的村民姜海根将自住的楼房改建成了民宿,并提供餐饮、夜宵等服务,年收入达30多万元。“现在的日子以前真是想都不敢想。”姜海根很开怀。

下姜村一度以蚕桑叶、茶叶、中药、毛竹“四张叶子”为抓手发展农业,经济收入曾占农民收入的一半,后来,逐渐转向更高附加值的规模农业和设施农业。

村党总支副书记姜浩强说,村里成功流转土地430亩,建成了葡萄园、草莓园、茶叶园、中药材园等几大产业园区,村民收入实现“节节高”。

为避免乡村旅游同质化竞争,下姜村打出“人才牌”和“文创牌”。走进“农民画家”陈苏兰的创意小店,趣味横生的石头画令人耳目一新。陈苏兰说:“这些鹅卵石都是在下姜村就地取材,大的石

头画可以卖好几百元,客人下单后直接快递送到家。”

除了服务好各类返乡创业的人才,下姜村还充分发掘传统技艺价值,鼓励支持村里铁匠、篾匠等“晒”手艺、显神奇,深受游客欢迎,并带来良好经济效益。

模范带头:致力于乡村振兴

记者采访了解,在下姜村转型发展的紧要关头,党员干部发挥了关键作用。

除了全村第一个建沼气池,2011年,老党员姜祖海又带头建起了全村第一家农家乐。姜祖海说:“农家乐前期投入少说也要十几万元,村民怕亏本有顾虑。我是党员,当然要带头干。”

村里推动规模化种植经济果木时,也是靠党员带头,顺利实现了土地流转。

在下姜村的发展过程中,始终坚持“一个都不能掉队”。村民老汪患有尿毒症,想经营民宿却苦于从银行贷不到款。村两委干部知道后,主动帮其担保,从信用社贷款20余万元。如今,老汪依靠民宿年收入就超过了5万元。

村里还组建了3个便民服务队,建立5个网格信息组,进一步精细村庄管理。此外,还深入开展党员家风、亮承诺、党员“随手扫”“给孤寡老人当一天保姆”等活动,深受村民好评。

“党员干部就是要争做发展带头人,新风示范人,和谐引领人,群众贴心人,把下姜村建设好,发展好。”姜银祥说。

新华社记者 商意盈 马剑
(新华社杭州12月3日电)



下姜村村民在村庄里骑行(2017年8月9日摄)。



“农民画家”陈苏兰在开设的工作室内展示创作的石头画《下姜葡萄》。



游客在下姜村的小广场游览(2017年8月9日摄)。