

速读

市委四届七次全体(扩大)会议 工作报告

12 月 27 日,中共丽水市委四届七次全体(扩大)会议举行。市委常委会向全会报告工作,研究部署高水平推进市域治理现代化工作,审议通过《中共丽水市委关于认真学习贯彻党的十九届四中全会精神高水平推进市域治理现代化的决定》。

● 以制度建设现代化推进市域治理现代化

市委常委会在认真学习贯彻党的十九届四中全会和省委十四届六次全会精神,深入研究市域治理规律特点和发展态势的基础上,提出:高水平推进市域治理现代化,必须牢牢把握制度建设这个根本,坚定中国特色社会主义制度自信,聚焦“制度设计”和“制度运行”两个关键,以实现“制度设计更趋完备、制度运行更加有效”为目标,推进市域治理领域制度建设现代化。

● 市域治理现代化的重要意义

市域治理在国家治理体系中具有特殊重要性。作为一个独立的治理层级和完整的治理单元,市域治理介于国家治理和基层治理之间,起到了承上启下的关节枢纽作用,对上担负着承接落实中央和省委决策部署的重要责任,对下承担着领导协调基层组织推进实践完成任务的重要职责,是实现基层治理有效的重要保障。

与县域相比,市域治理面临情况更加复杂、问题更加多元、领域更加宽泛,必须在加强制度设计系统完备、科学规范上下功夫;与省域相比,市域治理贴近县乡基层一线,直击治理具体问题,必须在加强制度运行简便规范、管用实效上下功夫。

● 市域治理现代化的目标要求

“制度设计更趋完备、制度运行更加有效”,既是市域治理现代化的根本目标,也是市域治理现代化的关键手段;既是把制度优势转化为治理优势的迫切要求,也是以治理优势诠释制度优势的战略考量。“制度设计”不等于“设计制度”,其不只是建章立制本身,重点在于以服务有效制度运行为目标和方向,打造多元立体、集成关联、动静有序的系统性治理规则体系。“制度运行”不等于“运行制度”,其不只是遵章守制本身,关键在于重点彰显完备制度设计的有效治理力,并在提高运行制度的科学化水平基础上不断提升完善,使“制度设计更趋完备、制度运行更加有效”,达到立治有体、施治有序的最优效果。

“制度设计”和“制度运行”有如鸟之双翼、车之两轮,如同良法与善治的内在关系,两者相辅相成、相伴相生,辩证统一于市域治理水平向现代化目标持久演进的实践全程。完备制度设计使有效制度运行具备了前提和可能,有效制度运行既充分发挥了完备制度设计的功用,又为制度设计提供了持续改进、使之“更趋完备”的条件基础和发展方向,进而也必然使制度运行“更加有效”。高水平推进市域治理现代化,从根本意义上讲,就是要求完备制度设计与有效制度运行良性互动、相互作用、互促互济、高度统一,从而使制度建设成果全面转化为市域治理效果,由制度自信进而树立起治理自信,由治理自信进一步增强制度自信。

● 以制度建设现代化推进市域治理现代化的三种理念:

一是全领域。要从制度建设入手,克服单个领域单一主体的行为惯性,打破边界壁垒,推进跨领域治理合作,强化多领域协同配合,构建形成全领域覆盖、全方位协同、全要素联动的市域治理制度体系。

二是共同体。坚持人人有责、人人负责、人人尽责,积极创新共建共治共享的途径和方式,推动政府、社会、群众同心同行,使政府有形之手、市场无形之手、群众勤劳之手同向发力,实现市域治理资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合,激发治理“集合效应”。

三是高效能。系统性推进治理制度创新和体制机制改革,统筹运用系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的思路和方法,提高市域治理科学化、精细化、智能化水平,实现治理效能的倍增。

● 聚焦五个重点 提升五种能力

- (一)聚焦党的领导,提升政治引领能力。
- (二)聚焦创新驱动,提升经济发展能力
- (三)聚焦生态提标,提升生态建设能力。
- (四)聚焦文化惠民,提升文化服务能力。
- (五)聚焦平安建设,提升社会治理能力。

(下转第二版)



制图 朱骋远

17 年坚持“一个人的升旗仪式”
我市 86 岁老党员朱宗鹤入选“中国好人榜”

04 版